



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 4/0-02-805/2018-1
Датум: 19.11.2018. године

На основу члана 35. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013) председник Комисије за заштиту конкуренције доноси

ЗАКЉУЧАК

- I ПОКРЕЋЕ СЕ ПОСТУПАК** испитивања повреде конкуренције по службеној дужности против учесника на тржишту:
- Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о, ул. Стевана Филиповића бр. 113, Београд, матични број 21039527, чији је законски заступник Миодраг Катић,
 - Предузеће за путеве Крагујевац доо, ул. Танаска Рајића 16, Крагујевац-град матични број 07165897, чији је законски заступник Љубиша Живковић,
 - Транспортшпед д.о.о, ул. Омладинских бригада бр. 19, Београд-Нови Београд, матични број 07019904, чији је законски заступник Миљан Баћовић,
 - Агрорит д.о.о, ул. Светозара Марковића бр. 33-37, Меленци, Зрењанин, матични број 08623830, чији је законски заступник Ружица Мијатов,
- ради утврђивања постојања рестриктивних споразума, у смислу члана 10. Закона о заштити конкуренције.
- II** Позивају се сва лица која располажу подацима, исправама или другим релевантним информацијама које могу бити од значаја за утврђивање чињеничног стања у овом поступку да исте доставе Комисији за заштиту конкуренције на адресу ул. Савска бр. 25/IV, Београд.
- III** Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Дана 17.10.2018. године Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је достављена иницијатива ЈП Електропривреда Србије (у даљем тексту: наручилац, или подносилац иницијативе), заведена у Комисији под бр. 4/0-04-733/2018-1. У иницијативи је подносилац иницијативе тражио од Комисије да испита да ли је у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда по члану 123. Закона о јавним набавкама за јавну набавку „Транспорт преостале опреме коришћеног багера и одлагача из Немачке у Србију“ број ЈН/400/1049/2019 (у даљем тексту: предметна јавна набавка), у којој је подносилац иницијативе наручилац, дошло до повреде конкуренције од стране

привредних субјеката Бора Кечић – специјални транспорти д.о.о. Београд и Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о. Београд и то тако што су се друштва Бора Кечић – специјални транспорти д.о.о. и Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о. договорила о садржини понуда.

Испитујући основаност навода из иницијативе, Комисија је од подносиоца иницијативе и друштва Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о, тражила доставу комплетних понуда на предметној јавној набавци.

Анализирајући достављену документацију и јавно доступне податке, Комисија је утврдила следеће:

- у предметној јавној набавци набављају се услуге шпедиције и транспорта, при чему се ради претежно о вангабаритном транспорту;
- Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о, Предузеће за путеве Крагујевац д.о.о, Транспортшпед д.о.о и Агрорит д.о.о. (у даљем тексту: група понуђача бр. 2) закључили су Споразум о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде заведен код Транспортшпед д.о.о. под бр. 1254 од 23.04.2018. године, код су Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о. под бр. 100 од 23.04.2018. године, и код Агрорит д.о.о. под бр. 2621/18 од 23.04.2018. године;
- према попуњеном прилогу 1 конкурсне документације групе понуђача бр. 2, Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о. је носилац посла и врши организацију, припрему, утовар и транспорт опреме са обезбеђењем свих неопходних дозвола, сагласности и друге пратеће документације, Предузеће за путеве Крагујевац д.о.о. обезбеђује 18 возача Е категорије, Транспортшпед д.о.о. врши услугу царинења транспортоване опреме са свим пратећим активностима у вези поступка царине, и Агрорит д.о.о. врши транспорт опреме и остале активности неопходне за реализацију транспорта опреме;
- у одговору Комисији Бора Кечић – вангабаритни транспорт д.о.о. истакао је да Агрорит д.о.о. не поседује приколице за вангабаритни транспорт и да нема 20 возача са Е категоријом, као и да Транспортшпед д.о.о. не поседује обичне шлепере под церадом и приколице за вангабаритни превоз и нема возаче са Е категоријом;
- Агрорит д.о.о. располаже возилима и додатном опремом за транспорт специјалног терета – вангабаритни терети или терети велике тежине¹, и представља се као „међународна шпедиција која пружа услуге транспорта и логистике у земљи и иностранству“²;
- Транспортшпед д.о.о. на интернет страни у одељку транспортни капацитети има фотографије шлепера под церадом³, а за које су потребни возачи са Е категоријом.

Одредбом члана 10. став 1. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013; у даљем тексту: Закон) прописано је да су рестриктивни споразуми они споразуми између учесника на тржишту који имају за циљ или последицу значајно ограничавање, нарушавање или спречавање, конкуренције на територији Републике Србије. У ставу 3. прописано је да су рестриктивни споразуми забрањени и ништави, осим у случајевима изузећа од забране у складу са Законом.

¹ <http://www.agrorit.rs/nase-usluge/specijalni-transport> са приступом на дан 13.11.2018. године.

² <http://www.agrorit.rs/nase-usluge/carinsko-posredovanje> са приступом на дан 13.11.2018. године.

³ <http://www.transportsped.co.rs/kapaciteti.jsp#transportni> са приступом на дан 13.11.2018. године.

Споразуми о заједничком учешћу у јавним набавкама закључени између конкурената по својој природи ограничавају, нарушавају или спречавају конкуренцију и као такви могу представљати рестриктивне споразуме из члана 10. Закона.

На основу утврђеног је претпостављено да је предметни Споразум о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде закључен између директних конкурената на тржишту предметне јавне набавке.

Комисија је основано претпоставила да су наведени учесници на тржишту, као директни конкуренти, били у могућности да самостално учествују у поступку јавне набавке, те да стога није било разлога за закључење Споразума о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде, што наводи на закључак да су наведени начин значајно ограничили, нарушили или спречили конкуренцију на релевантном тржишту.

Поред наведеног утврђено је да предметни Споразум о заједничком учешћу у јавној набавци није изузет од забране од стране Комисије

С обзиром на то да је оцењено да су испуњени услови из члана 35. став 1. Закона за покретање поступка испитивања повреде конкуренције по службеној дужности, сагласно одредби члана 35. став 2. Закона, одлучено је као у ставу I и II диспозитива.

Сагласно одредби члана 40. став 1. Закона, којим је прописано да се закључак о покретању поступка по службеној дужности објављује у „Службеном гласнику Републике Србије” и на интернет страни Комисије, одлучено је као у ставу III диспозитива.

Упутство о правном средству:

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, али се исти може оспоравати у управном спору тужбом против коначне одлуке Комисије.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић