



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-540/2018-6

Датум: 15. август 2018. године

Објављени текст садржи заштићене податке.

Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у
распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Члан Савета Комисије за заштиту конкуренције, по овлашћењу Председника Комисије бр: 1/0-06-119/2018-2 од 08. јануара 2018 године, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б). Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-540/2018-1, коју је дана 16. јула 2018. године поднело привредно друштво CVC Capital Partners SICA V-FIS S.A., са седиштем на адреси 20 Avenue Monterey, L-2163 Луксембург, преко пуномоћника адвоката Бојане Миљановић из адвокатске канцеларије Karanović & Nikolić о.а.д. из Београда, ул. Ресавска бр. 23, дана 15. августа 2018. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем посредне контроле од стране привредног друштва CVC Capital Partners SICA V-FIS S.A., матични број B138220, са седиштем на адреси 20 Avenue Monterey, L-2163 Луксембург, преко новооснованог зависног друштва Rossini Luxembourg S.a.r.l., матични број B224498, са седиштем на адреси 20 Avenue Monterey, L-2163 Луксембург, над привредним друштвом Fimef S.p.A., матични број 01001630159, са седиштем на адреси Via Rembrandt 22., 20148 Милано, Италија и његовом зависном групом друштва Recordati Industria Chimica e farmaceutica S.p.A., матични број 00748210150, са седиштем на адреси Via Matted Civitali 1., 20148 Милано, Италија, куповином целокупног акцијског капитала.

II УТВРЂУЈЕ СЕ се да је подносилац пријаве, привредно друштво CVC Capital Partners SICA V-FIS S.A., дана 24. јула 2018. године, уплатио износ од 25.000,00 (двадесетпетхиљада и 00/100) евра на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво CVC Capital Partners SICA V-FIS S.A., са седиштем на адреси 20 Avenue Monterey, L-2163 Луксембург, матични број B138220 (у даљем тексту: подносилац пријаве или CVC Capital), поднело је дана 16. јула 2018. године, преко пуномоћника пријаву концентрације која је заведена под бројем б/0-02-540/2018-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Допуну пријаве, подносилац је Комисији доставио 01. августа 2018. године.

Комисија је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њене допуне, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Прописани износ за издавање акта уплаћен је у целости.

Подносилац пријаве је 07. августа 2018. године, доставио Комисији и захтев за заштиту података и извора података, о чему је одлучено посебним Закључком број б/0-02-540/2018-5, од 15. августа 2018. године.

Учесници концентрације

Подносилац пријаве, јавно друштво са ограниченом одговорношћу CVC Capital, послује у саставу CVC инвестиционих фондова (у даљем тексту: CVC фондови). Реч је о већем броју фондова у приватном власништву, чије су активности усмерене на пружање услуга потенцијално заинтересованим инвеститорима по питању оправданости улагања и/или управљања инвестицијама. Њихови клијенти су обично друштва конгломерати, која поседују учешћа у капиталу у великом броју компанија активних у већем броју индустрија, првенствено у Европи, САД и Азијско-Пацифичком региону. Подносилац пријаве, који послује у оквиру CVC фонда VII (CVC Fund VII), доставио је у прилогу пријаве концентрације списак портфолио компанија које контролишу CVC фондови, са описом њиховог пословања. У 2017. години на светском тржишту, CVC фондови остварили су укупан приход од око [...].

Укупан приход остварен продајом роба и услуга на тржишту Републике Србије од стране зависних друштава у саставу CVC фондова у истој календарској години, износио је нешто више од [...]. Ради се о продаји различитих производа и услуга попут фармацеутских производа намењених здрављу жена, алуминијума, амбалаже, глобалног online плаћања итд.

У Републици Србији ова група друштава има регистровано једно зависно друштво, TMF Services d.o.o., матични број 17374796, са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 64а, Београд-Нови Београд. Претежна регистрована делатност овог друштва (шифра делатности: 6920 - рачуноводствени, књиговодствени, ревизорски послови и пореско саветовање), одговара његовој стварној делатности. У 2017. години, ово друштво, остварило је укупан приход од око 3 милиона евра.

Друштво Rossini Luxembourg S.a.r.l., (у даљем тексту: Rossini Luxembourg), матични број B224498, са седиштем на истој адреси као и подносилац пријаве, који је уједно и његов једини оснивач, је друштво специјалне намене (SPV - Special Purpose Vehicle), основано искључиво за потребе реализације предметне концентрације. Окончањем планиране трансакције, Rossini Luxembourg ће стећи непосредну контролу над друштвом Fimeі S.p.A., и посредну контролу над Recordati групом друштава.

Читава група друштава којој припада подносилац пријаве, у смислу члана 5. Закона сматра се једним учесником на тржишту.

Циљно друштво у предметној трансакцији је финансијска холдинг компанија Fimeі S.p.A., (у даљем тексту: Fimeі HoldCo. или циљно друштво), са седиштем на адреси Via Rembrandt 22., 20148 Милано, Италија, матични број 01001630159. Основна пословна активност циљног друштва, које је организовано и послује у форми акционарског друштва чије су акције у власништву седам физичких лица, огледа се у управљању зависном групом друштава Recordati Industria Chimica e farmaceutica S.p.A., (у даљем тексту: Recordati или циљна група друштава), са седиштем на адреси Via Matted Civitali 1., 20148 Милано Италија, матични број 00748210150, у којој, пре реализације ове концентрације, друштво Fimeі HoldCo. поседује 51,79% акција.

Recordati група друштава, над којом ће након реализације ове концентрације подносилац пријаве стећи посредну контролу, активна је у фармацеутској индустрији, и то првенствено у области истраживања, развоја, производње, маркетинга и продаје лекова за третман ретких болести и фармацеутских производа за примарну негу. Акције ове групе друштава котиране су на италијанској берзи од 1984. године. Recordati своје производне активности обавља у погонима широм Европе (Италија, Француска, Турска, Шпанија, Ирска) и у Тунису, док се продаја лекова обавља директно на тржишту или путем давања лиценци проивођачима и/или дистрибутерима за поједина национална тржишта. Асортиман производа састоји се од заштићених лекова, генеричких лекова и фармацеутских хемикалија. У 2017. години на светском тржишту, циљна група друштава остварила је укупан приход од око [...].

У Републици Србији циљна група друштава нема регистрована зависна друштва, а приход остварен у истом периоду на домаћем тржишту од око [...], генерисан је искључиво продајом лекова за третман ретких болести, тзв. „лекова сирочића“ (Orphan drugs), хемијских лекова и производа за примарну негу.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Уговор о куповини акција друштва Fimeі HoldCo., закључен 29. јуна 2018. године између друштва Rossini Luxembourg у својству купца и физичких лица, досадашњих власника акција у својству продаваца. У складу са овим Уговором, и под условима наведеним у њему, подносилац пријаве ће након реализације предметне концентрације, у својству новог власника, посредно преко друштва Rossini Luxembourg, контролисати 100% акцијског капитала друштва

Fimej HoldCo., што ће му омогућити и истовремену контролу над пословањем Recordati групе друштава кроз поседовање контролног пакета (51,79%) акција.

Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података о укупним годишњим приходима учесника предметне концентрације оствареним на светском тржишту и на тржишту Републике Србије који су достављени Комисији, проистиче да исти надмашују износе остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. тачка 1). Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације.

Пријава је поднета у складу са одредбама члана 63. став 1. тачка 1). Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са својим ставом, да предметна концентрација неће ни на који начин утицати на релевантно тржиште производа, без обзира на начин на који се оно дефинише, предложио да његова прецизна дефиниција може остати отворена. Образлажући свој предлог, подносилац наводи да друштва у саставу групе којој припада подносилац пријаве уопште нису активна у овој области у Републици Србији, из ког разлога реализација ове концентрације неће изазвати било какве хоризонталне ни вертикалне ефекте на домаћем тржишту.

Комисија није могла да прихвати овакав став подносиоца пријаве, већ је релевантно тржиште производа дефинисала имајући у виду активности циљног друштва на домаћем тржишту, претходну праксу Комисије у предметима из ове области пословања, као и праксу Европске Комисије.

Наиме, приликом дефинисања релевантног тржишта производа и оцене ефеката концентрација у фармацеутском сектору, Комисија је у свом досадашњем раду обично користила анатомско терапијско хемијску класификација лекова (Anatomical Therapeutic Chemical: АТС), као почетни ниво у својој анализи. Ову класификацију је осмислила Европска асоцијација за истраживање фармацеутског тржишта (European

Pharmaceutical Marketing Research Association: EphMRA), а исту користи и IMS (Intercontinental Medical Statistics), глобално друштво за информатичке и технолошке услуге, које клијентима из здравственог сектора пружа решења за мерење и унапређење њиховог учинка. Клијенти су обично фармацеутске куће, произвођачи и дистрибутери лекова и производа у области заштите здравља потрошача, медицинских уређаја, државне агенције, креатори политика, истраживачи итд. Осим тога, АТС класификацију примењују и Светска здравствена организација (WHO) и Агенција за лекове и медицинска средства Републике Србије према Правилнику о јединственим параметрима за класификацију и номенклатуру лекова („Службени лист СРЈ“ бр. 28/2002 и 2/2003).

АТС класификација је хијерархијски кодирани систем који се састоји од четири нивоа и који врши класификацију лекова према њиховим индикацијама, терапијској примени, саставу и начину деловања. Први ниво (АТС1) је најопштији ниво и подељен је у 16 категорија (А,В,С,Д итд.). Други ниво (АТС2) представља или фармаколошку или терапијску групу. Трећи ниво (АТС3) даље групише медицинске производе по специфичним терапијским индикацијама, тј. њиховој намераваној примени. Четврти ниво (АТС4) представља даљу потподелу која може бити заснована на терапијским или чешће фармаколошким критеријумима као што су класа молекула, формулација или начин деловања. Комисија је такође имала у виду и поделу лекова на оне који се издају на рецепт (Rx) и оне који се издају без рецепта (OTC – Over The Counter). Чињеница је да ове категорије лекова припадају засебним тржиштима производа, чак и када су сврстани у исту АТС3 класу, или садрже идентичан активан састојак. Разлог за наведено је то, да су медицинске индикације (укључујући и потенцијалне споредне ефекте), правни оквир, промет, дистрибуција и правила о накнади различити за ове две категорије лекова.

Имајући све претходно наведено у виду, Комисија је за потребе предметног поступка релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште продаје лекова на рецепт из АТС3 класе истоимене класификације лекова. Комисија је закључила да уже дефинисање релевантног тржишта у оквиру АТС класификације по критеријуму терапијске примене, саставу и начину деловања у овом случају није неопходно, с обзиром да реализација ове трансакције неће изазвати било какве хоризонталне и вертикалне ефекте на тржишту Републике Србије.

Истовремено због своје специфичности, као посебно релевантно тржиште производа независно од АТС класификације лекова, дефинисано је тржиште продаје лекова за третман ретких болести, тзв. „лекова сирочића“ (Orphan drugs). Ова врста лекова, намењена је лечењу ретких болести, тј. болести које се јављају у једном случају на 200.000 или ређе и неопходна је сваком здравственом систему, али се због малог апсорпционог потенцијала тржишта, произвођачима не исплати да ове лекове и региструју. Из тог разлога, државе преузимају на себе регистрацију оваквих препарата или одобравају увоз без регистрације, уколико постоје подаци о претклиничким и клиничким испитивањима у некој од земаља са блиском правном регулативом. Увоз ове категорије лекова предлажу здравствене установе или удружења оболелих од дате болести, а одобравају министарство здравља или агенција надлежна за издавање права на промет. Битна карактеристика ове врсте лекова је и то што се они користе искључиво за третман пацијената у здравственим

установама (болнице, клинике, домови здравља итд.) и да нису предмет слободне продаје на тржишту.

У погледу географског тржишта, имајући у виду природу и начин давања лиценци за производњу и продају лекова, као и законску регулативу ове области пословања у Републици Србији, подносилац пријаве предложио је да се релевантно географско тржиште одреди на националном нивоу тј. као територија Републике Србије што је Комисија и прихватила у складу са чланом 6. став 3. у вези члана 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве, Комисија је закључила да је, од учесника предметне концентрације на дефинисаним релевантним тржиштима производа у Републици Србији активно само циљно друштво.

Када је у питању продаја лекова на рецепт из АТЦ3 класификације, Recordati група друштава на националном тржишту у 2017. години била је присутна са следећим лековима:

- у области хемијских лекова у питању је само један производ, лек Verapamil (C08A), који се користи у лечењу кардиоваскуларних обољења попут хипертензије, ангине пекторис, срчане аритмије итд. Носилац лиценце за овај лек је друштво Немofarm. Укупан приход остварен продајом овог лека у 2017. години износио је око [...], а процењени тржишни удео циљне групе друштава износи /0-5/%;
- у области производа намењених примарној/посебној нези, циљна група је била присутна преко своја два производа, Urorec (G04C) и Lomexin (G01B). Први од њих намењен је третману бенигног увећања простате, а носилац лиценце за домаће тржиште је друштво Pharmaswiss. Укупан приход остварен продајом овог лека у 2017. години износио је око [...], а процењени тржишни удео циљне групе друштава износи /0-5%. Lomexin се користи у лечењу појединих типова полних инфекција. Носилац лиценце за домаће тржиште је друштво Bonifar, док је укупан приход остварен продајом овог лека у 2017. години приближно исти као и за Urorec. Процењени тржишни удео циљне групе друштава износи /0-5%.

На дефинисаном релевантном тржишту продаје лекова за третман ретких болести, тзв. „лекова сирочића“ (Orphan drugs), Recordati група друштава у Републици Србији у 2017. години, била је присутна са следећим лековима:

- Cosmegen (L1D) који се користи у лечењу различитих типова канцера;
- Cystagon (A16A) је лек за третман цистиноза;
- Normosang (B06A) за лечење порфирије;
- Pedeia (C01E) за третман перзистентног дуктуза код превремено рођених беба и
- Wilzin (A16A) за третман Wilsonove болести.

Продају ових лекова на домаћем тржишту обавља друштво [...], осим лека Pedea (...). Према сазнањима подносиоца пријаве, за наведене лекове из ове групе, не постоји конкуренција на домаћем тржишту из претходно већ наведених разлога.

Реализацијом ове концентрације, подносилац пријаве само ће преузети постојећа тржишна учешћа циљне групе друштава на дефинисаним релевантним тржиштима, док ће њихова структура остати непромењена.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

П.О. ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ

Чедомир Радојчић, члан Савета Комисије