



Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија
сматра одговарајућим начином заштите.

Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-785/2018-4

Датум: 07. децембар 2018. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-785/2018-1, коју су дана 07.11.2018. године заједнички поднела привредна друштва Fresenius Medical Care AG & KGaA, са седиштем на адреси, Else-Kröner-Straße 1, 61352 Bad Homburg, Немачка и KR² GmbH, са седиштем на адреси, Wilhelmshofallee 79-81, 47800, Krefeld, Немачка, преко пуномоћника, адвоката Данијела Стевановића из адвокатске канцеларије Моравчевић Војновић & Партнери, из Београда, улица Добрачина број 15, дана 07.12. 2018. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје променом облика контроле и стицањем заједничке контроле од стране привредних друштава, Fresenius Medical Care Beteiligungs-gesellschaft mbh, матични број HRB 3938, са седиштем на адреси, Else-Kröner-Straße 1, 61352 Bad Homburg, Немачка, које је у искључивом власништву Fresenius Medical Care AG & KGaA, матични број HRB 4019, са седиштем на адреси, Else-Kröner-Straße 1, 61352 Bad Homburg, Немачка, и KR² GmbH, матични број HRB 5472 са седиштем на адреси, Wilhelmshofallee 79-81, 47800, Krefeld, Немачка, над привредним друштвом D.Med Consulting GmbH, матични број HRB 154097, са седиштем на адреси, Bernhard-Norcht- Straße 99, 20359 Хамбург, Немачка, до које долази куповином 51% свих акција друштва D.Med Consulting AG, од власника KR² GmbH коме остаје 49% акција чиме се успоставља заједничка контрола над Циљним друштвом.

II УТВРЂУЈЕ СЕ се да је подносилац пријаве, привредно друштво Fresenius Medical Care AG & KGaA, дана 16.11.2018. године уплатио износ од 25.000,00 ЕУР (двадесетпетхиљадаевра) на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредна друштва Fresenius Medical Care AG & KGaA, матични број HRB 4019, са седиштем на адреси, Else-Kröner-Straße 1, 61352 Bad Homburg, Немачка и KR² GmbH, матични број HRB 5472, са седиштем на адреси, Wilhelmshofallee 79-81, 47800, Krefeld, Немачка, поднели су дана 07.11. 2018. године, преко пуномоћника адвоката, Данијела Стевановића из Београда, Добрачина 15, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-785/2018-1. Пријава је допуњена поднеском подносилаца број 6/0-02-785/2018-2 од 13.11.2018. године и поднеском број 6/0-02-785/2018-3 од 03.12.2018. године. Подносиоци пријаве предложили су

да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршила увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, као и јавно доступних података, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16).

Саставни део Пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива овог решења.

1. Учесници концентрације

Подносилац пријаве, привредно друштво Fresenius Medical Care AG & KGaA, матични број HRB 4019, са седиштем на адреси, Else-Kröner-Straße 1, 61352 Bad Homburg, Немачка (у даљем тексту: FMC) је холдинг друштво Fresenius Medical Care групе (FMC група).

FMC група је интегрисани добављач медицинских производа и услуга, примарно намењених физичким лицима која су на дијализи због хроничне болести бубрега, и пацијентима који болују од акутне бубрежне инсуфицијенције. FMC управља клиникама за дијализу у Северној Америци, Европи, Латинској Америци, Азији и Африци. Уз то, снабдева и сопствене клинике унутар групе и клинике за дијализу у власништву трећих лица производима за дијализу као што су апарати за дијализу, дијализатори и сродни производи за једнократну употребу. FMC група је свој приход у Србији остварила углавном преко [...].

Акције овог друштва се котирају на берзама у Франкфурту и Њујорку. Око 31% акција друштва FMC су у власништву друштва Fresenius SE & Co. KgaA (FSE), које је део Fresenius групе друштава. Преостале акције овог друштва су широко дисперозоване. Генерални партнер FMC (komplementärin) је Fresenius Medical Care Management AG, зависно друштво FSE у његовом искључивом власништву.

Fresenius група је глобална група за здравствену заштиту. Осим FMC групе, Fresenius група обухвата следећа три пословна сегмента, од којих сваки има сопствену независну управу и одговоран је са своје пословне активности у свету:

- Fresenius Helios је независни болнички оператер. Друштво обухвата Helios Germany и Quirónsalud Spain. Helios Germany под својом управом има 87 клиника за акутну негу и 89 амбулантних клиника. Quirónsalud под својом управом има 45 болница, 56 амбулантних центара и око 300 центара за спречавање ризика на радном месту. Изузев једне болнице у Перуу, Fresenius Helios не послује ван Шпаније и Немачке;
- Fresenius Kabi је специјализован за лекове и технологије за спашавање живота, трансфузију и клиничку исхрану. Производи и услуге овог друштва се користе као помоћ при нези пацијената који су у критичном стању или су хронично болесни. Портфолио производа друштва Fresenius Kabi обухвата широк спектар интравенозних генеричких лекова, производа за инфузионе терапије и клиничку исхрану, као и медицинских уређаја за администрирање ових производа. У оквиру технологија за трансфузију Fresenius Kabi нуди производе за вађење и обраду компоненти крви пацијента преко система аферезе;
- Fresenius Vamed управља пројектима и пружа услуге за болнице и друге објекте за здравствену заштиту широм света. Пројекти и услуге које пружа Fresenius Vamed крећу се од развоја пројекта, планирања и изградње по систему кључ у руке, преко одржавања и техничког управљања, све до укупног оперативног управљања.

У Републици Србији, FMC група је присутна у релевантном пословном сегменту који се може поделити на три различита сектора: (1) производње медицинских уређаја, (2) продаја медицинских уређаја и фармацеутских производа и (3) давање терапије дијализе пацијентима у оквиру FMC клиника у Србији.

Зависна друштва FMC у Србији су:

- Fresenius Medical Care Србија d.o.o. Vršac, са регистрованим седиштем на адреси Београдски пут бб, Вршац, матични број 08544123 (даље у тексту: FMC Србија). Претежна регистрована делатност овог друштва је производња медицинских и стоматолошких инструмената и материјала (шифра: 3250). Друштво FMC Србија управља са две специјализоване болнице за дијализу, од којих се једна налази у Београду, а друга у Нишу.

- Fresenius Kabi d.o.o. Београд, матични број 21273104. Претежна делатност овог друштва је трговина на велико фармацеутским производима (шифра: 4646). Друштво тренутно послује само као канцеларија подршке за регулаторна питања и гаранцију квалитета и фармаковигиланцу за Србију и државе Југоисточне Европе. У овом тренутку, самостално се не бави комерцијалним активностима.

- Специјална болница за хемодијализу „Fresenius Medical Care“ д.о.о. Београд, матични број 17512579. Друштво се бави пружањем терапија дијализе пацијентима унутар клинике FMC у Београду и Новом Саду,

- Специјална болница за хемодијализу „Fresenius Medical Care“ д.о.о. Ниш, матични број 17766939. Друштво пружа терапије дијализе пацијентима у оквиру клинике FMC у Нишу.

- Завод за дијагностику Vamed Нови Сад, матични број 08792615. Друштво се бави пружањем дијагностичких услуга, које су ограничене на специјалну сликовну дијагностику са једним апаратом за магнетну резонанцу.

Сва зависна друштва стицаоца контроле, над којима има непосредну или посредну, појединачну или заједничку контролу, без обзира на државу оснивања и седишта, третирају се као један учесник на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Директни стицалац заједничке контроле у Циљном друштву у предметној трансакцији је Fresenius Medical Care Beteiligungs-gesellschaft mbh, матични број HRB 3938, са седиштем на адреси, Else-Kröner-Straße 1, 61352 Bad Homburg, Немачка, који је у искључивом власништву подносиоца пријаве FMC.

Учесник у концентрацији и други подносилац пријаве KR² GmbH, матични број HRB 5472 са седиштем на адреси, Wilhelmshofallee 79-81, 47800, Krefeld, Немачка (KR²) је тренутно власник свих акција у оптицају Циљног друштва. Све акције у оптицају друштва KR² су у власништву господина Sven-Axel Krentorz-a, који врши контролу над друштвом [...]. Сва друштва која су под директном или индиректном контролом Sven-Axel Krentorz-a, заједно су означена као D.Med група.

D.Med група је глобални добављач медицинских услуга и производа са фокусом на заштиту бубрежне функције и оболелих од дијабетеса. Под својом управом има више од 60 клиника за дијализу у Македонији, Турској и Индији, и врши дистрибуцију производа у области дијализе, нефрологије и дијабетологије. Уз то, снабдева болнице медицинским производима за гинекологију, дерматологију и урологију.

D.Med група је у 2017. години остварила [...]. У Србији D.Med група има два зависна друштва која имају само ограничене пословне активности. То су: D.Med Shared Services д.о.о. Београд, матични број 21280712, шифра делатности 7022- Консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем. Ово друштво не продаје производе у Србији, већ пружа различиту врсту услуга које се тичу администрације, консалтинга, маркетинга итд. Друго друштво је Inove д.о.о. Београд, матични број 20746742, шифра делатности 4646- Трговина на велико фармацеутским производима. Ово друштво има у свом власништву патент за Gynedil-медицински уређај који треба да се користи у гинекологији.

Циљно друштво у предметној трансакцији је D.Med Consulting AG, матични број HRB 146808, са седиштем на адреси, Bernhard-Norcht- Straße 99, 20359 Хамбург, Немачка (у даљем тексту: DMC или Циљно друштво). Према поднеску подносилаца пријаве од 13.11.2018. године, Циљно друштво је променило правну форму, са акционарског у друштво са ограниченом одговорношћу, и промењен је матични број друштва у 154097, што је наведено у диспозитиву овог решења. DMC послује у области развоја и промета као и консултација у погледу медицинских производа са фокусом на технологије дијализе и сродне медицинске области. То између осталог обухвата, развој производа, клиничко тестирање, истраживање и анализу стратешког тржишта, управљање сертификатима производа, анализирање и подношење захтева за патентирање, и успостављање структуре за дистрибуцију.

DMC има два повезана друштва која ће оба бити издвојена пре закључења трансакције [...]. Подносиоци пријаве напомињу да ће пре закључења трансакције, целокупно пословање за пружање техничких услуга друштва DMC (укључујући без ограничења и учешће у [...]) бити издвојено. Уз то, [...], и врло ограничено пословање за продају производа друштва DMC, биће издвојени пре затварања трансакције. DMC ће задржати само један уговор за продају производа [...], јер није било могуће издвојити овај уговор без претходне сагласности [...]. Уговор је на снази до 2022. године, а DMC не намерава да по истеку уговора настави са пословањем које је уговорено.

Подносилац пријаве, односно FMC група (укључујући FMC), остварила је укупан светски приход у 2017. години од 33,89 милијарди ЕУР, а у Србији у истом периоду око [...] ЕУР. Други подносилац пријаве, односно D.Med група (укључујући DMC) остварила је у 2017. години светски приход од [...] ЕУР, а у Србији [...] ЕУР. Циљно друштво, тј. D.Med Consulting AG није имало приход у Србији у 2017. години, а светски приход овог друштва износио је [...] ЕУР.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Предметна трансакција односи се на стицање 51% свих акција друштва D.Med Consulting AG од стране друштва Fresenius Medical Care Beteiligungs-gesellschaft mbh које је у искључивом власништву FMC-а, куповином акција од KR² GmbH као власника Циљног друштва, коме ће остати 49% акција у Циљном друштву. Након спровођења трансакције, FMC и KR² ће вршити заједничку контролу над Циљним друштвом DMC. Стога, предложена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона.

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Купопродајни уговор, који је закључен 23.10.2018. године, између KR² GmbH, као продавца, господина Sven-Axel Krentorz-а, као гаранта продавца, и Medical Care Beteiligungs-gesellschaft mbh као купца, а који садржи Анекс 4.3(с) као Уговор између акционара.

У складу са Уговором акционара, управљачко тело DMC ће бити [...], а саветодавним пословањем управљаће Извршни директори. FMC и KR² ће имати право да именују [...]. Извршни директори ће имати [...]. У случају да по одређеном питању не могу да донесу одлуку [...] Извршни директори могу [...].

Комисија је наведени уговор прихватила као ваљани правни основ стицања заједничке контроле и настанка концентрације.

3. Услови за подношење пријаве

На основу претходно наведеног, Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона.

Комисија је основу достављених података о висини укупних прихода Подносилаца пријаве и Циљног друштва, остварених на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2017. години, утврдила да су Подносиоци пријаве имали обавезу да пријаве концентрацију,

јер је укупан приход свих учесника у концентрацији у 2017. години вишеструко већи од износа који су прописани чланом 61. став 1. тачка 3) Закона, као услова за пријаву концентрације.

Пријава концентрације је поднета благовремено у складу са чланом 63. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносиоци пријаве, иако сматрају да прецизна дефиниција релевантног тржишта може остати отворена због изостанка утицаја на српско тржиште, предложили су да се релевантно тржиште производа дефинише као *тржиште за пружање услуга истраживања и развоја у области технологије за заштиту бубрежне функције*. Овакву дефиницију релевантног тржишта, подносилац је предложио полазећи од активности страна у концентрацији, како су описане у овом решењу у делу образложења о учесницима концентрације. У том смислу, активности страна се не преклапају у сегменту предложеног релевантног тржишта. У односу на предложено релевантно тржиште подносиоци FMC и KR2 послују само у сегментима који су „низводни“ (силазни) у односу на активности истраживања и развоја Циљног друштва. То значи и да ће активности Циљног друштва бити вертикално повезане са FMC производњом производа за дијализу. Поред тога, активности матичних друштава се преклапају у сегментима услуга дијализе и продаје производа за дијализу. Међутим, Подносиоци пријаве напомињу да се ни један од тих односа не примењује у Србији.

Циљно друштво DMC се бави, и након затварања трансакције, наставиће да се бави пружањем услуга истраживања и развоја у области технологије за заштиту бубрежне функције, која се користи код пружања услуга дијализе.

Подносиоцима није познато да постоји претходна пракса у одлучивање Европске Комисије у погледу конкретног сегмента услуга истраживања и развоја у области технологије за заштиту бубрежне функције. Европска Комисија је оцењивала суседна тржишта за пружање услуга дијализе и снабдевања производима за дијализу. У циљу потпуног информисања, тржиште дијализе је услуга која представља терапију замене бубрежних функција. Дијализа бубрега је вештачки процес који обавља кључне функције здравог бубрега: филтрирање крви, контролисање електролитног састава крви, и балансирање нивоа течности. Постоје три категорије третмана дијализом: перитонеална дијализа (PD), хемодијализа (HD) и терапија континуиране замене бубрежних функција (CRRT).

Што се тиче тржишта снабдевања производима за дијализу, Европска Комисија је закључила да производи за PD, HD и CRRT припадају засебним тржиштима производа. Све наведене производе нуди Fresenius, а D.Med група нуди само производе за хемодијализу. Већину производа које дистрибуира D.Med група не производи та група, већ произвођачи оригиналне медицинске опреме као што је NIPRO. Пре трансакције, DMC је имао врло ограничену продају производа за хемодијализу. Међутим, како је претходно истакнуто, то пословање ће бити издвојено пре затварања трансакције, а DMC ће задржати само један уговор за продају производа са јапанским друштвом Shibuya Corporation, који истиче 2022. године.

Комисија је прихватила предложену дефиницију релевантног тржишта производа од стране Подносилаца пријаве, имајући у виду све наведене активности Подносилаца пријаве и превасходно Циљног друштва.

Подносиоци пријаве су предложили да се релевантно географско тржиште одреди као глобално за услуге истраживања и развоја у области технологије за заштиту бубрежне функције. Ово стога, што добављачи технологије, као што су FMC, Baxter, B.Braun, Nipro и Nikkiso добављају услуге истраживања и развоја глобално, и не постоје регулаторни аспекти који би спречили добављаче производа за дијализу да добављају те услуге на глобалном нивоу. У погледу тржишта производа за дијализу и тржишта услуге дијализе, Подносиоци пријаве сматрају да ова тржишта у географском смислу одговарају националном. Комисија није прихватила предложену дефиницију релевантног географског тржишта као глобалног, већ је полазећи од своје законске надлежности да ефекте пословне трансакције са аспекта утицаја на конкуренцију процењује у оквиру националне територије, као релевантно географско тржиште, одредила тржиште Републике Србије.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације, а на основу навода из пријаве и њених допуна, Комисија је констатовала да Циљно друштво није присутно на утврђеном релевантном тржишту за *пружање услуга истраживања и развоја у области технологије за заштиту бубрежне функције* у Србији. Веома ограничено присуство групе којој Циљно друштво припада- D.Med групе, огледа се у приходу од [...] ЕУР оствареном у 2017. години и [...] купцу у Србији. Осим тога, у допуни пријаве од 03.12.2018. године, подносиоци су се изјаснили да након затварања трансакције D.Med група неће у Србији пружати никакве консултантске услуге у вези са активностима истраживања и развоја.

У погледу евентуалног хоризонталног преклапања учесника у концентрацији, и FMC се бави истраживањем и развојем у области технологије за заштиту бубрежне функције. Међутим, те услуге FMC не пружа трећим лицима, већ имају за циљ развој и унапређење производа и терапија које нуди FMC. Отуда, FMC заправо не послује ни на једном тржишту за услуге истраживања и развоја. Стога, у конкретном случају не долази до хоризонталног преклапања између учесника, а неће доћи до преклапања ни између Циљног друштва и његових матичних друштава.

У погледу вертикалних ефеката, трансакција ће довести до успостављања вертикалних веза између „узводног“ (узлазног) тржишта на коме ће пословати Циљно друштво у области истраживања и развоја технологије за заштиту бубрежне функције, и „низводног“ (силазног) тржишта за производњу производа за дијализу на коме послује FMC. Међутим, ови односи се не примењују на тржиште Србије. Са друге стране, иако D.Med група продаје и производе за дијализу (али не у Србији), она сама не производи те производе, већ само врши дистрибуцију производа за дијализу које производе произвођачи оригиналне медицинске опреме. Стога, пословање D.Med групе није вертикално повезано са пословним активностима Циљног друштва, будући да група не пружа услуге истраживања и развоја технологије за заштиту бубрежне функције. Из наведеног, не постоје индикације да предметном трансакцијом може доћи до ефеката затварања тржишта, или ускраћивања приступа сировинама или купцима.

На основу изложеног, Комисија је оценила да трансакција неће имати негативног утицаја на конкуренцију у Србији, те да неће доћи до стварања или јачања доминантног положаја на утврђеном релевантном тржишту у Србији.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да је предметна концентрација допуштена, и да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту

конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Поука о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић