



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-363/2018-8
Датум: 24. мај 2018. године

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-363/2018-1, коју је 20. априла 2018. године поднело привредно друштво „Teva Pharmaceutical Industries Limited“, са седиштем на адреси 5 Basel Street, Petach Tikva, Израел, преко пуномоћника адвоката Данијела Стевановића, из адвокатске канцеларије „Моравчевић Војновић и Партнери“, Добрачина 15, Београд, дана 24. маја 2018. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране привредног друштва „Teva Pharmaceutical Industries Limited“, са седиштем на адреси 5 Basel Street, Petach Tikva, Израел, матични број 520013954, над делом пословања привредног друштва „PGT Healthcare“ LLP, са седиштем на адреси Corporation Trust Centre, 1209 Orange Street, Вилмингтон, Делавер, САД, регистарски број 4957911, које се односи на производњу и продају лекова који се издају без лекарског рецепта.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, друштво „Teva Pharmaceutical Industries Limited“, дана 3. маја 2018. године уплатио 2.954.752,50 (два милиона деветсто педесет четири хиљаде седамсто педесет два и 50/100) динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „Teva Pharmaceutical Industries Limited“, са седиштем на адреси 5 Basel Street, Petach Tikva, Израел, матични број 520013954 (даље у тексту: „Teva Pharmaceutical“ или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 20. априла 2018. године, преко пуномоћника адвоката Данијела Стевановића, из адвокатске канцеларије „Моравчевић Војновић и Партнери“, Добрачина 15, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-363/2018-1.

Подносилац пријаве је доставио допуну пријаве концентрације дана 17. маја 2018. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве је фармацеутско, матично друштво светске групе „Teva“, која се бави развојем, производњом и прометом генеричких и заштићених фармацеутских производа, као и биофармацеутских производа и активних фармацеутских састојака. Друштво „Teva Pharmaceutical“ је листирано на берзама у Тел Авиву и Њујорку, а његова власничка структура је веома дисперзована (највећи појединачни акционар, друштво „Capital Research and Management Company“, има 10,68% акција)

Друштво „Teva Pharmaceutical“ обавља и друге пословне активности, првенствено преко привредног друштва „PGT Healthcare“ LLP (на чији део пословања се односи концентрација), које се бави производњом, прометом и продајом лекова који се издају без рецепта (ОТС производи). Друштво „PGT Healthcare“ LLP је основано у оквиру партнерства друштва „Teva Pharmaceutical“ и привредног друштва „Procter & Gamble Company“, са седиштем на адреси One Procter & Gamble Plaza, Синсинати, Охајо, САД.

У Републици Србији, „Teva“ група се бави производњом, увозом и велепродајом фармацеутских производа, и то преко следећих зависних друштава:

- 1) „Teva Serbia“ d.o.o., са седиштем на адреси Макензијева 24, Београд, матични број 07760400, чији непосредни власник је повезано привредно друштво „Pliva Hrvatska“ d.o.o. Zagreb, матични број 080469030. Претежна делатност овог друштва је истраживање тржишта и испитивање јавног мњења, али је оно првенствено носилац овлашћења за промет производа групе „Teva“ у Србији.
- 2) „Actavis“ d.o.o., са седиштем на адреси Ђорђа Станојевића 12, Нови Београд, матични број 20445009, чији непосредни власник је привредно друштво „Pliva Hrvatska“ d.o.o. Zagreb. Претежна делатност овог друштва је трговина на велико фармацеутским производима и друштво се бави прометом и продајом производа групе „Teva“ у Србији.
- 3) „ZDRAVLJE AD“, са седиштем на адреси Влајкова 199, Лесковац, матични број 07204817, чији непосредни власник је повезано привредно друштво Actavis Dutch Holding B.V. Претежна делатност овог друштва је производња фармацеутских препарата и друштво се бави производњом и продајом појединих производа групе „Teva“ у Србији.

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над делом пословања друштва „PGT Healthcare“ LLP, са седиштем на адреси Corporation Trust Centre, 1209 Orange Street, Вилмингтон, Делавер, САД (даље у тексту: „PGT Healthcare“), које се односи на производњу и промет фармацеутских производа који се издају без лекарског рецепта (даље у тексту: циљно пословање). Друштво „PGT Healthcare“, као што је наведено, основано је у оквиру партнерства друштава „Teva Pharmaceutical“ и „Procter & Gamble Company“, тако што су оба друштва као улог унела своја пословања која се односе на фармацеутске производе који се издају без лекарског рецепта, и бави се производњом, прометом и продајом ових производа.

Предмет циљног пословања јесте пословање које је подносилац пријаве унео као улог у партнерство са друштвом „Procter & Gamble Company“, приликом оснивања друштва „PGT Healthcare“. Подносилац пријаве је мањински неконтролни члан друштва „PGT Healthcare“, са уделом од 49%, [...].

Подносилац пријаве није присутан са сопственим производима ни на једном релевантном тржишту којем припадају производи који су предмет циљног пословања.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију јесте Уговор о раздвајању, закључен 5. априла 2018. године, који се односи на раскид партнерства између друштава „Teva Pharmaceutical“ и „Procter & Gamble Company“, као и на стицање појединачне контроле над циљним пословањем од стране подносиоца пријаве.

Овим уговором је предвиђено да подносилац пријаве стекне део пословања привредног друштва „PGT Healthcare“ које се односи на производњу и промет фармацеутских производа који се издају без лекарског рецепта. Након концентрације, подносилац пријаве неће стећи ниједно друго друштво, већ само део пословања друштва „PGT Healthcare“ које се односи на ОТС производе, а које је друштво „Teva Pharmaceutical“ унело као улог у друштво „PGT Healthcare“. [...].

Преузимањем циљног пословања, подносилац пријаве стиче сва права, својину и власничке уделе у средствима која се односе на циљно пословање. У Републици Србији, циљно пословање обухвата следеће производе: SYNOPEN, MAXIRINO, GASTAL, AVIOMARIN, ANDOL, ANDOL C и ANDOL 100.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, као релевантна тржишта

производа одређена су следећа тржишта која се односе на продају лекова који се издају без лекарског рецепта:

- 1) тржиште продаје лекова из класе „остали аналгетици и антипиретици“;
- 2) тржиште продаје деконгестива и осталих назалних препарата за локалну примену;
- 3) тржиште продаје антацида;
- 4) тржиште продаје антихистаминика за локалну примену;
- 5) тржиште продаје анти тромботичких средстава (антикоагуланаса);
- 6) тржиште продаје антихистаминика.

Комисија је на тај начин делимично уважила дефиницију коју је предложио подносилац пријаве, наводећи да би као адекватну основу за дефинисање релевантних тржишта у предметном случају требало прихватити ИСН класификацију лекова и ОТС3 класу лекова. Подносилац пријаве наводи да се, поред АТС класификације лекова, такође користи класификација некадашњег привредног друштва „Intercontinental Medical Statistics“ (IMS Health), која је намењена специфично за производе за заштиту здравља (укључујући ОТС производе), тзв. International Consumer Health класификацију производа („ИСН класификација“). ИСН класификација има четири нивоа и одговарајућу базу података која пружа свеобухватније податке за тржишта за здравље потрошача, у односу на базу података засновану на АТС класификацији. ИСН база података је коришћена као могућа основа за дефиницију тржишта у бројним претходним одлукама Европске комисије које се односе на ОТС производе и производе за заштиту здравља потрошача. Класе ОТС, према наводима подносиоца пријаве, засноване су на намераваној употреби/индикацијама производа. У пријави се додаје да, у већини случајева, постоји класа АТС3 која одговара класи ОТС, мада у неким случајевима постоји више класа ОТС које одговарају једној класи АТС3.

Приликом одређивања релевантног тржишта производа, Комисија је међутим пошла од поделе лекова која је извршена према АТС класификацији (коју примењују и Светска здравствена организација (WHO) и Агенција за лекове и медицинска средства Републике Србије), према којој се лекови деле у зависности од њиховог састава и терапеутских својстава. Први ниво (АТС1) је најопштији и подељен је у 16 категорија (А, В, С, D, итд.). Други ниво (АТС2) је или фармаколошка или терапијска група. Трећи ниво ове класификације (АТС3) омогућава да се лекови групишу према њиховим терапеутским индикацијама, односно њиховој намени.

Комисија је истовремено имала у виду да се у случају циљног пословања ради о тржишту лекова који се издају без лекарског рецепта (ОТС), које се разликује од тржишта лекова који се издају (прописују) на лекарски рецепт (Rx), јер се уочава тенденција све већег разликовања ових лекова услед другачијих медицинских индикација (укључујући могуће нежељене ефекте), правила која регулишу производњу и промет ових лекова, као и њихово плаћање, другачијег маркетинга и дистрибуције, чак и када су састојци ових лекова исти.

У Републици Србији, према Закону о лековима и медицинским средствима („Сл. гласник РС“, бр. 30/10, 107/12) и Правилнику о начину прописивања и издавања лекова („Сл. лист СРЈ“, бр. 16/94, 22/97 и 52/02, „Сл. лист СЦГ“, бр. 1/03 – Уставна повеља), лекови се прописују и издају на лекарски рецепт, а одређени лекови могу се издавати без рецепта. Агенција за лекове и медицинска средства Републике Србије у поступку издавања дозволе за лек врши класификацију лекова, односно одређује режим издавања лекова, у зависности од тога да ли се издаје уз рецепт или без њега, у складу

са условима предвиђеним Законом о лековима и медицинским средствима. Лекови се издају без лекарског рецепта ако имају малу токсичност, велику терапијску ширину, безбедност у предозирању, минималне интеракције, ако су индикације добро познате пацијенту, односно кориснику и ако служе за самолечење, односно ако њихова примена није везана за ризике који постоје код лекова који се издају искључиво уз лекарски рецепт.

Прво тржиште производа је одређено као тржиште продаје лекова из класе „остали аналгетици и антипиретици“ (N02B), имајући у виду да се, према АТС класификацији, лекови ANDOL и ANDOL C (као лекови из групе циљног пословања) сврставају у ову класу лекова. Остали аналгетици и антипиретици су лекови против општих болова код одраслих и лекови против прехладе или грипа у дозама које не изазивају токсичне ефекте. Подносилац пријаве је предложио да се тржиште лекова против прехладе или грипа и тржиште лекова против општих болова код одраслих дефинише посебно, имајући у виду предложену OTC3 класификацију, али је Комисија ове лекове обухватила једним тржиштем, с обзиром на АТС класификацију.

Друго тржиште производа је одређено као тржиште продаје деконгестива и осталих назалних препарата за локалну примену, сврстаних у класу R01A (узимајући у обзир лек MAXIRINO, као лек из групе циљног пословања). Реч је лековима који делују на болести респираторног система, конкретно о лековима за локалну и оралну терапију носне слузнице.

Треће тржиште производа је одређено као тржиште продаје антацида, имајући у виду да лек GASTAL (као лек из групе циљног пословања) припада класи лекова A02A, у оквиру групе лекова за поремећаје ацидитета.

Четврто тржиште производа је одређено као тржиште продаје антихистаминика за локалну примену, намењених лечењу болести коже и поткожног ткива (АТС класа D04AA, имајући у виду лек SYNOPEX, из групе циљног пословања). Ови лекови се примењују код алергијских реакција, укључујући ујед инсеката и преосетљивост на лекове.

Пето тржиште производа је одређено као тржиште продаје антиромботичких средстава (антикоагуланаса), с обзиром на то лек ANDOL 100 (као лек из групе циљног пословања) припада овој АТС класи – класи B01A. Ради се о лековима за лечење болести крви и крвотворних органа, конкретно за превенцију срчаног удара.

Шесто тржиште производа је одређено као тржиште продаје антихистаминика за системску примену, који припадају АТС класи R06A, имајући у виду да лек AVIOMARIN (из групе циљног пословања) припада овој класи. Лекови из ове класе припадају лековима који су намењени лечењу болести респираторног система код алергијских реакција, укључујући ујед инсеката и преосетљивост на лекове, а конкретно се користе за превенцију и терапију мучнине, повраћања и вртоглавице.

Релевантно географско тржиште је у свим случајевима одређено као тржиште Републике Србије, што је у складу са предлогом подносиоца пријаве.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду да се подносилац пријаве у Републици Србији не бави продајом лекова чија је продаја предмет циљног пословања. Подносилац пријаве није присутан на релевантним тржиштима, тако да нема преклапања у пословању учесника у концентрацији.

Према подацима које је доставио подносилац пријаве, удео циљног пословања на првом тржишту производа износи око /0-5/%, на другом тржишту производа – око /0-5/%, на трећем – око /0-5/%, на четвртном – око /60-70/%, на петом око /10-20/%, и на шестом – око /5-10/%. Комисија је оценила да су удели циљног пословања на овим тржиштима занемарљиви, осим удела на четвртном тржишту производа. Ипак, удео циљног пословања се неће променити након концентрације на овом тржишту, и оно ће и даље имати међународне конкуренте на том тржишту, као што су GSK и Montavit.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић