



Објављени текст садржи заштићене податке.  
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-686/2017-5  
Датум: 28. новембар 2017. године  
Београд

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/2011), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-686/2017-1, од 30. октобра 2017. године, коју је поднело привредно друштво „BASF SE“ са седиштем на адреси Carl-Bosch-Str. 38, 67056 Ludwigshafen, Немачка, кога заступа пуномоћник адвокат Тијана Којовић из адвокатског ортачког друштва „BDK Advokati“ АОД, из Београда, ул. Мајке Јевросиме бр. 23, дана 28. новембра 2017. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва „BASF SE“, са седиштем на адреси Carl-Bosch-Str. 38, 67056 Ludwigshafen, Немачка, регистрованог у Основном суду у Ludwigshafenu под регистарским бројем HRB 6000, над пословањем неселективних хербицида и одређених врста пољопривредног семена привредног друштва „Bayer AG“, са седиштем на адреси Kaiser-Wilhelm-Allee 1, 51373 Leverkusen, Немачка, регистрованог у Привредном регистру Месног суда у Келну под регистарским бројем HRB 48248.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве извршио уплату износа од 2.981.790,00 (два милиона девет стотина осамдесет једна хиљада седам стотина деведесет) динара, дана 1. новембра 2017. године, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописан износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

### ***Образложење***

Привредно друштво „BASF SE“ са седиштем на адреси Carl-Bosch-Str. 38, 67056 Ludwigshafen, Немачка, (у даљем тексту: BASF или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 30. октобра 2017. године преко пуномоћника, адвоката Тијане

Којовић, из адвокатског ортачког друштва „BDK Advokati“ AOD, из Београда ул. Мајке Јевросиме бр. 23, пријаву концентрације бр. 6/0-02-686/2017-1 (у даљем тексту: пријава) са предлогом да Комисија одлучи и одобри исту у скраћеном поступку. Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве концентрације је и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

Пред Комисијом је од стране подносиоца пријаве постављен издвојен и образложен захтев у смислу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13 - у даљем тексту: Закон), који се односи на заштиту одређених података који су садржани у пријави, или документацији која је као прилог ове пријаве достављена Комисији. О таквом захтеву решено је закључком бр. 6/0-02-686/2017-4 од 21. новембра 2017. године.

Увидом у достављену документацију учесника концентрације, увидом у изводе из одговарајућих регистара привредних субјеката, овде учесника концентрације, у њихове финансијске извештаје, као и у друге доказе, утврђено је следеће.

### **Учесници концентрације**

BASF је јавно друштво са седиштем у Немачкој, које има преко 500.000 акционара и које послује широм света са великим бројем зависних друштава. BASF је листиран на берзама у Франкфурту, Лондону и Цириху, а уједно је и матично друштво BASF групе.

BASF је активан у свету у више од 80 држава. Његово пословање подељено је на пет пословних сегмената: хемикалије (нпр. петрохемикалије и интермедијари), производи за повећање учинка (дисперзије и пигменти), функционални материјали и решења (нпр. грађевинске хемикалије и премази), нафта и гас и агрикултурна решења.

У сегменту агрикултурних решења, BASF је примарно активан у сектору за заштиту биља, где производи фунгициде, инсектициде и селективне хербициде који могу да се користе за заштиту разног биља (нпр. житарице, кукуруз, семена уљане репице, пиринча). BASF у свом пословању у Србији не остварује било какав приход од производа за третирање семена уљане репице нити од накнада за лиценцирање производа за откривање особина семена.

У Србији, портфолио производа ове групе друштава обухвата хемикалије, производе за повећање учинка, функционалне материјале и агрикултурна решења. У оквиру агрикултурних решења, BASF продаје фунгициде, селективне хербициде, инсектициде као и друге производе из његовог портфолија функционалне заштите биља (регулатори за раст биља).

Према наводима у пријави, BASF није активан у сегменту неселективних хербицида.

BASF група у Србији има једно зависно друштво BASF Srbija društvo sa ograničenom odgovornošću za trgovinu, Beograd. (BASF Srbija d.o.o.) Друштво BASF Srbija регистровано је у Агенцији за привредне регистре (у даљем тексту: АПР) под матичним бројем 07522878, за трговину на велико хемијским производима (шифра делатности: 4675). Оснивач и једини члан овог домаћег друштва је „BASF SE“ из Немачке, регистарски број HRB 6000.

У предметној трансакцији BASF као учесник концентрације стиче појединачну контролу над делом пословања друштва Bayer AG, привредног друштва организованог у складу са правом Немачке, са седиштем на адреси Kaiser-Wilhelm-Allee 1, 51373 Leverkusen, Немачка, регистрованог у Привредном регистру Месног суда у Келну под регистарским бројем HRB 48248 (у даљем тексту: Продавац или Bayer), које обухвата пословања у областима неселективних хербицида и семена, (у даљем тексту: дезинвестирано пословање или циљно пословање).

Bayer је немачко акционарско друштво са седиштем у Леверкузену, са акцијама листираним на берзи у Франкфурту. Bayer је глобална компанија која се бави науком о живим системима са пословањем у неколико сектора: (i) фармацеутски производи; (ii) заштита здравља; (iii) заштита биља и (iv) здравље животиња. Једини сектор релевантан за предметну трансакцију је Сектор заштите биља, који је у оквиру агрикултурног сегмента пословања Bayer-а. Пословне активности циљног пословања спадају у Сектор заштите биља.

Циљно пословање се састоји од следећег:

- неселективни хербициди: глобално пословање неселективних хербицида у вези са глуфосинат-амонијумом (Glufosinat);
- семење памука: пословање у вези са семеном памука у САД и Бразилу; start-up пословање у вези не генетски модификованим семеном памука у Грчкој и Турској и део лиценцирања у Европи и Африци (start-up пословање);
- канола семење: пословање у вези са семеном каноле у Канади и САД и start-up пословање у вези са негенетски модификованим семеном уљане репице;
- семење соје: пословање у вези са семеном соје и откривања особина тих семена у Латинској и Северној Америци и
- остало: лиценцирање генетске и технологије случаја коришћене за Liberty Link (укључујући жигове) и истраживање и развој као основа за отуђено пословање семења (канола, памук и соја).

Bayer група у Србији има једно зависно друштво Bayer društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju i trgovinu polimerima, hemijskim proizvodima, sredstvima za zaštitu bilja i sredstvima za očuvanje zdravlja Beograd. (Bayer d.o.o.), регистровано у АПР под матичним бројем 17171526, за трговину на велико хемијским производима (шифра делатности: 4675). Оснивач и једини члан овог домаћег друштва је Bayer Global Investments B.V. из Холандије, регистарски број 51490986.

У Републици Србији, Дезинвестирано пословање продаје глүфосинат-амонијум (неселективни хербицид за сузбијање једногодишњих и вишегодишњих корова) под својим Basta брендом. Такође, Дезинвестирано пословање продаје семење уљане репице под брендoвима Vagira и Brentano.

### **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Комисији су као акт о концентрацији достављене копије четири одвојена уговора – Ganymede Уговор о купопродаји имовине, Charon Уговор о купопродаји имовине, Callisto Уговор о купопродаји имовине и Haley/Elara/Carme Уговор о купопродаји имовине, закључених 13. октобра 2017. године. Сви уговори су међусобно зависни и предметну трансакцију у том смислу, треба посматрати као једну концентрацију.

У складу са презентованим уговорима, BASF ће куповином имовине стећи непосредну појединачну контролу над Циљним пословањем које се састоји од пословања неселективних хербицида и одређених врста пољопривредног семења Bayer-а. Продаја Дезинвестираног пословања може бити понуђена као структурна мера у сврху добијања одобрења Bayer-овог преузимања Monsanto од стране тела за заштиту конкуренције (САД, Канада, Бразил и ЕУ). Решењем Комисије бр.6/0-02-687/2017-9 од 3. новембра 2016. године, одобрена је концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране друштва „Bayer AG“ Немачка над друштвом „Monsanto Company“ САД и свим његовим повезаним друштвима.

Мада обим дезинвестирања још увек није одобрен од стране ниједног надлежног тела за заштиту конкуренције (у ЕУ, САД, Канада, Бразил) и као такав може бити промењен, Bayer верује да ће Дезинвестирано пословање бити довољно како би се одговорило на било коју врсту забринутости у погледу конкуренције које ова надлежна тела за заштиту конкуренције могу да имају.

[...]

Комисија је предметне Уговоре прихватила као валидан правни основ ове концентрације, и исти се налазе у списима предмета.

### **Услови за подношење пријаве**

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2016. години, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2016. години већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава концентрације је благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. тачка 1. Закона.

## Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Приликом дефинисања релевантног тржишта производа/услуга подносилац пријаве пошао је од активности страна учесника трансакције.

Обзиром да BASF група и Циљно пословање немају преклапања у погледу пословних активности у Србији, подносилац пријаве сматра да трансакција неће имати негативне ефекте на конкуренцију у Србији и да неће изазвати забринутост у погледу конкуренције у Србији.

Из наведених разлога, а у складу са претходном праксом Комисије, подносилац пријаве сматра да тачна дефиниција релевантног тржишта може остати отворена. Ипак у циљу потпуности пријаве, а имајући у виду претежну пословну активност Циљног пословања у Србији, подносилац пријаве предложио је да се релевантно тржиште може дефинисати као тржиште продаје неселективних хербицида. Неселективни хербициди су део индустрије за заштиту биља. Производи за заштиту биља користе се у агрикултури као превентива, да би се биље заштитило од штете коју изазивају коров (хербициди), инсекти (инсектициди) или гљивице (фунгициди). Од наведених група производа једино су хербициди релевантни за предметну трансакцију.

Према начину деловања хербициди се деле на тоталне (неселективне), који уништавају све биљке и селективне, који уништавају само одређене врсте биљака, у првом реду коровске биљке. Слична подела присутна је и у пракси Европске комисије (у даљем тексту: ЕК), где се прави разлика између селективних хербицида и неселективних хербицида.

Селективни хербициди се користе само за агрикултурне сврхе и намењени су да уништавају (убијају) само траву и коров истовремено чувајући нетакнуте биљке на које се примењују.

Неселективни хербициди генерално се примењују на пољима са циљем да земљиште очисте од корова након жетве једне биљке а пре следеће сетве. Поред тога, неселективни хербициди често се користе да би се очистио отпад или градилиште.

Комисија је прихватила као исправан предлог подносиоца пријаве и исто дефинисала као тржиште продаје неселективних хербицида. Осим тога, за потребе овог поступка, Комисија је дефинисала и друго релевантно тржиште производа као тржиште продаје семена уљане репице, услед чињенице да је

циљно пословање, са становишта остварене вредности продаје минимално присутно и на овом тржишту у Републици Србији.

Што се тиче географског опсега тржишта предметне концентрације, подносилац пријаве предложио је да се релевантно географско тржиште дефинише на националном нивоу, односно као територију Републике Србије. Комисија је наведени предлог прихватила као исправан, јер је у складу са законским надлежностима Комисије, која ефекте пословних трансакција са становишта утицаја на конкуренцију процењује у оквиру националне територије.

### **Оцена ефеката концентрације**

Из наведеног произилази да BASF није активан на релевантном тржишту неселективних хербицида у Србији, док циљно пословање преко пословне јединице Bayer d.o.o., и робне марке Basta, продаје glufosinat-амонијум (неселективни хербицид) у Србији. [...]. Имајући у виду обим продаје Циљно пословање нема процену својих тржишних удела на тржишту неселективних хербицида у Србији. Продаја Циљног пословања је сувише мала да би се одразила у прегледу тржишних удела на тржишту Републике Србије у 2016. години по вредности на коме BASF уопште није активан, а Циљно пословање је активно само у минималном обиму. [...].

На тржишту неселективних хербицида, највећи учесници на глобалном тржишту су: Monsanto (Glifosat 31% учешћа) и Bayer (Glufosinat 6% учешћа), што збирно износи око 37% и Syngenta/Adama (Glifosat, Parakvat/Dikvat са 16% учешћа). Узимајући у обзир генеричке верзије Glifosat, Parakvat и Glufosinat чине око 95% индустрије неселективних хербицида. Прве три биљке на које се неселективни хербициди примењују су соја, кукуруз и пшеница.

На тржишту продаје семена уљане репице, пословна активност, циљног пословања у Републици Србији је занемарљива [...]. У складу са наведеним и обзиром да BASF као стицалац није активан у производњи и продаји семена уљане репице на националном тржишту, ово тржиште од стране Комисије није било предмет даљих посебних анализа.

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве, закључила да концентрација неће утицати на промену тржишне структуре, нити ће негативно утицати на конкуренцију у Републици Србији.

На основу наведеног BASF сматра да спровођење трансакције не може да има било какве негативне ефекте на територији Републике Србије, из разлога што Стране немају преклапања у погледу пословних активности у Србији. С обзиром да концентрација неће довести до повећања тржишних удела Стицаоца ни на једном релевантном тржишту у Србији, стога предложена трансакција не може да има, било какве негативне ефекте на територији Републике Србије, а поготово у виду стварања или јачања доминантног положаја.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

**Др Милоје Обрадовић**