



Објављени текст садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-338/2018-10
Датум: 24. мај 2018. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-338/2018-1, коју је дана 05. априла 2018. године поднело привредно друштво PPF TMT Bidco 1 B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 933, 1077 XX, Амстердам, Холандија, преко пуномоћника, адвоката Вељка Смиљанића из адвокатске канцеларије Карановић и Николић о.а.д. из Београда, Ресавска 23, дана 24. маја 2018. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем посредне контроле од стране привредног друштва PPF Group N.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 933, 1077 XX, Амстердам, Холандија, регистарски број 33264887, преко свог зависног друштва PPF TMT Bidco 1 B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 933, 1077 XX, Амстердам, Холандија, регистарски број 70498288, над привредним друштвима: 1. Telenor d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Омладинских бригада број 90, Београд, Србија, матични број 20147229 и његовим зависним друштвима и фондацијом, 2. Telenor d.o.o. Podgorica, са седиштем на адреси Римски трг 4, Подгорица, Црна Гора, регистарски број 50017124/61 (PIB 02242974) и његовом фондацијом, 3. Telenor Magyarorszag Zrt, са седиштем на адреси 2045 Törökbálint, Pannon út 1., Мађарска, регистарски број 13 10 040409, 4. Telenor Real Estate Hungary Zrt, са седиштем на адреси 2045 Törökbálint, Pannon út 1., Мађарска, регистарски број 13 10 041060, 5. Telenor Common Operation Zrt, са седиштем на адреси 2045 Törökbálint, Pannon út 1., Мађарска, регистарски број 13 10 041370 и његовим огранцима, 6. Теленор Бугарска ЕАД, са седиштем на адреси ж.к. Младост 4, Бизнес Парк Софија, сграда 6, Софија 1766, Бугарска, регистарски број 130460283, куповином 100% удела или акција.

II УТВРЂУЈЕ СЕ се да је подносилац пријаве, привредно друштво PPF TMT Bidco 1 B.V., дана 12. априла 2018. године уплатио износ од 25.000 евра (двадесетпетхиљада) евра на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво PPF TMT Bidco 1 B.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 933, 1077 XX, Амстердам, Холандија, регистарски број 70498288, поднело је дана 05. априла 2018. године преко пуномоћника, адвоката Вељка Смиљанића, пријаву концентрације која је

заведена под бројем 6/0-02-338/2018-1. Подносилац пријаве предложио је да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна од 27. априла и 17. маја 2018. године, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16).

Подносилац пријаве је 13. априла 2018. године, доставио Комисији и захтев за одређивање мере заштите података и извора података, као и његове допуне од 27. априла и 17. маја 2018. године, о чему је одлучено посебним Закључком број 6/0-02-338/2018-9, од 24. маја 2018. године.

Учесници концентрације

Подносилац пријаве и стицалац непосредне контроле, друштво PPF TMT Bidco 1 B.V., из Холандије (у даљем тексту: подносилац пријаве или друштво PPF TMT), регистровано је у Регистру привредне коморе Холандије под регистарским бројем 70498288, за делатност финансијских холдинг компанија, шифра делатности 6420. Подносилац пријаве је друштво за посебне намене основано 02.01.2018. године за потребе спровођења предметне трансакције. Друштво PPF TMT је под крајњом контролом привредног друштва PPF Group N.V., са седиштем на адреси Strawinskylaan 933, 1077 XX, Амстердам, Холандија, регистарски број 33264887 (у даљем тексту: друштво PPF или PPF група). Оснивач и већински акционар PPF групе, са 98,92% акција је физичко лице Petr Kellner. PPF група је међународна финансијска и инвестициона група која је фокусирана на банкарство и финансијске услуге, телекомуникације, биотехнологију, малопродају, некретнине и пољопривреду. PPF група је основана 1991. године у Чешкој Републици као инвестициони фонд, а прва значајна инвестиција је била куповина највећег осигуравајућег друштва Česká rojišťovna. PPF група је тренутно претежно активна у Централној и Источној Европи, Русији, Немачкој, Холандији, Уједињеном Краљевству, Сједињеним Америчким Државама, Кини, Индији, Вијетнаму, Индонезији и Филипинима. Друштво PPF управља имовином од око 35 милијарди евра (на дан 30. јун 2017. године). Према наводима у пријави, PPF група нема зависних друштава регистрованих у Србији, нити је остварила приход на овом тржишту.

Учесници концентрације над којима се успоставља контрола су посредно под контролом привредног друштва Telenor ASA, са седиштем на адреси Snarøyveien 30, 1360 Fornebu, Краљевина Норвешка, регистроване у Регистрационом центру Børnøysund под бројем 982 463 718, крајњег матичног друштва Теленор Групе (у даљем тексту: Теленор или Теленор група). Теленор је телекомуникациони оператор, чије акције су листиране на берзи Осла. Највећи акционар је Краљевина Норвешка, са 53,97% акција. Теленор група је присутна у области мобилних и фиксних телекомуникационих услуга у више европских држава, као и у неколико држава у Азији. Подносилац пријаве, предметном трансакцијом, намерава да стекне следећа привредна друштва (у даљем тексту: циљна друштва) у Србији, Црној Гори, Мађарској и Бугарској:

1. Telenor d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Омладинских бригада 90, Београд, регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије под матичним бројем 20147229, шифра делатности 6120 - бежичне телекомуникације. Подносилац пријаве је

доставио акт о концентрацији, односно Уговор о купопродаји акција (удела) у коме су наведена сва зависна друштва и фондација привредног друштва Telenor d.o.o. Beograd, која су предмет трансакције, а то су:

- Telenor Direct d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Омладинских бригада 90, Београд, регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 20426306, шифра делатности 4690 - неспецијализована трговина на велико,
 - Telenor Direct MNE d.o.o. Podgorica, са седиштем на адреси Куће Ракића бб, Подгорица, Црна Гора, регистарски број 50537063 (PIB 02759519), шифра делатности 4690 - неспецијализована трговина на велико. Једини члан овог друштва је привредно друштво Telenor Direct d.o.o. Beograd;
 - Telenor Fondacija, са седиштем на адреси Омладинских бригада 90, Београд, матични број 17692321;
2. Telenor d.o.o. Podgorica, са седиштем на адреси Римски трг 4, Подгорица, Црна Гора, регистарски број 50017124/61 (PIB 02242974), шифра делатности 6190 - остале телекомуникационе делатности. Предмет трансакције чији је оснивач привредно друштво Telenor d.o.o. Podgorica је и Telenor Fondacija, са седиштем на адреси Римски трг 4, Подгорица, Црна Гора, матични број 02980819;
 3. Telenor Magyarország Zrt, са седиштем на адреси 2045 Törökbálint, Pannon út 1., Мађарска, регистарски број 13 10 040409, шифра делатности 6120 – бежичне телекомуникације;
 4. Telenor Real Estate Hungary Zrt, са седиштем на адреси 2045 Törökbálint, Pannon út 1., Мађарска, регистарски број 13 10 041060, шифра делатности 6820 – изнајмљивање властитих или изнајмљених некретнина и управљање њима;
 5. Telenor Common Operation Zrt, са седиштем на адреси 2045 Törökbálint, Pannon út 1., Мађарска, регистарски број 13 10 041370, шифра делатности 6120 – бежичне телекомуникације, и његовим огранцима:
 - Telenor Common Operation Ogranak Beograd, са седиштем на адреси Омладинских бригада број 90, Београд, Србија, матични број 29505365, шифра делатности 6120 – бежичне телекомуникације,
 - Telenor Common Operation Zrt - Dio stranog društva Podgorica, са седиштем на адреси Римски трг 4, Подгорица, Црна Гора, регистарски број 60012103 (PIB 02952165), шифра делатности 6120 – бежичне телекомуникације,
 - Теленор Комън Опърейшън Лтд. – клон Бугарија, са седиштем на адреси ж.к. Младост 4, Бизнес Парк Софија, сграда 6, Софија 1766, Бугарска, регистарски број 203886532.
 6. Теленор Бугарија ЕАД, са седиштем на адреси ж.к. Младост 4, Бизнес Парк Софија, сграда 6, Софија 1766, Бугарска, регистарски број 130460283.

Теленор група је присутна на мађарском тржишту од 1994. године куповином локалног оператора Pannon. У 1996. години, ова група је проширила пословање на Црну Гору, куповином оператора Мобѝ 063, а 2006. године и на Србију. Теленор група је присутна на бугарском тржишту од 2013. године куповином оператора Globul. На крају 2017. године, услуге Теленор групе је користило око 9 милиона корисника у ове четири државе, а укупно је било око 3.500 запослених.

Теленор група је у Србији присутна и преко привредног друштва Telenor Banka a.d. Beograd. Telenor Banka је акционарско друштво које је основано 1997. године, са седиштем у Београду, на адреси Омладинских бригада број 90в. Друштво је регистровано у Агенцији за привредне регистре под матичним бројем 17138669, а претежна делатност је остало монетарно посредовање (шифра делатности: 6419). Једини акционар овог друштва је друштво Telenor Danmark Holdings A/S, Данска. Према наводима у пријави, привредно

друштво Telenor Banka a.d. Beograd је под контролом Теленор групе, а преговори око преузимања банке од стране PPF групе су у току. Подносилац пријаве је навео да потенцијална трансакција привредног друштва Telenor Banka a.d. Beograd није предмет ове концентрације, као и да није извесно да ли ће PPF група купити банку.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Уговор о купопродаји удела или акција у следећи привредним друштвима: Telenor Real Estate Hungary Zrt, Telenor Magyarország Zrt, Telenor Bulgaria EAD, Telenor d.o.o. Podgorica, Telenor d.o.o. Beograd, Telenor Common Operation Zrt, Telenor Foundation Beograd Serbia, Telenor Direct d.o.o. Beograd, Telenor Direct MNE d.o.o. Podgorica, Telenor Foundation Montenegro (у даљем тексту: Уговор). Овај Уговор је закључен 21. марта 2018. године између привредних друштава Telenor Eiendom Holding AS, Telenor Mobile Communications AS, Telenor A/S и Telenor Communication II AS, као продаваца, привредних друштава Telenor Danmark Holdings A/S и Telenor Mobile Communications AS, као јемаца продаваца и привредног друштва PPF TMT Bidco 1 B.V. као купца, и привредног друштва PPF Group N.V. као јемца купца. Овим Уговором су прецизно уређени међусобни односи у погледу куповине и продаје удела или акција.

Предмет трансакције обухвата пренос свих удела или акција у циљним друштвима, са продаваца на купца, након чега ће привредно друштво PPF TMT Bidco 1 B.V., стећи непосредну контролу, а матично друштво PPF групе посредну контролу над циљним друштвима Telenor групе у Србији, Црној Гори, Мађарској и Бугарској.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. став 1. тачка 1. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника у концентрацији. Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији оствареним на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2017. години, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији. Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. тачка 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је предложио да се релевантно тржиште производа дефинише као тржиште мобилних телекомуникацијских (телефонских) услуга. Подносилац пријаве је навео да постоје и друга повезана тржишта у односу на тржиште малопродаје услуга мобилне телефоније крајњим корисницима, као што је тржиште оригинације позива,

терминације позива и интернационалних роинг услуга. Међутим, имајући у виду да трансакција неће имати било какве негативне ефекте на конкуренцију у Србији, учесници у концентрацији сматрају да није неопходно детаљније разматрати таква повезана тржишта. Такође, у пријави је наведено да је Теленор група у Србији активна у пружању услуга фиксне телефоније и широкопојасног приступа интернету, као и да детаљније разматрање ових тржишта није неопходно у конкретном случају.

Полазећи од стварне делатности подносиоца пријаве и циљног друштва у Републици Србији, Комисија је дефинисала шест релевантних тржишта производа:

1. велепродајно тржиште оригинације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији,
2. велепродајно тржиште терминације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији,
3. малопродајно тржиште пружања услуге фиксне телефоније,
4. малопродајно тржиште пружања услуге фиксног широкопојасног приступа интернету,
5. велепродајно тржиште терминације позива у мобилној мрежи,
6. малопродајно тржиште мобилних телекомуникационих (телефонских) услуга.

Супституција на страни тражње на велепродајном нивоу представља могућност операторима корисницима, да замене постојећу услугу и/или оператора пружаоца услуге другом услугом са сличним карактеристикама и ценама коју пружа исти оператор или други оператор. Супституције на страни понуде на велепродајном нивоу представља могућност операторима пружаоцима услуге који тренутно нису активни на одређеном релевантном тржишту да одлуче да уђу на тржиште након повећања цена од стране активних учесника на тржишту, у прихватљивом временском року и без значајних додатних трошкова инвестирања у опрему и постојеће мрежне капацитете.

Супституција на страни тражње на малопродајном нивоу представља могућност корисницима да замене услугу којој је повећана цена другом услугом или да замене оператора који је повећао цене својих услуга, оператором чије су цене остале на истом нивоу. Супституција на страни понуде на малопродајном нивоу представља могућност операторима који тренутно нису активни на релевантном тржишту да одлуче да уђу на тржиште након повећања цена од стране активних учесника на тржишту, у прихватљивом временском периоду и без знатно већих додатних трошкова инвестирања у постојеће мрежне капацитете.

Велепродајно тржиште оригинације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији се односи на тржиште на коме се операторима корисницима нуди услуга оригинације (започињања) позива путем које могу својим крајњим корисницима, до којих немају остварен директни приступ, пружити јавно доступну телефонску услугу на малопродајном нивоу. Републичка агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Рател) је у Извештају о анализи велепродајног тржишта оригинације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији (октобар 2017. – јануар 2018. године) који обухвата период од 2014. до 2016. године, закључила да се посматрано тржиште креће у правцу успостављања конкуренције и не подлеже претходној регулацији. На велепродајном нивоу, оригинација позива представља услугу коју користи сам оператор као нераздвојиви део јавно доступне телефонске услуге за сопствене кориснике, и алтернативни оператори како би крајњим корисницима, који нису повезани на њихову мрежу за приступ, били у могућности да понуде услугу остваривања позива. Према Извештају Рател-а, на дан 1.10.2017. године за пружање јавно доступне телефонске услуге преко фиксне електронске комуникационе мреже у Републици Србији било је регистровано 35 оператора, од којих су

поред привредног друштва Telenor d.o.o. Beograd имаоци лиценци и привредна друштва Телеком Србија а.д. и Orion telekom d.o.o..

Велепродајно тржиште терминације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији се односи на тржиште на коме се операторима корисницима нуди велепродајна услуга терминације (завршавања) позива у мрежи оператора пружаоца услуге терминације, при чему оператор корисник, из чије мреже је инициран позив, плаћа уговорену цену терминације оператору пружаоцу услуге у чијој се мрежи позив терминира. Рател је у Извештају о анализи велепродајног тржишта терминације позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији (октобар 2017. – јануар 2018. године) који обухвата период од 2014. до 2016. године, закључио да на посматраном тржишту не постоји конкуренција и да сваки оператор има 100% тржишног учешћа у сопственој мрежи, те ће ово тржиште бити подложно претходној регулацији. Учесници на овом тржишту поред привредног друштва Telenor d.o.o. Beograd су: Телеком Србија а.д., Orion telekom d.o.o., SBB d.o.o., Invest-Inženjering d.o.o., I.KOM d.o.o, Kopernikus Technology d.o.o., Sat-Trakt d.o.o., Beotelnet-ISP d.o.o., Radijus vector d.o.o., Telemark Systems d.o.o., VIP Mobile d.o.o., Softnet d.o.o., BPP Ing d.o.o., ЈП Пошта Србије, MASKO D.O.O, ABA TEL doo, Limes telekomunikacije d.o.o., Yu Video Servis, Madnet doo, EXE net d.o.o., Charlie +, Netlogic doo, Smiley TV doo, Victory media d.o.o., Detel.com doo, Jotel doo, Optel Telekom Tim d.o.o., AVcom d.o.o., Akton doo, Gimelnet doo, Bau Networks doo, TRUF doo, Astra Telekom doo и Next Fiber.

Републичка агенција за електронске комуникације и поштанске услуге је у Извештају о анализи малопродајног тржишта приступа јавној телефонској мрежи (децембар 2015. - јун 2016.) године, утврдила да се приступ јавној телефонској мрежи на фиксној локацији може остварити коришћењем следећих прикључака: аналогног прикључка (POTS), ISDN прикључка, бежичног претплатничког прикључка (FWA – CDMA), IP прикључка, и прикључка путем кабловских мрежа. Према подацима Рател-а за IV. квартал 2017. године, у Републици Србији је 2,49 милиона претплатника користило услуге фиксне телефоније. У периоду од 2014. године до 2017. године, у Републици Србији, укупан број претплатника фиксне телефоније је опао за око 200.000 претплатника. Најзаступљенији начин пружања услуге фиксне телефоније био је путем аналогног прикључка (око 85%). Према подацима Рател-а, привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd поседује лиценцу за јавну фиксну телекомуникациону мрежу и услуге од 22.01.2010. године.

Малопродајна услуга фиксног широкопојасног приступа интернету у Републици Србији доступна је коришћењем следећих врста приступа: приступ коришћењем xDSL технологије преко бакарне парице, приступ путем мобилних мрежа за услуге преноса података уговорене као појединачне услуге, одвојено од говорне услуге (претплате за data картице, за USB модем/dongle, за таблете и сл.), бежични приступ (CDMA, WiMAX, Wi-Fi), приступ преко кабловске мреже КДС оператора, приступ преко изнајмљених линија, приступ путем оптичких каблова (реализован у FTТх мрежној архитектури). Према подацима Рател-а за IV. квартал 2017. године, у Републици Србији било је укупно 1,49 милиона претплатника фиксног широкопојасног интернета. Комисија сматра и да је мобилни интернет којем се приступа преко USB наменских модема (3/4Г модеми), адекватан супститут осталим технологијама пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету, посебно имајућу у виду брзине, цене и количину преноса података. На основу података Рател-а за 2016. годину, од укупног броја од 5,1 милиона претплатника мобилног широкопојасног интернета, око 5%, односно око 255 хиљада претплатника је користило мобилни интернет путем USB наменских модема (3/4Г модема). Под претпоставком да је број претплатника који интернету приступају путем USB наменских модема остао непромењен у 2017. години, Комисија је проценила да је у IV. кварталу 2017. године у Републици Србији било укупно 1,745 милиона претплатника фиксног широкопојасног интернета. Најзаступљенији начин

пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету у IV. кварталу 2017. године у Републици Србији био је путем бакрене парице (xDSL) са 40%. За њим следи приступ путем кабловских мрежа са 35%, путем USB наменских модема са 14,5%, путем фиксних бежичних мрежа (Homebox, WiMAX, Wi-Fi Hot-Spots) са 5,5%, приступ путем оптичких мрежа (FTTx) са 4,5% и осталих технологија са 0,5%.

Према наводима у пријави, привредно друштво Телеком Србија а.д. је једини оператор који пружа услуге фиксног широкопојасног приступа интернету на велепродајном нивоу. На основу навода из пријаве, Комисија је закључила да привредно друштво Telenor d.o.o. Београд није присутно на велепродајном тржишту пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету.

Велепродајна услуга терминације позива у мобилној мрежи подразумева прослеђивање позива који потичу из мреже оператора корисника, од одговарајуће приступне тачке на коју је спојена мрежа оператора корисника. Ово тржиште односи се на терминацију свих позива, независно од тога из које мреже потичу (из фиксних мрежа националних оператора, из мобилних мрежа националних оператора или из фиксних или мобилних мрежа у иностранству). Рател је у Извештају о анализи велепродајног тржишта терминације позива у мобилној мрежи (новембар 2017. – јануар 2018. године), закључио да на посматраном тржишту не постоји конкуренција и да сваки оператор има 100% тржишног учешћа у сопственој мрежи, те ће ово тржиште бити подложно претходној регулацији. Учесници на овом тржишту поред привредног друштва Telenor d.o.o. Београд су: Телеком Србија а.д., Vip mobile d.o.o., Mundio Mobile d.o.o. и Globatel d.o.o..

Малопродајно тржиште мобилних телекомуникационих (телефонских) услуга обухвата услуге мобилне телефоније (национални и међународни говорни pre-paid и post-paid позиви, SMS, MMS и друге врсте порука), мобилне услуге преноса података преко мобилне мреже (нарочито али не искључиво, приступ услугама електронске поште и интернет услуге), као и услуге међународног роминга. Ово тржиште обухвата све типове крајњих корисника (физичка лица и пословни клијенти, pre-paid корисници и post-paid претплатници) и све типове мрежних технологија. За потребе овог предмета, Комисија сматра да интернет услуге које се пружају путем мобилних мрежа, а које су уговорене као појединачне услуге и одвојено од говорне услуге не припадају истом релевантном тржишту. О наведеним услугама, већ је речено у претходном тексту који се односи на малопродајно тржиште пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету. У евиденцији оператора јавних комуникационих мрежа и услуга, коју води Рател, постоје три оператора који поседују лиценцу за јавну мобилну телекомуникациону мрежу и услуге јавне мобилне телекомуникационе мреже: 1. Телеком Србија а.д., 2. Telenor d.o.o., коме је лиценца од 31.08.2006. године продужена дана 15.08.2016. године, и 3. Vip mobile d.o.o.. Осим наведених оператора, у евиденцији оператора јавних комуникационих мрежа и услуга коју води Рател, евидентирана су и два виртуелна мобилна оператора: Mundio Mobile d.o.o. регистрован 09.05.2016, и Globatel d.o.o., регистрован 04.07.2016.

Подносилац пријаве је предложио да се релевантно географско тржиште одреди на начин да обухвата целокупну територију Републике Србије. За оцену ефеката предметне концентрације, Комисија је релевантно географско тржиште за свако од претходно наведених релевантних тржишта производа дефинисала на националном нивоу, имајућу у виду област коју покрива мрежа Теленор групе у Републици Србији, као и законску надлежност Комисије.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве, Комисија је констатовала да PPF група до спровођења предметне концентрације није била присутна ни на једном од шест дефинисаних релевантних тржишта производа, нити је остварила приходе у Републици Србији.

Подносилац пријаве је навео да [...] фиксних виртуелних оператора (алтернативни оператори, односно оператори корисници услуга оригинације позива) користе језгро мреже привредног друштва Telenor d.o.o. Beograd. Услуге фиксне телефоније алтернативних оператора у 2017. години је користило [...] корисника преко језгра мреже привредног друштва Telenor d.o.o. Beograd, а приход од изнајмљивања инфраструктуре је износио око [...] евра, који укључује и приходе од терминације позива. Према наводима у пријави, привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd је у 2017. години остварило приход од око [...] евра од велепродајних услуга терминације позива у фиксној телефонији. Подносилац пријаве је навео да је привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd у 2017. години остварило приход од око [...] евра на малопродајном тржишту пружања услуге фиксне телефоније у Србији. Према процени подносиоца пријаве, привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd је у 2017. години имало [...] корисника, односно око /0-5/% од укупног броја корисника фиксне телефоније.

Према наводима из пријаве, привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd је у 2017. години оставрило око [...] евра од пружања малопродајних услуга широкопојасног приступа интернету, од чега се /0-5/% односи на фиксни широкопојасних приступ интернету. Услуге широкопојасног приступа интернету које су одвојене од гласовних услуга користило је [...] претплатника и [...] претплатника који користе фиксни интернет, односно око /5-10/% од укупног броја корисника интернета (мобилни и фиксни). На основу јавно доступних информација и података привредног друштва Telenor d.o.o. Beograd за 2017. годину, Комисија је проценила да је тржишно учешће према броју корисника фиксног широкопојасног приступа интернету износило око /5-10/%.

У пријави је наведено да је привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd у 2017. години остварило приход од око [...] евра од терминације позива у својој мобилној мрежи. Такође, подносилац пријаве је навео да није закључио међуоператорски уговор са виртуелним мобилним операторима, из чега се закључује да привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd у 2017. години по овом основу није имало приходе. Према процени подносиоца пријаве, привредно друштво Телеком Србија а.д. је у 2017. години према критеријуму остварених прихода имало тржишно учешће од /30-40/% на велепродајном тржишту терминације позива у мобилној мрежи. Први пратилац је привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd са тржишним учешћем од /30-40/%, док је привредно друштво VIP Mobile d.o.o. имало тржишно учешће од /20-30/%.

Подносилац пријаве је навео да је привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd у 2017. години остварило приход од око [...] евра од пружања услуга мобилне телефоније, као и да је на дан 31.12.2017. године имало [...] корисника. Према подацима Ратела-а за IV. квартал 2017. године, у Републици Србији је било активно 8,62 милиона корисника услуге мобилне телефоније. Тржишни лидер је било привредно друштво Телеком Србија а.д. са тржишним учешћем од 45,7%, за њим следи привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd са тржишним учешћем од 31,1% и привредно друштво VIP Mobile d.o.o. са тржишним учешћем од 23,2%. Вредност Херфиндал Хиршмановог индекса према критеријуму броја корисника услуге мобилне телефоније у 2017. години је износила је 3.594 поена, што је показатељ високо концентрисаног тржишта. Подносилац пријаве је доставио и процену прихода за 2017. годину, према којој је привредно друштво Telenor d.o.o. Beograd тржишни лидер са тржишним учешћем од /30-40/%, док га прате привредно друштво Телеком Србија а.д. са

тржишним учешћем од /30-40%, и привредно друштво VIP Mobile d.o.o. са тржишним учешћем од /20-30%. Вредност Херфиндал Хиршмановог индекса према критеријуму прихода услуге мобилне телефоније у 2017. години је износила 3.461 поена, што је, такође показатељ високо концентрисаног тржишта. Поред цене услуге мобилне телефоније и оствареног саобраћаја, као битан фактор велике разлике у тржишним учешћима према критеријумима броја корисника и прихода на малопродајном тржишту мобилних телекомуникационих услуга је у структури расподеле фиксних линија и позива у јавној телефонској мрежи на фиксној локацији, као и терминације позива. Наиме, преко /90-100/% корисника фиксне телефоније који упућују позиве према мобилним мрежама привредног друштва Telenor d.o.o. Београд се терминирају у мрежи привредног друштва Telenor d.o.o. Београд.

На основу навода у пријави, Комисија је установила да подносилац пријаве и са њим повезана друштва нису до сада били присутни на дефинисаним релевантним тржиштима производа у Републици Србији, из чега се закључује да ће структура на свим дефинисаним релевантним тржиштима остати непромењена. Комисија је разматрала и закључила да не постоје негативни вертикални ефекти предметне концентрације, посебно имајући у виду, а према наводима у пријави, да подносилац пријаве и са њим повезана друштва немају добављаче нити купце на релевантним тржиштима производа у Републици Србији.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Поука о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић