



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-519/2018-9

Датум: 02. август 2018. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-519/2018-1, коју је дана 09. јула 2018. године поднело привредно друштво Вео Impera d.o.o., са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 5в/С2/2, Београд-Нови Београд, Република Србија, преко пуномоћника адвоката Николе Б. Познановића из AOD Janković, Popović & Mitić из Београда, Палмотићева бр. 16а, дана 02. августа 2018. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле друштва Вео Impera d.o.o., матични број 17230506, са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 5в/С2/2, Београд-Нови Београд, Република Србија, над друштвом Vatig d.o.o., матични број 17543008, са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 5в/С2/2, Београд-Нови Београд, Република Србија, куповином удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** се да је подносилац пријаве, привредно друштво Вео Impera d.o.o., дана 11. јула 2018. године, уплатио износ од 2.951.342,50,00 (двамилионадеветстотинапедесетједнахиљадатристотинечетрдесетдва и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## **Образложење**

Привредно друштво Вео Impera d.o.o., (у даљем тексту: Вео Impera или подносилац пријаве) са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 5в/С2/2, Београд-Нови Београд, Република Србија, матични број 17230506, поднело је дана 09. јула 2018. године преко пуномоћника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-519/2018-1 (у даљем тексту: пријава). Пријава је допуњена 31. јула поднеском бр. 6/0-02-519/2018-6. Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Комисија је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њене допуне, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Прописани износ за издавање акта уплаћен је у целости.

Подносилац пријаве је 11. јула 2018. године, доставио Комисији и захтев за заштиту података и извора података, о чему је одлучено посебним Закључком број 6/0-02-519/2018-8, од 02. августа 2018. године.

### **Учесници концентрације**

Вео Impera (шифра делатности 9200-коцкање и клађење), је друштво чију стварну делатност представља приређивање игара на срећу на аутоматима и приређивање игара на срећу – клађење. Обављањем ових активности, ово друштво остварује и највећи део прихода у Републици Србији. Споредну делатност овог друштва представља продаја алкохолних и безалкохолних пића и цигарета у објектима у којима приређује ове врсте игара на срећу. Заједничку контролу над овим друштвом имају Gauselmann група друштава, која поседује 51% и физичко лице Александар Јојић (ЈМБГ 0508970710012), са 49% удела и власничког капитала. Матично друштво Gauselmann групе друштава је фондација Gauselmann Familienstiftung, са регистрованим седиштем на адреси Merkur-Allee 1-15, 32339 Espelkamp, Немачка. Ова породична компанија, присутна је у индустрији забаве и индустрији игара на срећу у великом броју европских земаља. Основну активност Gauselmann групе представљају производња, развој и продаја различитих врста аутомата за игре на срећу, система за управљање новцем и других забавних садржаја. Осим тога ова група управља и познатим ланцем играчница Casino Merkur-Spielothek, а активна је и у областима спортског клађења и организовања online игара на срећу.

Gauselmann група се састоји од две подгрупе друштава. Матично друштво прве од њих је друштво Gauselmann AG, регистарски број HRB 9171. На челу друге подгрупе, у чијем саставу се налази и подносилац пријаве, је друштво Casino Merkur-Spielothek GmbH, регистарски број HRB 11986. Ова два друштва имају регистровано седиште на истој адреси као и фондација Gauselmann Familienstiftung.

Пословање целе групе друштава може се поделити у три пословне целине. Прву од њих чини Merkur одељење, које се налази у саставу прве подгрупе. Пословне активности овог одељења обухватају производњу, развој и продају апарата за забаву, са и без могућности освајања награда, као и система управљања новцем у земљи и иностранству. Поред главног производног центра у Лубеку (Источна Вестфалија), производња апарата за ситан новац и POS терминала за локалне самоуправе, одвија се у граду Мехерниху (Северна Рајна-Вестфалија). Осим тога ово одељење бави се и развојем хардвера и софтвера за потребе банака, јавних установа, привредних друштава, играчница итд.

Друга пословна целина која припада истој подгрупи је одељење нових медија, која покрива области спортског клађења, приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације и област финансијских услуга. Производни портфолио

овог одељења чине развијена стационарна решења (кладионице и терминали по принципу самоуслуживања), као и она заснована на електронској бази, попут понуда за клађење преко интернета, разноврсних апликација за клађење итд. У области приређивања игара на срећу преко средстава електронске комуникације, постављене су online платформе за игре на срећу као и online коцкарнице у Италији, Великој Британији, Шпанији и Немачкој. У области финансијских услуга, Gauselmann група од 2014. године поседује већинско учешће у организатору исплата Euro Payment Group, који је глобално активан у области online и мобилног плаћања.

У Републици Србији ова подгрупа присутна је преко свог зависног друштва Merkur Gaming Slots d.o.o., матични број 21113620, са седиштем на адреси ул. Милентија Поповића 5в, Београд-Нови Београд, Република Србија. Његову основну делатност представљају активности продаје и изнајмљивања аутомата за игре на срећу.

Друга подгрупа (тзв. Spielothek одељење) бави се разноврсним активностима карактеристичним за пословање коцкарница. Gauselmann група као лидер на тржишту Немачке, поседује више од 250 центара за забаву који послују под брендом Casino Merkur-Spielothek. На међународном плану, ова група друштва активна је од 1986. године где послује преко свог зависног друштва Casino Merkur International на тржиштима већег броја европских земаља са преко 350 оваквих центара. Од коцкарница, ова група друштва управља са њих четири на крузерима, две у источном делу Немачке, а од 2016. године поседује и 40% власничког капитала у Казину Берлин са пет огранака у овом граду.

Према достављеним подацима у пријави, Gauselmann група је у 2017. години на светском тржишту остварила приход од око 2 милијарде евра.

У Републици Србији, Casino Merkur-Spielothek присутан је преко свог зависног друштва Merkur Casino GmbH са седиштем на адреси Seilerstatte 22, Беч, Аустрија, регистарски број FN 289690 s, које, поред заједничке контроле над подносиоцем пријаве, има власничко учешће и у следећим домаћим друштвима:

- 51% удела у друштву Merkur Games d.o.o., са седиштем на адреси Милешевска бр. 64, Београд, матични број 20781335. Највећи део својих прихода у Републици Србији ово друштво остварује приређивањем игара на срећу на аутоматима, док мањи део чини приход од услуга продаје алкохолних и безалкохолних пића и цигарета у објектима у којима послује са аутоматима;
- 51% удела у друштву Pionir Internacional d.o.o., са седиштем на адреси Булевар Михаила Пупина бр.6 Нови Сад, матични број 08350167. У структури остварених прихода овог друштва на домаћем тржишту, као и код друштва Вео Импера, најзначајнију улогу имају приходи остварени приређивањем игара на срећу на аутоматима и приређивањем игара на срећу – клађење.

Осим тога, друштва Вео Импера и Pionir Internacional поседују по 50% удела у основном капиталу друштва за трговину и услуге Balkan Bet d.o.o., са седиштем на адреси Милентија Поповића 5в, Београд-Нови Београд, матични број 21117129. Своје приходе у Републици Србији ово друштво претежно остварује приређивањем игара на срећу преко средстава електронске комуникације.

Читава ова група друштава, која је један од сувласника и контролора подносиоца пријаве, у смислу члана 5. Закона сматра се једним учесником на тржишту. На тржишту Републике Србије у 2017. години, ова група друштава остварила је приход од око [...].

Александар Јојић, ЈМБГ:0508970710012, други власник и контролор друштва Вео Импера у коме поседује 49% власничког капитала, чиме остварује и посредну контролу над свим његовим зависним друштвима, на територији Републике Србије поседује и 24,50% власничког капитала и заједничку контролу над друштвом Merkur Games d.o.o. Стицање заједничке контроле у овим друштвима, одобрено је од стране Комисије у 2017. години. Осим тога, Александар Јојић је власник и 90% удела у Предузећу за промет и услуге Aleksandar S d.o.o., матични број 17623737, са седиштем у Београд-Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 5в/С2/2.

Вео Импера поред претходно наведених, поседује и мањинско власничко учешће у следећим домаћим друштвима:

- 10% у циљном друштву у овој концентрацији, Vatig d.o.o., чију основну делатност чине услуге припремања и послуживања пића (шифра делатности: 5630).
- преосталих 10% удела у друштву Aleksandar S d.o.o. Београд-Нови Београд, (шифра делатности: 5610-ресторани и покретни угоститељски објекти);
- 10% удела у друштву Botik bar d.o.o., Београд-Нови Београд, ул. Милентија Поповића бр. 5в/С2/2, матични број 20345292, (шифра делатности: 5630-услуге припремања и послуживања пића);
- 10% удела у друштву Kafe Klub AS d.o.o., матични број 21004391, са седиштем на адреси ул. Ивићева бр.2, Београд-Земун, (шифра делатности: 5630-услуге припремања и послуживања пића), и
- 5% удела у друштву за производњу, трговину и услуге La-Vedavux d.o.o. Београд, са седиштем на адреси ул. Призренска бр. 2, матични број 17571150, (шифра делатности: 5630- услуге припремања и послуживања пића).

Сва друштва у којима Александар Јојић има контролни утицај, у смислу члана 5. Закона сматрају се једним учесником на тржишту. Укупан приход који су ова друштва остварила на националном тржишту у 2017. години, износио је око 26 милиона евра.

Друштво Vatig d.o.o. (у даљем тексту: Vatig или циљно друштво), матични број 17543008, са седиштем на адреси Милентија Поповића бр. 5в/С2/2, Београд-Нови Београд, тренутно се налази под заједничком контролом физичких лица Славише Суботића (ЈМБГ: 1703965172208), који поседује 50% власничког капитала и Драгана Ђаћића (ЈМБГ: 2102961290028), власника 40% удела у циљном друштву. Трећи, мањински члан овог друштва са 10% учешћа у капиталу, који пре реализације ове концентрације не располаже управљачким правима у друштву Vatig, је управо подносилац пријаве. Стварну делатност овог друштва чини пружање услуга припремања, послуживања и продаје пића и цигарета. Ову активност циљно друштво обавља у једном угоститељском објекту – кафићу у Београд, на адреси Зелени венац

бр. 2. Приход остварен обављањем ова делатности остварен у 2017. години износи нешто испод [...]. У истом објекту, подносилац пријаве приређује игре на срећу – клађење и игре на срећу на аутоматима под заштићеним жигом Balkan Bet.

### **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Уговор о преносу удела закључен 01. марта 2018. године између Славише Суботића (ЈМБГ: 1703965172208) и Драгана Ћаћића (ЈМБГ: 2102961290028), у својству преносилаца, и подносиоца пријаве у својству стицаоца удела. У складу са овим уговором, Вео Impera ће без накнаде, стећи 25,50% удела у циљном друштву од Славише Суботића и 15,50% удела од Драгана Ћаћића. Након реализације ове концентрације, циљно друштво ће бити под појединачном контролом подносиоца пријаве, који ће у њему поседовати 51% удела и власничког капитала. Мањински чланови, без могућности доношења било каквих пословних одлука у овом друштву биће Славиша Суботића и Драган Ћаћић са по 24,50% удела у власничком капиталу овог друштва.

Достављени уговор Комисија је прихватила као ваљани правни основ ове концентрације.

### **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података о укупним годишњим приходима учесника предметне концентрације оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије који су достављени Комисији, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1). Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације.

[...].

### **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника концентрације а нарочито циљног друштва на тржишту Републике Србије предложио, два алтернативна предлога дефинисања релевантног тржишта производа за потребе овог поступка:

- тржиште припреме, послуживања и продаје пића и продаје цигарета у угоститељским објектима – кафићима (шира дефиниција релевантног тржишта производа/услуга), или као
- тржиште припреме, послуживања и продаје пића и продаје цигарета у објектима у којима се приређују игре на срећу – клађење и игре на срећу на аутоматима (ужа дефиниција релевантног тржишта производа/услуга) .

Образлажући свој први предлог, подносилац је имао у виду основну делатност циљног друштва као и чињеницу да су корисници ових услуга физичка лица, због чијих се склоности и навика не може очекивати да постоји заменљивост на страни тражње када су ове услуге у питању. Код образложења предлога уже дефиниције релевантног тржишта, подносилац је узео у обзир не само основну делатност циљног друштва већ и подносиоца пријаве, коме је пружање оваквих услуга (припрема, послуживање и продаја пића и продаја цигарета) у објектима у којима приређује игре на срећу само допунска, односно споредна делатност.

Комисија је прихватила ужу дефиницију релевантног тржишта коју је предложио подносилац, и ово тржиште је за потребе овог поступка дефинисала као тржиште пружања услуга припремања, послуживања и продаје пића и продаје цигарета у објектима у којима се приређују игре на срећу – клађење и игре на срећу на аутоматима. Приликом оваквог дефинисања релевантног тржишта, Комисија је пошла од мотива са којим потенцијални корисници овакве врсте услуга посећују кафиће и тзв. играонице односно кладионице. У првом случају реч је о дружењу са пријатељима у оквиру слободног времена којим располажу, док је посећивање играоница и кладионица првенствено мотивисано жељом за учешћем у играма на срећу које се у њима приређују. Евентуално конзумирање пића представља само могућу „споредну“ услугу која се у таквим објектима, нуди учесницима игара на срећу.

У погледу географске димензије релевантног тржишта, имајући у виду да циљно друштво своју основну делатност обавља на само једној локацији у граду Београду, подносилац је предложио да се територија града Београда дефинише као географско тржиште за потребе овог поступка, што је Комисија и прихватила.

### **Оцена ефеката концентрације**

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве, Комисија је закључила да реализација предметне концентрације неће изазвати битније хоризонталне ефекте на дефинисаном релевантном тржишту. Ово из разлога што подносилац пријаве на територији града Београда, контролише 52 локације на којима се, осим приређивања игара на срећу, пружају и услуге припремања и послуживања пића и продаје цигарета. Када се овом броју додају и локације које контролишу и сва друга друштва из групе друштва која подносилац пријаве припада (Merkur Games 3, и Pionir Internacional 9 места), долази се до укупног броја оваквих места која се пре предметне концентрације налазе под контролом Gauselmann групе (64). Након

спровођења ове концентрације, незнатно ће се променити број објеката у којима подносилац пријаве поред приређивања игара на срећу, контролише и делатност припремања и послуживања пића и продаје цигарета, и њихов број износиће 53. Када је реч о читавој Gauselmann групи друштава, овај број ће се са 64 увећати на 65 оваквих објеката. Процењено тржишно учешће ове групе друштава на дефинисаном релевантном тржишту производа, дато од стране подносиоца пријаве, након реализације ове трансакције износиће /5-10/%, имајући у виду да на територији града Београда, према сазнањима подносиоца пријаве, послује око 800 оваквих објеката.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Др Милоје Обрадовић