



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-333/2016-4

Датум: 5. мај 2016. године

Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“ број 33/97, 31/01 и “Службени гласник РС“ број 30/10) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-333/2016-1 коју је, преко директора и законског заступника Данке Пантовић, дана 12. априла 2016. године поднело Привредно друштво „M.I. FINANCE DOO MIŠAR“ са регистрованим седиштем на адреси ул. Београдски пут бб, Шабац, матични број друштва 20887150, дана 5. маја 2016. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране Привредног друштва „M.I. FINANCE DOO MIŠAR“ са регистрованим седиштем на адреси ул. Београдски пут бб, Шабац, матични број друштва 20887150, над Привредним друштвом „Koncern Farmakom M.B. Šabac AD Mlekara Šabac – u stečaju“, са регистрованим седиштем на адреси ул. Крсмановача бб, Шабац, матични број друштва 07171366, до чега долази куповином стечајног дужника – друштва „Koncern Farmakom M.B. Šabac AD Mlekara Šabac – u stečaju“, као правног лица, на који начин „M.I. FINANCE DOO MIŠAR“ као купац предмета продаје, преузима власништво над укупним капиталом друштва „Koncern Farmakom M.B. Šabac AD Mlekara Šabac – u stečaju“, као циљног друштва у овој купопродајној трансакцији.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је друштво „M.I. FINANCE DOO MIŠAR“, са седиштем на адреси ул. Београдски пут бб, Шабац у целости извршило обавезу плаћања таксе за издавање овог решења дана 25. априла 2016. године, уплатом износа од 1.561.551,30 динара (словима: милионпетстотинашездесетједнахиља дапетстотинапедесетједан и 30/100), на динарски рачун Комисије за заштиту конкуренције отворен код Министарства финансија, Управе за трезор.

Образложење

Привредно друштво „M.I. FINANCE DOO MIŠAR“ (у даљем тексту: M.I. FINANCE, или подносилац пријаве), преко законског заступника – директора друштва Данке Пантовић, поднело је 12. априла 2016. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), пријаву концентрације (у даљем тексту: пријава), заведену у Комисији под пријемним бројем 6/0-02-333/2016-1. У допуни пријаве бр. 6/0-02-333/2016-3 од 22. априла о. г. подносилац је поступио по свим захтевима Комисије који су садржани у налогу за допуну. На тај начин предметна пријава је у свему усаглашена са чл. 3 Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16, у даљем тексту: Уредба). Овим чланом Уредбе прописан је садржај пријаве концентрације у скраћеном облику. Комисија је утврдила да је достављена пријава оправдано поднета у складу са претходно наведеним чланом Уредбе (скраћени облик). Такву квалификацију Комисија је базирала на коришћењу достављених информација о пословним карактеристикама друштава која се сматрају учесницима ове концентрације. На основу таквог фонда расположивих података, утврђено је да се учесници ове концентрације крећу у оквиру параметара који су дефинисани чланом 6 Уредбе, а у којем случају се примењује скраћени облик подношења пријаве концентрације из члана 3 Уредбе. Пред Комисијом од стране подносиоца пријаве, није постављен издвојен и образложен захтев који се односи на заштиту података садржаних у предметној пријави и достављеној документацији, због чега у овом управном поступку, од стране Комисије није ни донет закључак о заштити података.

Предметна пријава поднета је благовремено. То је утврђено на основу датума закључења Уговора о продаји стечајног дужника као правног лица (1. април 2016. године) и датума подношења предметне пријаве Комисији (12. април 2016. године). Временски проток између два наведена догађаја, у конкретном случају краћи је од прописаног рока из члана 63. Закона о заштити конкуренције (у даљем тексту: Закон), којим је предвиђен максимални рок у коме, у односу на Законом дефинисане догађаје, пријава концентрације мора бити поднета Комисији.

На основу утврђеног чињеничног стања, Комисија је предметну пословну трансакција дефинисала као концентрацију која настаје у случају из члана 17. став 1. тачка 2) Закона, и за коју постоји обавеза њеног пријављивања Комисији. Испуњеност услова за подношење пријаве предметне концентрације Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење, утврђена је на основу достављених података о висини годишњих прихода оних друштава која се сматрају учесницима ове концентрације, а који су остварени у 2015. години која претходи години подношења пријаве. Констатовано је да је испуњен један од опционих услова за подношење пријаве концентрације из члана 61. Закона. Конкретно, збир заједничких годишњих прихода подносиоца пријаве и циљног друштва у 2015. години био је већи од 20 милиона ЕУР, при чему је сваки од наведених учесника појединачно остварио годишњи приход у референтној години већи од 1 милион ЕУР. У том смислу констатује се да је подносилац пријаве правилно поступио када

је ову пословну трансакцију пријавио Комисији, која је о дозвољености њеног спровођења одлучила овим решењем.

У наставку текста образложења одлуке Комисије, указује се на главне карактеристике пословне активности сваког од учесника предметне концентрације.

М.И. FINANCE је домаће једночлано друштво ограничене одговорности, које је основано 2012. године, а регистровано седиште друштва налази се у Шапцу. Оно као своју претежну делатност има „остале непоменуте финансијске услуге, осим осигурања и пензијских фондова“ (шифра: 6499). Међутим, у конкретном случају према становишту Комисије, постоји разлика између регистроване (номиналне) и стварне делатности овог друштва, будући да оно реално делује као дистрибутер производа Млекаре Шабац. Једини власник овог друштва са уделом у његовом капиталу од 100%, јесте физичко лице Велимир Јовановић (ЈМБГ 1704973710177). Ниво остварених годишњих прихода подносиоца пријаве у 2015. години, израчунат је као збир пословних, финансијских и осталих прихода. Сви подаци о томе које је у сумару предметне пријаве интерпретирао њен подносилац, у свему одговарају подацима који су садржани у билансу успеха овог друштва, који је као део прописане документације такође достављен Комисији. У оквиру укупних годишњих прихода друштва М.И. FINANCE, подносилац је сагласно „захтевима“ Уредбе издвојио онај њихов део који чине приходи остварени на домаћем тржишту, од прихода који су генерисани извозом производног асортимана на ино тржиште, о чему ће више појединости бити изнето у делу текста образложења који се односи на релевантно тржиште.

Групу друштава која је повезана са непосредним подносиоцем пријаве, чине и следећа привредна друштва која се наводе у даљем тексту образложења, а то су:

- Предузеће за унутрашњу и спољну трговину „Mediolanum d.o.o.“, са регистрованим седиштем у Београду, основано 1996. године. Претежна регистрована делатност овог друштва јесте „делатност рекламних агенција“ (шифра: 7311). Ради се о двочланом друштву, чији је члан са надполовичним сувласничким уделом (од 70%) Велимир Јовановић (искључиви власник друштва подносиоца пријаве), док је мањински члан овог друштва (са сувласничким уделом од 30%) Владан Јовановић, брат Велимира Јовановића. Према достављеном билансу успеха за 2015. годину, утврђено је да ово друштво у тој години није остварило никакве пословне приходе. Једину приходну категорију друштва „Mediolanum d.o.o.“ у анализираној години, чинили су финансијски приходи од око 10,4 милиона динара, док је ниво осталих прихода износио око 19,6 милиона динара (што укупно износи око 30 милиона динара),. Прерачунато по средњем девизном курсу на крају 2015. године (паритет ЕУР : РСД), укупно остварени приходи друштва Mediolanum у 2015. години, износили су свега око 247 хиљада ЕУР.

- Привредно друштво „Quick Factoring d.o.o.“ са регистрованим седиштем у Београду и истом претежном регистрованом делатношћу какву има и подносилац пријаве - „остале непоменуте финансијске услуге, осим осигурања и пензијских фондова“ (шифра: 6499). Ради се о друштву које је основано средином прошле године (датум оснивања у изводу АПР-а је 26. мај 2015. године), као једночлано друштво. Оснивач и једини власник овог друштва са 100% сувласничког удела

јесте Велимир Јовановић. Висина остварених прихода друштва „Quick Factoring d.o.o.“, која је исказана у достављеном билансу успеха овог друштва, који „покрива“ период од његовог оснивања до краја претходне календарске године (од 26. маја до 31. децембра 2015.) износи свега око 7,6 милиона динара.

- Брокерско –дилерско друштво „Mediolanum Invest a.d.“, основано је 1997. године у форми акционарског друштва и регистровано за обављање делатности „брокерски послови с хартијама од вредности и берзанском робом“ (шифра: 6612). Регистровано седиште друштва налази се у Београду. Висина укупних годишњих прихода које је ово друштво реализовало у 2015. години, а који укључују збир претходно наведених приходних категорија, достигла је приближно 1 милијарду динара. Структура капитала овог друштва утврђена је на основу достављеног извода Централног Регистра (Депо и клиринг хартија од вредности) на дан 14. априла 2016. године. Укупни број емитованих акција овог друштва (38.385), расподељен је на укупно 4 акционара (од чега су 3 физичка лица, док је један акционар правно лице). Три акционара – физичка лица имају једнаке акционарске уделе у друштву „Mediolanum Invest a.d.“, (сваки акционар располаже са по 10.927 акција, или по 28,466849% удела у укупно емитованом броју акција). Сви акционари овог друштва су повезани, будући да су осим Велимира Јовановића друга два акционара – физичка лица – његови родитељи Данило Јовановић и Гордана Јовановић Митић, док је једино правно лице које је акционар овог друштва и поседује 5.604 акције (око 14,6%), Предузеће „Mediolanum d.o.o.“ о чијој је власничкој структури претходно било речи.

Предмет преузимања у пријављеној концентрацији јесте домаће друштво „Konzern Farmakom M.B. Šabac AD Mlekara Šabac – u stečaju“, са седиштем у Шапцу (у даљем тексту: Млекара Шабац, или циљно друштво), у коме ће подносилац пријаве спровођењем предметне концентрације постати његов једини акционар. Циљно друштво основано је 1979. године са претежном регистрованом делатношћу „прерада млека и производња сирева“ (шифра:1051). Матични број друштва је 07171366. Комисија је у односу на фонд информација које су јој достављене од стране подносиоца пријаве, а односе се на циљно друштво у овој концентрацији, обим укупних сазнања о пословању Млекарe Шабац обезбедила и из других јавно доступних извора података. Између осталог, утврђено је да је Привредни суд у Ваљеву услед трајне неспособности плаћања, отворио стечај над овом млекарном 2. марта 2015. године. Јавно доступне информације упућују на то од када је Млекара Шабац у непрекидној блокади, као и колики је износ неизмирених обавеза био на дан отварања стечаја. Упркос оваквој ситуацији, циљно друштво је након што је од стране стечајног управника у уговорном аранжману са заинтересованим закупцем и за одговарајућу накнаду дато у закуп, успело да обезбеди наставак производног процеса. Конкретни подаци о пословним и финансијским резултатима које је у претходној (2015.) календарској години остварила Млекара Шабац, достављени су Комисији од стране подносиоца пријаве. Биланс успеха циљног друштва, показује да је оно у 2015. години остварило укупан приход (израчунат као збир пословних прихода, финансијских прихода и осталих прихода) од близу 2,3 милијарде динара, што је и подносилац пријаве приказао у табеларном облику у оквиру „секције“ 9 предметне пријаве. Комисија констатује да је наведени годишњи приход овог друштва заостајао за око 31% у односу на

приход који је оно остварило у 2014. години (када је годишњи приход Млекаре Шабац достигао око 3,3 милијарде динара). Циљно друштво које према јавно доступним информацијама тренутно има 285 радника који су ангажовани на пословима прераде млека, одликује се високим степеном асортиманске разноликости. Комисији су достављени подаци о свим производима који су заступљени у структури производње овог друштва, као и подаци о произведеним годишњим количинама по сваком појединачном производу и исти се налазе у документацији предмета.

Као правни основ спровођења пријављене концентрације, подносилац пријаве Комисији је доставио целовит текст Уговора о купопродаји стечајног дужника као правног лица, који је закључен 1. априла 2016. године. Потписници овог Уговора су М.И. FINANCE у својству купца предмета преузимања кога заступа Велимир Јовановић и Млекара Шабац – у стечају, коју у својству продавца заступа стечајни управник Милијан Рафајловић. Предметним Уговором, стране потписнице у члану 1 овог документа сагласно констатују хронологију свих кључних догађаја који су се десили од тренутка отварања стечајног поступка над продавцем до његове продаје купцу, који на основу правне снаге овог Уговора, постаје једини акционар стечајног дужника, што ће бити уписано у Централни Регистар – Депо и клиринг хартија од вредности. Одредбом члана 3. Уговора, стране потписнице сагласиле су се да за дефинисану купопродајну цену коју ће купац исплатити продавцу, на начин и у динамици који су ближе одређени овим уговором, купац преузме све акције циљног друштва, на који начин ће М.И. FINANCE као једини акционар Млекаре Шабац, бити и вршилац појединачне контроле над тим друштвом.

Закључењу Уговора који је достављен као акт о концентрацији, претходиле су спроведене активности по оглашеној продаји стечајног дужника (Млекара Шабац – у стечају) као правног лица. Позив за јавно надметање ради продаје циљног правног лица, објављен је 26. фебруара 2016. године у дневним листовима „Политика“ и „Данас“ (текст огласа достављен је Комисији). Између осталог, овим Позивом дефинисана је почетна цена и одређен крајњи рок за откуп продајне документације, уплату депозита и подношење обрасца пријаве за учешће на јавном надметању. Јавно надметање одржано је у Привредном суду у Ваљеву 29. марта 2016. године, о чему је подносилац пријаве Комисији доставио записник потписан од стране чланова Комисије за јавно надметање. Из садржаја достављеног записника, утврђено је да су у јавном надметању учествовала три правна лица и то: Индустрија млека и млечних производа ИМЛЕК АД – Падинска Скела, BERND MATTHIAS DIETEL, Цирих, Швајцарска, и М.И. FINANCE d.o.o. Миџар. Сви наведени учесници су прихватили почетну цену (од 792.644.418,00 динара), а последњи од њих (М.И. FINANCE) је прихватио последњу највишу цену (од 950 милиона динара), па је у складу са процедуром јавно надметање закључено, а за победника проглашено друштво М.И. FINANCE (овде подносилац пријаве). Други најбољи понуђач (BERND MATTHIAS DIETEL – Швајцарска), прихватио је цену која је за 50 милиона динара испод цене коју је прихватио победник овог јавног надметања.

Комисија је размотрила предлог који је доставио подносилац пријаве, а односи се на дефинисање релевантног тржишта производа за потребе предметног

поступка и оценила да је такав предлог прихватљив. Подносилац пријаве сматра да је у конкретном случају примерено дефинисати и анализирати три релевантна тржишта производа. Приликом достављања таквог предлога, подносилац пријаве пошао је од оквира делатности циљног друштва, односно пословне области у којој је активно друштво које је предмет преузимања у овој пословној трансакцији. При томе, у тексту образложења достављеног предлога, указује се на то, да је у конкретном случају реч о активној домаћој млекарни, која је осим у домену производње млека и млечних производа (што чини једно од предложених релевантних тржишта производа), учесник и на тржишту откупа сировог млека намењеног даљој индустријској преради (које је друго релевантно тржиште), као и на тржишту продаје млека и млечних производа (као последњем од три предложена релевантна тржишта). Подносилац пријаве је овакве предлоге релевантног тржишта, определио и на основу сазнања о претходној пракси рада Комисије, каква је била у упоредним поступцима (из исте области активности), који су пред Комисијом вођени и окончани доношењем одговарајуће одлуке. За свако од три горе наведена релевантна тржишта, Комисији су достављени одговарајући подаци, коришћењем којих је било могуће одредити позицију какву на сваком од тих тржишта остварују како учесници ове концентрације, тако и њихови главни конкуренти.

Почетни услов за започињање и одвијање процеса фабричке производње млека и других млечних производа који су заступљени у асортиману циљног друштва, јесте обезбеђење одговарајуће сировинске основе (тзв. сировог млека), које ће након тога бити индустријски прерађено у погонима Шабачке Млекарне. Активност циљног друштва на тржишту откупа сировог млека од примарних пољопривредних произвођача, подносилац пријаве је исказао кроз достављање података о укупно откупљеним количинама сировог млека у дефинисаном временском периоду. Конкретно у 2015. години, Шабачка Млекарна, од својих добављача откупила је ради даље прераде око 36,1 милион литара сировог крављег млека. Те количине обезбеђене су на основу успостављене пословне сарадње млекарне са укупно око 530 добављача. Међу њима, у погледу бројности, најзаступљенија су физичка лица - индивидуални пољопривредни произвођачи (523), мада Млекарна када је о откупу млека реч, сарађује и са једним бројем правних лица различитог капацитета испорука (ради се о 6 фарми које су у погледу своје статусне форме углавном организоване као акционарска друштва). На основу прости поделе овде наведених показатеља и величина, могло би се закључити да просечна појединачна „снага“ сваког од тих коопераната, изражена у испорученој годишњој количини сировог млека, износи нешто изнад 68 хиљада литара. Међутим, подаци о групи највећих добављача циљног друштва сировим млеком, који су достављени Комисији, указују да и унутар те групе постоје изразито велика одступања у количини коју је од појединих испоручилаца (од којих се сви третирају као велики добављачи), откупила Млекарна Шабац. Далеко најзначајнији сировински снабдевач Шабачке млекарне, јесте ПКБ корпорација АД (Падинска Скела). У групи од 5 издвојених највећих добављача Шабачке Млекарне, други по снази међу њима, заостаје за чак 12 до 13 пута (према вредносним индикаторима остварених сировинских набавки које је реализовала Шабачка Млекарна), у односу на вредност испорука ПКБ корпорације према овом купцу. Међу највећим

добављачима циљног друштва, Комисија констатује и присуство једног физичког лица (индивидуалног пољопривредног произвођача), који је у 2015 години, купцу (овде циљном друштву), испоручио сировог млека у вредности од 22,4 милиона динара. У допуни пријаве од 22. априла 2016. године, Комисији су достављени и количински индикатори откупљених количина сировог млека од највећих добављача за 2015. годину. На основу те групе података, утврђено је да 5 највећих коопераната, Шабачкој Млекари заједно испоручи око 29,4 милиона литара сировог млека годишње (што је 81,4% укупно откупљених количина). Такође, значај ПКБ Корпорације као добављача циљног друштва, потврђује податак да је само из тог извора снабдевања, обезбеђено око 62% укупно откупљених количина. Сво откупљено млеко од ПКБ Корпорације јесте млеко највишег квалитета (екстра класа), за коју категорију је купац у прошлој (2015.) години добављачу плаћао 40,00 динара по литру. Због високе заступљености најквалитетније класе млека у укупно откупљеним количинама, Шабачка Млекара је током 2015. године имала високе просечне откупне цене сировог млека по литру од 37,61 динар. За откуп млека прве, друге и треће класе, циљно друштво исплаћивало је добављачима јединствену цену од 31,85 динара по литру испорученог сировог млека за сваку од ове три класе. У предметној пријави (иницијалном поднеску), њен подносилац није изричито определио тржишни удео, који на тржишту откупа сировог млека остварује Млекара Шабац. То је на тражење Комисије учињено у допуни пријаве, цитирањем тржишног удела који је ова млекара определила као свој удео на тржишту откупа сировог млека у предмету ИМЛЕК/Нишка Млекара, од око 8%. Будући да су поједине млекаре за потребе поменутог поступка користиле и различите методологије за одређивање свог удела на тржишту откупа сировог млека, становиште је Комисије да се тако израчунати тржишни удео ове као и других млекара, може сматрати само оријентационим. Због тога је Комисија тај удео одредила сама, а на основу података који су јој у тренутку спровођења овог поступка били доступни. Конкретно, коришћен је податак (извор је РЗС) о укупно откупљеној количини сировог млека од стране свих млекара у 2014. години (податак за 2015. годину још увек није расположив). Према поменутом извору, у наведеној години активне млекаре у Републици Србији за потребе даље индустријске прераде, откупиле су 818 милиона литара сировог млека од примарних произвођача. Уз претпоставку да су укупно откупљене количине овог производа, биле приближно толике и у 2015. години, следи закључак да је циљно друштво у претходној пословној години на тржишту откупа сировог млека остварило једноцифрени тржишни удео. Према најбољој процени Комисије, тај удео је износио око 4,5%., а Комисија га је израчунала као количник претходно наведеног податка о обиму реализованог откупа Шабачке Млекаре и укупно откупљених количина сировог млека од стране млекара. Будући да су откупљене количине примарног млека од стране Шабачке Млекаре у 2014. години биле нешто веће него у 2015. години и износиле око 41 милион литара, то је и удео циљног друштва на тржишту откупа у тој години био око 5%, што је незнатно изнад удела који је забележен у 2015. години. Комисија напомиње да су претходно наведене величине израчунате на нивоу читавог националног тржишта, односно на основу података о откупу реализованом на тржишту читаве Републике Србије, као најшире посматраном географском тржишту за ово релевантно тржиште производа.

Међутим, претходно установљена пракса Комисије када је о овом тржишту реч, јесте да у оквиру читаве националне територије може бити одређен већи број ужих регионалних подручја, са којих поједине млекаре врше (искључиво, или претежно) откуп сировог млека. У конкретном случају као радијус ужег регионалног подручја са којег Шабачка Млекара врши откуп сировог млека, узета је удаљеност која је у документацији пријаве наведена као растојање које представља границу исплативости раздаљине од фармера до млекаре. Њу је подносилац пријаве одредио (наводећи као разлог за то величину фарме/фармера), у распону од 70 до 120 километара. Све претходно изнето сугерише закључак да учеснике на тржишту откупа сировог млека (што је у конкретном случају Шабачка Млекара), разлози исплативости ограничавају да врше прикупљање млека на територији читаве Републике Србије. Због тога се за потребе овог поступка, дефинише и уже географско тржиште откупа сировог млека као регионално, које „покрива“ просторни радијус око циљне млекаре, а који је у претходном делу текста овог образложења наведен. Комисија се није детаљније бавила квантификацијом удела циљног друштва на овом уже дефинисаном географском тржишту откупа сировог млека, услед чињенице да подносилац пријаве на њему уопште није активан и присутан

Друго релевантно тржиште производа јесте тржиште производње млека и млечних производа. На основу података које је подносилац пријаве доставио Комисији, утврђено је да је производна структура Шабачке Млекаре асортимански разнолика, те да се откупљено сирово млеко у прерадно-производном циклусу користи за производњу како конзумног млека, тако и ферментисаних производа (јогурт, кисело млеко, кефир), млека у праху, павлаке, маслаца, различитих врста сирева, као и осталих млечних производа. За сваку од врста овде наведених производа, достављени су подаци о количини и вредности њихове производње која је у Шабачкој Млекари остварена у 2015. години и исти се налазе у документацији предмета. Како у тренутку вођења овог поступка, још увек нису били званично доступни подаци о произведеним количинама млека и млечних производа свих млекара у Републици Србији за 2015. годину, то је Комисија позиционирање циљног друштва у смислу његовог тржишног удела на овом релевантном тржишту, извршила на основу расположивих података за 2014. годину. У тој години, Шабачка Млекара је у производњи конзумног млека (према количинским показатељима), остварила у Републици Србији (као дефинисаном географском тржишту за ово релевантно тржиште производа) удео од свега 0,24%, симболичан удео забележен је и у производњи павлаке (0,69%), док је нешто већи удео остварен у производњи ферментисаних производа (2,30%). Асортимански посматрано, респективан тржишни удео ова млекара је у анализираној години остварила у производњи сира (16,81%) и производњи млека у праху (17,45%). На основу достављеног податка садржаног у пријави, који се односи на инсталирани капацитет Шабачке Млекаре (са којим би се могла остварити максимална производња од око 260 хиљада литара млека на дан), Комисија је определила процентуални удео ове млекаре у укупно инсталираним капацитетима у Републици Србији. Ако се претходно наведени податак о дневном капацитету циљне млекаре, „подигне“ на њен годишњи производни максимум и стави у однос са укупно инсталираним капацитетом свих млекара у Републици Србији (који је Комисија

определила на око 1,4 милијарде литара млека), долази се до закључка да Млекара Шабац учествује са приближно 7% у укупно инсталисаном капацитету свих млекара у Србији. (до потпуно истог податка, који индикује удео Шабачке Млекаре – овде циљног друштва, у укупно инсталисаном капацитету свих млекара, Комисија је дошла и у поступку ИМЛЕК/Нишка Млекара). Подносилац пријаве у допуни бр. 6/0-02-333/2016-3 од 22. априла 2016. године, између осталог је доставио и податак о искоришћености производних капацитета Шабачке Млекаре у 2015. години, који је квантификовао на 39%. На основу овог податка, као и раније утврђених чињеница које се односе на обележја пословања циљног друштва у овом делу његових активности, закључено је да и најновији доступни подаци потврђују да се наставља и продубљује тенденција све мањег степена искоришћености производних капацитета Шабачке Млекаре (2012. године 83%, 2013. 54%, 2014. 44%, 2015. 39%). Ни на предметном релевантном тржишту производа, подносилац пријаве није учесник, нити на том тржишту M.I. FINANCE остварује ма какву пословну активност.

Последње дефинисано и анализирано релевантно тржиште производа у овом поступку јесте тржиште продаје млека и млечних производа Своју укупно остварену производњу Млекара Шабац пласира како на домаћем, тако и на ино тржишту. Све то на начин и у односу који је потпуно атипичан према упоредном понашању свих других домаћих млекара, а када је о продаји њиховог асортимана реч. Ради се о томе да је удео продаје на домаћем тржишту у укупној продаји код свих домаћих млекара, према сазнањима Комисије изнад 85%. Што се Шабачке Млекаре тиче, она само мањим делом своју производњу пласира на домаћем тржишту (око 31,5%), док је реализација продаје на иностраном тржишту доминантна, па је више од две трећине остварене производње ове млекаре (68,5%), намењено иностраним купцима. С обзиром на наведену статистику, као релевантно географско тржиште за овај део пословних активности учесника предметне концентрације, могло би бити одређено и наднационално тржиште. Међутим, Комисија је, полазећи од својих законских надлежности у погледу територијалне примене Закона, као релевантно географско тржиште за део активности који се односи на продају млека и млечних производа, одредила тржиште Републике Србије. Када је реч о продаји млека и млечних производа из асортимана Шабачке Млекаре на тржишту Републике Србије, продаја се највећим делом одвијала преко дистрибутера, односно подносиоца пријаве. Као значајни купци из Key Account канала продаје, наведени су неки од великих трговинских система и то Delhaize Serbia d.o.o. Beograd, Mercator – S Novi Sad, Metro cash&carry Beograd, DIS Krnjevo. и за сваког из групе највећих купаца, достављени су подаци о вредности продаје и њиховом појединачном процентуалном учешћу у укупној продаји на домаћем тржишту. Група од 10 највећих купаца на домаћем тржишту имала је учешће у укупној домаћој продаји Шабачке Млекаре од 75,45%, док је 5 „најјачих“ домаћих купаца остварило 50,68% учешћа на домаћем тржишту. Као остале канале продаје на домаћем тржишту (осим Key Account купаца), подносилац пријаве наводи и остале малопродајне објекте традиционалне трговине, а једним делом и велепродају. Комисија констатује да је подносилац пријаве доставио значајан фонд информација о извозној активности Шабачке Млекаре. То укључује и укупну вредност извоза остварену у 2015. години, инострана тржишта према којима је

извоз био усмерен, процентуално учешће сваког од тих тржишта у укупном годишњем извозу оствареном у 2015. години, као и структуру извоза по производима за свако од иностраних тржишта према којима је гравитирао извоз циљног друштва. Сви подаци и показатељи на које је овде указано, налазе се у документацији предмета.

На основу укупно утврђеног чињеничног стања, на које је претходно указано, Комисија је оценила да предметна концентрација ни на једном од овде дефинисаних и анализираних релевантних тржишта производа, неће довести до било каквих негативних конкурентских ефеката у Републици Србији, у смислу спречавања, ограничавања, или нарушавања конкуренције, а пре свега стварањем, или јачањем доминантног положаја. Утврђени и опредељени удели учесника концентрације на сваком од три релевантна тржишта, релативно су ниски, а након спровођења концентрације они ће остати исти као и пре тога, што значи да реализација ове пословне трансакције неће изменити тржишни положај њених учесника. Сем тога, применом и осталих критеријума за оцену дозвољености концентрација из члана 19 Закона, Комисија је закључила да се ова концентрација оправдано има сматрати дозвољеном, па је одлучено као у ставу првом изреке.

Одлука у ставу другом донета је применом чл. 65. ст. 5. Закона, као и чл. 2. ст. 1. тач. 6. Тарифника, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је предметна концентрација пријављена Комисији, ради издавања сагласности за њено спровођење.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку. Против овог решења може се поднети тужба Управном суду у року од 30 дана од дана достављања решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић