



**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 4/0-02- 645/2014-1

Датум: 10.10.2014. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 35. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13) доноси

ЗАКЉУЧАК

I ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК по службеној дужности против друштава: D&D Travel“ д.о.о., Ниш, „DJD prevoz“ д.о.о., Ниш и „Јеремић превоз“ д.о.о. Ниш, сва три друштва регистрована на истој адреси: Ниш, улица Јастребачких партизана 71а, насеље „9.мај“, ради испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције.

II Позивају се сва лица која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу допринети утврђивања чињеничног стања у овом поступку да исте доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу: улица Кнегиње Зорке број 7, Београд.

III Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту означена као: Комисија), примила је 09.05.2014. године, иницијативу за покретање поступка испитивања повреде конкуренције по службеној дужности из члана 10. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/09 и 95/13-у даљем тексту: Закон), са документацијом у прилогу.

У иницијативи се, између осталог, наводи да је „Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту означена као: Републичка комисија), решењем бр. 4-00-583/2014 од 29.04.2014. године, заведеним у дел. протоколу КЦ Ниш под бројем 13366 од 08.05.2014. године, одбила захтев за заштиту права понуђача „НИШ ЕКСПРЕС“ АД, Ниш, као неоснован за партије 1 и 2, поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга, обликованом по партијама-организовани превоз путника, ЈН бр. 46/2014, наручиоца Република Србија, Клинички центар Ниш из Ниша“. Истим решењем, Републичка комисија је наложила наручиоцу Клиничком центру Ниш, улица Булевар др Зорана Ђинђића 48 (у даљем тексту означен као: КЦ Ниш, или наручилац), да се у складу са чланом 27. став 1. Закона о јавним набавкама (у даљем

тексту означен као: ЗЈН) обрати Комисији да би утврдила да ли је евентуално дошло до „кршења правила о конкуренцији“.

У циљу испитивања основаности навода у иницијативи, Комисија је упутила КЦ Ниш захтев за доставу допунских информација и документације.

На основу детаљног увида у сву расположиву документацију, утврђено је следеће:

- поступак јавне набавке број 46/2014 спроведен је као отворен поступак по партијама (Партија 1: релација Ниш-Кнез Село, Кнез Село-Ниш; Партија 2: релација: Ниш-Горња Топоница, Горња Топоница-Ниш);
- критеријум за избор најповољније понуде је најнижа цена, а ако два или више понуђача понуде исту цену, предност има понуђач са повољнијим роком плаћања;
- у поступку јавне набавке је учествовало 4 понуђача: „DJD превоз“ д.о.о., Ниш (у даљем тексту означен као: DJD превоз), Јеремић превоз“ д.о.о. Ниш (у даљем тексту означен као: Јеремић превоз), „D&D Travel“ д.о.о., Ниш (у даљем тексту означен као: D&D Travel) и „НИШЕКСПРЕС“ АД, Ниш (у даљем тексту: Нишекспрес);
- уговор је додељен понуђачу D&D Travel, који је, према критеријуму наручиоца утврђеном у тендерској документацији-најнижа цена, понудио најнижу цену у обе партије;
- потврде о пријему Одлуке о додели уговора бр. 838/ДУ од 25.02.2014.године, коју је КЦ Ниш доставио свим учесницима-понуђачима у поступку јавне набавке број 46/2014, сва три спорна понуђача (Јеремић превоз, DJD превоз и D&D Travel) су доставила наручиоцу са истог броја телефакса: 018-4289-544, са ознаком у заглављу „From: Јеремић превоз“. Овај број телефакса је наведен као број телефона/телефакса само у Обрасцу понуде понуђача DJD превоз, док је у обрасцу понуде Јеремић превоз, као број телефона/телефакса, наведен број: (018)4294-888, а у обрасцу понуде D&D Travel број: (018) 4294-889. Такође, утврђено је да је потврда Јеремић превоз достављена са горе наведеног броја телефакса 27.02.2014.г. у 11,13 часова, а потврда D&D Travel истог дана у 11,14 часова;
- у тендерској документацији се налази овлашћење друштва Јеремић превоз, којим се овлашћује директор друштва, Драгомир Јеремић, који је уједно и потписао наведено овлашћење, да у име наведеног друштва може присуствовати отварању понуда у предметној јавној набавци. На основу увида у Записник о јавном отварању понуда од 12.02.2014. године, утврђено је да је Драгомир Јеремић, присуствовао отварању понуда као овлашћено лице понуђача Јеремић превоз, а да остала два спорна понуђача (DJD превоз и D&D Travel) нису имала своје представнике на отварању понуда;
- у картону депонованих потписа D&D Travel, уписано је, као лице овлашћено да управља рачуном овог друштва код ProCredit Bank, поред Невене Јеремић, директора овог друштва и лице Жаклина Јеремић, са станом на истој адреси као и Невена Јеремић (Ниш, ул. Јастребачких партизана71а, насеље „9.мај“), уз напомену Комисије да је Жаклина Јеремић директор понуђача DJD превоз;
- у картону депонованих потписа Јеремић превоз, уписано је као лице овлашћено да управља рачуном овог друштва код ProCredit Bank, поред Драгомира Јеремића, директора овог друштва и лице Жаклина Јеремић, са станом на истој адреси као и Драгомир Јеремић (Ниш, ул. Јастребачких партизана71а, насеље „9.мај“), уз напомену Комисије да је Жаклина Јеремић директор понуђача DJD превоз;

- укупно понуђена цена у обе партије Јеремић превоз је знатно виша од укупно понуђене цене изабраног понуђача D&D Travel и то за 27,6%, а виша је и од укупно понуђене цене Нишекспрес за 27,0%;
- укупно понуђена цена DJD превоз је, такође, знатно виша од укупно понуђене цене изабраног понуђача D&D Travel и то за 25%, а виша је и од укупно понуђене цене Нишекспрес за 25,0%;
- обе наведене понуде (Јеремић превоз и DJD превоз) су очигледно превисоке да би биле прихваћене, с обзиром да је изабрани понуђач D&D Travel понудио најнижу цену, а најнижа цена је критеријум за избор најповољније понуде;
- од три спорна понуђача, само је Јеремић превоз био учесник и у поступку јавне набавке број 65/2013, спроведеном у 2013. години, у којем је као најповољнији понуђач изабран Нишекспрес. Међутим, овај поступак је обустављен јер је, решавајући по захтеву за заштиту права понуђача Јеремић превоз, поднетом против одлуке КЦ Ниш, Републичка комисија усвојила захтев овог понуђача и поништила у целини отворени поступак јавне набавке број 65/2013 наручиоца КЦ Ниш. Поступајући по овом решењу, КЦ Ниш је донео одлуку о обустави поступка јавне набавке број 65/2013;
- на основу Одлуке о додели уговора у поступку јавне набавке 65/2013, која је достављена свим понуђачима-учесницима у том поступку, Јеремић превоз је био упознат са процењеном вредношћу јавне набавке, укупно и по партијама, као и са понудом конкурента Нишекспрес, који је у том поступку и изабран као најповољнији понуђач;
- с обзиром да исти наручилац годишње покреће поступак јавне набавке у 2013. и 2014.г. са истим предметом јавне набавке, који је обликован у две идентичне партије, процењена вредност јавне набавке и понуђена цена конкурента у поступку јавне набавке у 2014. години су предвидљиви само за оног понуђача који је учесник у том, али и у претходно спроведеном поступку јавне набавке у 2013. години, али не и за понуђаче који нису били учесници у претходном поступку у 2013. години, уз напомену Комисије, да је укупна понуђена цена за обе партије, изабраног понуђача DJD превоз, за свега 0,5% нижа од укупно понуђене цене конкурента Нишекспрес, чиме је задовољен критеријум наручиоца за избор најповољније понуде-најнижа понуђена цена;
- одговорно лице у сваком од три спорна понуђача (Јеремић превоз, D&D Travel и DJD превоз) је потписало Изјаву о независној понуди (на Обрасцу број 11), у којој изјављује, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, да конкретан понуђач понуду подноси независно без договора са другим понуђачима и заинтересованим лицима.

Након детаљне анализе свих навода и документације приложене уз предметну иницијативу, Комисија је основано претпоставила да је понуђач D&D Travel унапред одређен (договорен) као понуђач који треба да буде изабран као најповољнији у овом поступку, односно да понуде сва три спорна понуђача (Јеремић превоз, D&D Travel и DJD превоз) нису независне.

На основу члана 10. став 2. тачка 1) Закона, такав договор конкурената је рестриктивни споразум, који не може бити изузет од забране у складу са Законом, па је као такав ништав и забрањен.

Чланом 35. Закона прописано је да Комисија покреће поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности када на основу достављених иницијатива, информација и других расположивих података, основано претпостави постојање повреде конкуренције.

Како је на основу наведеног оцењено да су испуњени услови из члана 35. Закона за покретање поступка по службеној дужности, одлучено је као у ставу I диспозитива закључка.

Сагласно одредбама члана 35. став 2. Закона одлучено је као у ставу II диспозитива закључка.

Сагласно одредбама члана 40. став 1. Закона, одлучено је као у ставу III диспозитива закључка.

Упутство о правном средству:

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, а исти се може оспоравати тужбом против коначног решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Весна Јанковић