



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ**

**КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-665/2015-3

Датум: 22. септембар 2015.године

Београд

Члан савета Комисије за заштиту конкуренције, по овлашћењу Председника Комисије за заштиту конкуренције бр.1/0-06-554/2015-3 од 18. септембра 2015. године, на основу члана 22. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“ бр. 30/2010), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације заведеној под бројем 6/0-02-665/2015-1, коју је поднело привредно друштво САГА д.о.о. Београд са седиштем на адреси Милентија Поповића број 9, Београд, које заступа директор Владимир Поповић из Београда, Риге од Фере 1, дана 22. септембра 2015. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем непосредне контроле од стране привредног друштва САГА д.о.о. Београд, са седиштем на адреси Милентија Поповића број 9, Београд, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17493647, над друштвом НПС д.о.о. Београд, са седиштем на адреси Гоце Делчева број 44, Београд, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 17460790, до чега долази куповином 60% удела у капиталу овог друштва.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве у предметној концентрацији, привредно друштво САГА д.о.о. Београд, у целости извршило своју обавезу плаћања накнаде за издавање овог решења дана 04.09.2015. године, уплатом износа од 3.007.947,50 (словима: тримилionaседамхиљадедеветстотиначетрдесетседам и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Народне банке Србије, што представља одговарајућу динарску противвредност накнаде за издавање решења о одобравању концентрације у скраћеном поступку из члана 2.став 1. Тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

## Образложење

Привредно друштво САГА д.о.о. Београд (у даљем тексту: САГА, или подносилац пријаве), поднело је дана 03.09.2015. године, преко законског заступника, пријаву концентрације која настаје стицањем непосредне контроле од стране привредног друштва САГА д.о.о. Београд над друштвом НПС д.о.о. Београд, до чега долази куповином 60% удела у капиталу овог друштва, са предлогом да Комисија за заштиту конкуренције одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Накнада за издавање акта је уплаћена у целости.

Одлучујући по поднетој пријави, председник Комисије (у даљем тексту: председник или Комисија) је извршио увид у поднету пријаву те је закључио да треба одлучити као у диспозитиву овог решења из разлога који ће даље бити образложени.

Увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге достављене доказе, утврђено је следеће.

Привредно друштво САГА основано је 1989. године у Београду. Друштво је регистровано за производњу рачунара и периферне опреме (шифра делатности: 2620), а конкретне пословне активности које су у фокусу овог друштва односе се на пружање услуга пројектовања, инсталирања и одржавања ИТ (информационе технологије) инфраструктуре за потребе привредних друштава. Поред тога, друштво се бави инсталирањем и одржавањем хардвера, као и сервисирањем ИТ опреме а активно је и у области телекомуникација у оквиру ког сектора се бави инсталирањем и пуштањем у рад мрежне опреме попут бакарних и фибер-оптичких каблова и са њима повезаним услугама техничке подршке, затим израдом техничке документације, пројектовањем и консалтингом за различите мрежне системе. У склопу пословних активности САГА обавља делатност развоја софтверских решења и врши продају софтвера и сервисирање производа компанија као што су Microsoft, HP, Oracle, Fujitsu Technology Solutions, Arc и Hitachi Data Systems.

Подносилац пријаве је током 2009. године постао део New Frontier групе тако да власничку структуру овог домаћег друштва од тада чине друштво New Frontier Solution GmbH из Беча (Аустрија), које је са 65% удела већински члан друштва и одређени број физичких лица чији заједнички удео у овом друштву износи 35%.

На тржишту Републике Србије зависна друштва подносиоца пријаве су New Frontier Innova d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Омладинских бригада 88, Нови Београд, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 21119113, и Smart d.o.o. Novi Sad, са седиштем на адреси Трг младенаца 5, Нови Сад, које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 08709785. Претежна регистрована делатност друштва New Frontier Innova d.o.o. Beograd је рачунарско програмирање (шифра: 6201), док је делатност друштва Smart d.o.o. Novi Sad остало образовање (шифра 8559), а друштво се фактички бави продајом софтвера и пружањем различитих облика ИТ услуга.

Осим стицаоца и његових зависних друштава, New Frontier група послује на тржишту Републике Србије и преко привредног друштва са ограниченом одговорношћу „Tegetdot d.o.o.“, са седиштем на адреси Булевар Михаила Пупина 10/в2, регистрованог у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 20955708, чији је оснивач New Frontier Innovation GmbH са 60% удела. Претежна регистрована делатност друштва је рачунарско програмирање.

У земљама у окружењу подносилац пријаве је присутан преко друштава Saga CG d.o.o. Podgorica, Saga RS d.o.o. Ванја Лука и Saga MK doel Skoplje. Претежна делатност наведених друштава је трговина на велико рачунарима, рачунарском опремом и софтвером. Подносилац пријаве доставио је податке и за остале чланове New Frontier групе који своје пословне активности обављају ван територије Републике Србије, чему је Комисија у конкретном случају дала само општи информативни карактер и значај.

Сва зависна друштва стицаоца контроле, над којима има непосредну или посредну, појединачну или заједничку контролу, без обзира на државу оснивања и седишта, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Привредно друштво НПС д.о.о. Београд (у даљем тексту: НПС или циљно друштво) основано је 2003. године са седиштем у Београду. Претежна регистрована делатност овог друштва је рачунарско програмирање (шифра: 6201), а конкретне пословне активности друштва обухватају продају софтвера и пружање ИТ услуга. У погледу софтвера, циљно друштво продаје софтверска решења Microsoft Dynamics Nav произвођача Microsoft, као и локализацију за то решење и модуле у оквиру Microsoft Dynamics Nav решења. Од ИТ услуга, циљно друштво врши техничку и софтверску подршку софтверским решењима које дистрибуира или само израђује, а пружа и услуге обуке у коришћењу Microsoft Dynamics Nav-а. Оснивачи и сувласници циљног друштва су физичка лица. Владан Петровић и Мирослав Јовковић са уделима од по 22,5% и Марко Перовић са уделом од 55%. НПС нема повезаних привредних друштава.

Правни основ за спровођење концентрације односно акт о концентрацији јесу Уговор о купопродаји удела, закључен 19.08.2015. године између Владана Петровића и Мирослава Јовковића као продавца и привредног друштва САГА д.о.о. Београд као стицаоца, и Уговор о купопродаји удела, закључен 19.08.2015. године између Марка Перовића као продавца и привредног друштва САГА д.о.о. Београд као стицаоца. У складу са овим уговорима, намеравана концентрација остварује се тако што стицалац од продавца стиче 60% удела у циљном друштву, на тај начин што ће свако од продаваца пренети на стицаоца део свог удела, до вредности 60% основног капитала циљног друштва и то на следећи начин: продавац Владан Петровић преноси на стицаоца 2,5% свог удела; продавац Мирослав Јовковић преноси на стицаоца 2,5% свог удела; продавац Марко Перовић преноси на стицаоца 55% свог удела, што чини његов укупни удео, и иступа из друштва. Композиција нове власничке структуре циљног друштва изгледаће тако да ће САГА поседовати 60% удела у основном капиталу циљног друштва а Мирослав Јовковић и Владан Петровић по 20%.

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу чл. 17. ст. 1. тач. 2. Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу чл. 61. ст. 1. тач. 1. Закона, што је утврђено увидом у финансијске извештаје учесника концентрације. Пријава је поднета благовремено у року од 15 дана од дана закључења уговора који представљају акт о концентрацији, у складу са чл. 63. ст. 1. тач. 1. Закона, и у складу са Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, бр. 89/2009).

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба и услуга, одређена су релевантна тржишта производа у конкретном случају, уважавајући процену релевантног тржишта коју је дао подносилац пријаве. Приликом дефинисања релевантног тржишта подносилац захтева је, поред одредаба важећих прописа, имао у виду и претходну праксу

Комисије за заштиту конкуренције, као и одговарајућу праксу Европске уније, пре свега праксу Европске комисије. Везано за досадашњу праксу Комисије за заштиту конкуренције, подносилац је имао у виду решење Комисије бр. 6/0-02-124/02-2 од 10.04.2009. године (у даљем тексту: Решење из 2009. године), којим је у скраћеном поступку одобрена концентрација настала стицањем контроле друштва New Frontier Solution GmbH над друштвом САГА д.о.о. Београд, тј. над подносиоцем захтева, као и решење Комисије бр. 6/0-02-465/2013-9 од 09.09.2013. године (у даљем тексту: Решење из 2013. године), којим је у скраћеном поступку одобрена концентрација настала стицањем контроле друштва САГА д.о.о. Београд над друштвом Смарт д.о.о. Нови Сад. Том приликом Комисија је утврдила да се целокупно тржиште информатичке индустрије може поделити на четири категорије делатности (трговина на велико и мало ИТ опремом, ИТ услуге, компјутерско програмирање и производња компјутера и периферних уређаја). Иста подела се може применити и на предметну концентрацију уз одређена прецизирања појединих термина и обједињавања облика продаје. У складу са тим, ИТ тржиште у Републици Србији се може поделити на три сегмента: тржиште продаје ИТ опреме, тржиште пружања ИТ услуга и тржиште продаје софтвера.

Према достављеним подацима о пословању из 2013. године, подносилац је присутан на сва три сегмента ИТ тржишта, док је циљно друштво присутно на два и то на тржишту ИТ услуга и тржишту софтвера. На основу наведених показатеља, за сврху оцене предметне концентрације, као релевантна тржишта производа могу се дефинисати два релевантна тржишта и то: тржиште пружања ИТ услуга и тржиште продаје софтвера.

Под појмом ИТ услуга подразумевају се услуге које обухватају планирање и дизајнирање компјутерских система који интегришу хардвер, софтвер и комуникационе технологије, управљање клијентовим компјутерским системом и уређајима за обраду података као и остале професионалне и техничке активности у вези са рачунарима (услуге опоравка софтвера након хаварије или пада система, инсталација и подешавање персоналних рачунара, услуге инсталације софтвера). Приликом дефинисања појма ИТ услуга може се применити приступ који је у складу са праксом Европске комисије у погледу концентрација у ИТ сектору, а који обухвата следеће врсте услуга: одржавање хардвера, одржавање софтвера и подршка, консалтинг, развој и интеграција, услуге ИТ менаџмента, услуге пословног менаџмента и едукација и тренинг.

Појам ИТ услуга, дефинисан на наведени начин обухвата пословне активности подносиоца пријаве који је присутан у скоро свим сегментима ИТ услуга, као и активности циљног друштва које је ангажовано у области локализације Microsoft Dynamics Nav софтверског решења, развоја модула у оквиру Microsoft Dynamics Nav решења, затим у обуци и едукацији у погледу коришћења Microsoft Dynamics Nav решења. Даље сегментирање појединих ИТ услуга којима се учесници у концентрацији баве није неопходно јер су ИТ услуге међусобно повезане и чине једно релевантно тржиште производа.

На тржишту продаје софтвера у Републици Србији активна су оба учесника концентрације. У том сегменту активности, САГА је дистрибутер софтверских решења следећих компанија: Oracle, IBM, HP, Microsoft Fujitsu Technology Solutions, APC, Hitachi Data Systems, а такође продаје и своје сопствене програме (попут програма eBanking). Циљно друштво дистрибуира софтверска решења компаније Microsoft, под називом Microsoft Dynamics Nav и продаје модуле које само израђује у оквиру Microsoft Dynamics Nav-а.

Тржиште продаје софтвера обухвата у себи продају, изнајмљивање или наплаћивање накнаде за коришћење софтвера или софтверских лиценци. У погледу продаје софтвера изражена је међусобна заменљивост софтвера различитих произвођача, у смислу да не постоје значајније препреке да учесници на тржишту који се баве продајом појединих рачунарских програма у своју понуду укључе и друге програме. Подносилац сматра да за сврхе

оцене предметне концентрације тржиште продаје софтвера није потребно даље делити на категорије које би обухватале продају софтвера појединих софтверских кућа.

За оцену предметне концентрације релевантно географско тржиште за оба релевантна тржишта производа је национална територија Републике Србије у складу са чл.6 ст.3. у вези чл. 2. Закона. Комисија је овакав став определила тиме да подносилац своје пословање не фокусира на уску географску територију већ послује на читавој територији Републике Србије, што се односи и на друга већа друштва из ове области пословања. Поред тога, једна од специфичности ИТ услуга је у томе да оне нису нужно повезане само за једно локално географско подручје будући да се коришћењем савремених средстава комуникације и интернета ИТ услуге могу пружити из једног места великом броју корисника са територије читаве Републике Србије.

Подносилац пријаве је изнео процену да је тржишно учешће циљног друштва на оба утврђена релевантна тржишта у претходној години 0,5%. Будући да је тржишни удео циљног друштва веома низак, предметна концентрација не може довести до било каквих негативних ефеката на тржишту ИТ услуга и тржишту продаје софтвера у Републици Србији. У погледу тржишних удела конкурената, дати су подаци о њиховим уделима на целокупном ИТ тржишту у Републици Србији у 2013. години, који могу бити адекватни и за оцену учешћа главних конкурената на два сегмента ИТ тржишта која су релевантна за предметну концентрацију, обзиром да су водеће компаније на ИТ тржишту Србије по правилу присутне на сва три његова сегмента (Asseco See са 8%, Comutel са 6,7%, Comtrade Itss са 5,4% итд.). Остали учесници на тржишту заједно имају 54,4%, што указује да тржиште није концентрисано. У пријави је такође указано да тржиште ИТ услуга карактеришу ниске баријере за улазак на тржиште, захваљујући, пре свега, чињеници да је свако са одговарајућим техничким знањем у могућности да пружи релевантну ИТ услугу.

Разлози за спровођење концентрације, са аспекта стицаоца контроле, огледају се у његовој могућности да додатно прошири понуду својим постојећим клијентима у земљи и иностранству и лакше стекне нове комитенте којима су решења циљног друштва од велике пословне вредности. Циљно друштво је од оснивања власник Microsoft Dynamics Gold компетенције и представља једну од најбољих компанија из бранше на тржишту Републике Србије. Такође, спровођење трансакције пружа могућност стицаоцу да прошири свој портфолио производа и услуга и понуди их компанијама са којима до сада није био у пословним односима. На овај начин би се додатно повећали годишњи приходи стицаоца, а тиме и целе New Frontier групације, чиме би се искористила комплементарност која постоји између тржишних активности стицаоца и циљног друштва.

Учесници концентрације поседују комплементарна знања и вештине на ИТ тржишту, што ће им додатно унапредити будуће пословање. Стицалац представља једну од водећих компанија на тржишту Републике Србије у продаји ИТ опреме и софтвера и пружању великог броја ИТ услуга. Спровођење предметне концентрације омогућило би циљном друштву да искористи ресурсе стицаоца у побољшању квалитета својих производа и услуга. Наиме, САГА послује у оквиру New Frontier групе, која је активна у ИТ сектору у земљама Централне и Источне Европе што отвара простор циљном друштву за лакши приступ знању и искуству других чланица New Frontier групе у погледу ИТ делатности које циљно друштво обавља. То ће водити побољшању квалитета услуга које ово друштво пружа потрошачима у Републици Србији, што спада у корпус погодности које ће, реализовањем ове трансакције, проистећи за кориснике предметних услуга.

На основу анализе целокупне документације достављене уз пријаву, као и утврђених чињеница у овом поступку, Комисија је закључила да спровођење предметне концентрације неће значајно ограничити, нарушити или спречити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, пре свега стварањем или јачањем доминантног положаја, односно да је

предметна концентрација дозвољена у смислу чл. 19. Закона. Из тог разлога, одлучено је као у ставу првом изреке овог решења.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона о заштити конкуренције као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 58/06), а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је дошло до концентрације.

### **Поука о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

**П.О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ**

Иван Угрин, члан Савета