



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Број: 6/0-02-675/2017-8

Датум: 1. децембар 2017. године

Београд

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-675/2017-1, коју је 24. октобра 2017. године поднело привредно друштво „RZD International“ LLC, са седиштем на адреси Arkhangelskiy pereulok, 10А, Москва, Русија, матични број 1127747085179, преко пуномоћника адвоката Тијане Којовић, из адвокатске канцеларије „BDK Advokati“, Мајке Јевросиме 23, Београд, дана 1. децембра 2017. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране привредног друштва „RZD International“ LLC, са седиштем на адреси Arkhangelskiy pereulok, 10А, Москва, Русија, матични број 1127747085179, над привредним друштвом „АТМ ВГ друштво са ограниченом одговорношћу за аутоматизацију, енергетику и технику мерења“, са седиштем на адреси Булевар Михајла Пупина 127, Нови Београд, матични број 07745729, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, друштво „RZD International“ LLC, са седиштем на адреси Arkhangelskiy pereulok, 10А, Москва, Русија, матични број 1127747085179, дана 25. октобра 2017. године, уплатио 2.985.077,50 (двамилионадеветстоосамдесетпетхиљадаседамдесетседам и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „RZD International“ LLC, са седиштем на адреси Arkhangelskiy pereulok, 10А, Москва, Русија, матични број 1127747085179, поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 24. октобра 2017. године, преко пуномоћника адвоката Тијане Којовић, из адвокатске канцеларије „BDK

Advokati“, Мајке Јевросиме 23, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-675/2017-1. Допуна пријаве концентрације је достављена 22. новембра 2017. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, привредно друштво „RZD International“ послује у оквиру групе друштава „Russian Railways Group“, под контролом Владе Руске Федерације. Матично друштво ове групације је друштво „JSC Russian Railways“, чији је оснивач и једини власник Руска Федерација. Друштва групације „Russian Railways“ пружају услуге у секторима превоза ствари железницом, превоза путника железницом на великој удаљености, приградског превоза путника железницом, изградње железничке инфраструктуре, железничке вуче, замене и поправке вагона. Друштво „JSC Russian Railways“ има зависно друштво у Србији – друштво Gefco d.o.o., које се бави осталим пратећим делатностима у саобраћају.

Друштво „RZD International“ учествује у управљању међународним пројектима изградње и обнове железница и других инфраструктурних објеката и области железничког саобраћаја у Русији и Србији. Његове активности обухватају изградњу железничких објеката и постројења, припрему градилишта, инсталацију техничке опреме за изградњу објеката и постројења, завршне радове, маркетиншка истраживања, саветодавне услуге, инжењерске тестове и истраживања, као и пратеће услуге приликом изградње објеката железничке инфраструктуре. У Србији, ово друштво учествује у пројектима изградње и обнове железничке инфраструктуре.

У периоду од 2013. до 2016. године, подносилац пријаве је испоручивао друштву „Железнице Србије“ а.д. дизел-моторне возове руског произвођача Метровагонмаш, али тренутно на тржишту Србије нема активности у домену испоруке возова, већ само на изградњи и реконструкцији железничке инфраструктуре. Од 2014. године, подносилац пријаве учествује у различитим пројектима у Србији (нпр. реконструкција пруга Београд-Панчево и Београд-Бар – на деоници Ресник-Вреоци, железничке инфраструктуре Паневропског коридора 10, изградња другог колосека и реконструкција постојећег колосека на деоници Стара Пазова-Нови Сад). Подносилац пријаве у Србији послује преко огранка – друштва „RZD International Ogranak Beograd“, са седиштем на адреси Балканска 2, Београд, матични број 29505080, које се бави изградњом и реконструкцијом железничке инфраструктуре. Његова претежна делатност је изградња пруга и подземних железница.

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над друштвом „АТМ ВГ друштво са ограниченом одговорношћу за аутоматизацију,

енергетику и технику мерења“ (даље у тексту: циљно друштво), са седиштем на адреси Булевар Михајла Пупина 127, Нови Београд, матични број 07745729, које се бави инжењерским делатностима и техничким саветовањем у областима енергетике, градског саобраћаја и железнице, контактних мрежа, индустрије, процесног мерења и аутоматизације, енергетске ефикасности и др. Циљно друштво поседује неколико лиценци за пројектовање и извођење радова (за пројектовање електроенергетских инсталација за јавне железничке инфраструктуре са прикључцима, за изградњу електроенергетских инсталација за трафостанице, за изградњу електроенергетских инсталација за јавне железничке инфраструктуре са прикључцима без објеката). Друштво сарађује са друштвом „RZD International“ приликом спровођења инфраструктурних пројеката у Републици Србији пружајући услуге постављања високо квалитетних контактних мрежа за железницу. Власник циљног друштва је физичко лице Милан Петровић, Солунска 38, Београд.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију јесте Уговор о продаји удела, закључен 23. октобра 2017. године, између подносиоца пријаве и власника циљног друштва. Овим уговором је предвиђено да подносилац пријаве стекне 51% удела у циљном друштву, чиме би стекао непосредну појединачну контролу над циљним друштвом.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2016. години, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, као релевантно тржиште производа одређена су два релевантна тржишта производа:

- 1) тржиште изградње и реконструкције железничке инфраструктуре;
- 2) тржиште изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај.

Комисија је на тај начин уважила предлог подносиоца пријаве који је навео да у конкретном случају, с обзиром на то да нема хоризонталног преклапања у пословању учесника у концентрацији, треба узети у обзир тржишта на којима концентрација остварује ефекте, односно тржиште на којем је активно циљно друштво.

Железничка структура обухвата доњи и горњи строј пруге, тунеле, мостове и остале објекте па прузи, станичне колосеке, телекомуникациона, сигнално-сигурносна, електровучна, електроенергетска и остала постројења и уређаје на прузи, опрему пруге, зграде железничких службених места и остале објекте у пружном појасу који су у

функцији регулисања железничког саобраћаја и одржавања железничке инфраструктуре, терминале, пружни појас и ваздушни простор изнад пруге у висини од 12м, односно 14м код далековода напона преко 220kV, рачунајући изнад горње ивице шине. Тржиште изградње и реконструкције железничке инфраструктуре је посматрано као део ширег тржишта изградње, које је могуће поделити на тржиште изградње стамбених објеката; тржиште изградње објеката који нису намењени становању (нпр. пословног простора, шопинг центара, болница); и тржиште изградње инфраструктуре (нпр. путева, мостова, железница).

Контактна мрежа је део стабилних постројења електричне вуче дуж електрифицираних колосека чија улога је пренос, односно дистрибуција електричне енергије од електровучних подстаница до електровучног возила, као и пренос електричне енергије од електродинамичних кочница вучног возила са рекулерацијом енергије. Веза контактне мреже са електровучним подстаницама се остварује са напојним водовима. Део контактне мреже који служи као веза са локомотивом јесте контактни проводник, који се поставља на одређеној висини иунад колосека и изнад возила, и преко којег мора да се оствари сигурно напајање возила електричном енергијом у сложеним условима који могу да се јаве у саобраћају. Комисија сматра да у конкретном случају није потребно издвајати ужа релевантна тржишта у оквиру тржишта изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај, према томе да ли су контактне мреже намењене градском или локалном саобраћају, имајући у виду да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији.

Релевантно географско тржиште је у оба случаја одређено као тржиште Републике Србије, што је у складу са предлогом подносиоца пријаве.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду да нема хоризонталног преклапања у пословању учесника у концентрацији, и да пословање учесника у концентрацији на вертикално повезаним тржиштима не условљава затварање релевантних тржишта.

Подносилац пријаве је активан само на тржишту изградње и реконструкције железничке инфраструктуре (према проценама подносиоца пријаве, са уделом око 50,55%), а циљно друштво само на тржишту изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај (према проценама подносиоца пријаве, са уделом око 70,89%), тако да се подносилац пријаве не бави изградњом и реконструкцијом контактних мрежа за железнички саобраћај, а циљно друштво се не бави изградњом и реконструкцијом железничке инфраструктуре.

Послови на наведеним релевантним тржиштима се додељују у поступцима јавних набавки (путем јавних тендера), у којим се као наручилац појављује друштво „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. Тржишни удели учесника на овим тржиштима су отуда одраз природе надметања на тендерским тржиштима која се разликују од тржишта која се не сматрају тендерским. Услове пословања на тендерским тржиштима одређује орган који је наручилац јавних набавки, због чега између учесника на овим тржиштима постоји конкуренција за тржиште, а не на тржишту. Учесници се такмиче за добијање послова на тржишту на којем су унапред познати сви битни услови на тржишту (рок, цена, пенали за неизвршење обавеза на предвиђени начин и др.). Иако број учесника у поступцима јавних набавки (понуђача)

може бити велики, само једна или ограничен број понуда се прихватају (као најбоље понуде), тако да и продаја (у конкретном случају, вредност извођења радова) учесника на овим тржиштима зависи од успеха њихових понуда у тендерском поступку, тј. од понуда које су доставили учесници у тендерском поступку, конкретно извођачи радова. Због тога су и величина тих тржишта и удели тржишних учесника променљиви и унапред тешко предвидиви и могу се значајно мењати сваке године, с обзиром на то да зависе од броја и величине тендера, као и успеха учесника у тендеру, односно од резултата тендера.

Јавни тендери за добијање послова изградње и реконструкције железничке инфраструктуре и послова изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај су у појединим случајевима обједињени, а понекад нису, што зависи од пословне одлуке инвеститора, односно наручиоца јавних набавки. Подносилац пријаве и циљно друштво су некада учествовали на одвојеним тендерима, као засебни учесници, а некада заједно – на обједињеним тендерима, када је подносилац пријаве наступао као извођач радова на тржишту изградње и реконструкције железничке инфраструктуре, а циљно друштво као подизвођач радова (у оквиру конзорцијума) на тржишту изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај. Комисија је на основу ових података подносиоца пријаве закључила да он није самостално обављао послове изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај, због чега је и ценила да нема нема хоризонталних преклапања у пословању учесника у концентрацији на релевантним тржиштима. На тржишту изградње и реконструкције железничке инфраструктуре неће бити промене, јер циљно друштво није учесник на овом тржишту, а на тржишту изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај такође неће бити нарушена конкуренција, с обзиром на то да се подносилац пријаве не бави овом делатношћу.

Комисија је анализирао и вертикалну повезаност учесника у концентрацији, с обзиром на природу активности на дефинисаним релевантним тржиштима и на околност да контактна мрежа представља инпут за железничку инфраструктуру.

Подносилац пријаве наводи да на тржишту изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај послује још један учесник – „Elnos“ групација из Босне и Херцеговине (са уделом око 29,11%), која поседује адекватне производне капацитете, искуство и *know-how* у изградњи и реконструкцији контактних мрежа. Конкуренти подносиоца пријаве ће након концентрације, према његовим наводима, у сваком случају имати могућност адекватног алтернативног избора, у виду ангажовања „Elnos“ групације. При томе, у пријави се указује на то да мали број учесника на овом тржишту последица чињенице да су за изградњу и реконструкцију контактних мрежа за железницу потребни специфични капацитети, високо обучени кадрови и посебан технолошки *know-how*, као и поседовање одговарајућих лиценци и сертификата. Такође, не постоји опасност да ће циљно друштво испоручивати својим конкурентима мреже лошијег квалитета, јер су технички услови које контактна мрежа мора да испуни, опрема и материјали контактне мреже регулисани прописима и под надзором државних органа. С обзиром на то да конкуренти на тржишту изградње и реконструкције железничке инфраструктуре имају алтернативног продавца контактних мрежа, процењује се да им неће бити ограничен приступ инпутима и да неће бити искључени са тржишта изградње и реконструкције железничке инфраструктуре.

Процењује се да ни на тржишту изградње и реконструкције контактних мрежа за железнички саобраћај неће бити ограничен приступ конкурентима и да учесници неће

бити искључени са овог тржишта, јер подносилац пријаве није до сада ангажовао групу „Elnos“, јединог конкурента циљног друштва. Подносилац пријаве наводи да он има бољи *know-how*, искуство и референце и производне капацитете, тако да група „Elnos“ није остваривала приходе преко подносиоца пријаве, као наручиоца на тржишту контактних мрежа. То значи да подносилац пријаве не може да престане да купује од „Elnos“ групе или да купује по мање повољним условима за „Elnos“ групу, па стање на релевантним тржиштима неће бити промењено након концентрације, према проценама подносиоца. Сходно наведеном, Комисија је оценила да након концентрације неће доћи до затварања тржишта услед искључења потенцијалних конкурената, односно онемогућавања приступа тржишту новим конкурентима (енг. *foreclosure*).

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић