



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-350/2019-8
Датум: 11. април 2019. године

Објављени текст садржи заштићене податке.
Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-350/2019-1, коју је 20. марта 2019. године поднело привредно друштво „VINCI Airports“ SAS, са седиштем на адреси Rue Louis Blériot 12-14, Rueil-Malmaison, Француска, преко пуномоћника адвоката Луке Андрића, улица Кнез Михаилова 1-3, Београд, дана 11. априла 2019. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва „VINCI Airports“ SAS, са седиштем на адреси Rue Louis Blériot 12-14, Rueil-Malmaison, Француска, матични број 410002075, над привредним друштвом „Ivy Topco Limited“, са седиштем на адреси Intertrust Corporate Services (Cayman) Limited, 190 Elgin Avenue, George Town, Grand Cayman KY1-9005, Кајманска Острва, матични број 232596, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, друштво „VINCI Airports“, дана 22. марта 2019. године, уплатио XXXXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво „VINCI Airports“ SAS, са седиштем на адреси Rue Louis Blériot 12-14, Rueil-Malmaison, Француска, матични број 410002075 (даље у тексту: „VINCI Airports“ или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 20. марта 2019. године, преко пуномоћника адвоката Луке Андрића, улица Кнез Михаилова 1-3, Београд пријаву концентрације број 6/0-02-350/2019-1. Подносилац пријаве је доставио три допуне пријаве концентрације: допуну од 28. марта и две допуне од 11. априла 2019. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве послује у оквиру групе друштава „VINCI Airports“ и обавља делатност управљања аеродромима и развоја аеродрома широм света. Ово друштво делатност обавља преко зависних друштава посебне намене, која су формирана ради реализације индивидуалних концесионих и других пројеката. Основано је 1996. године, а његов једини власник је „VINCI Concessions“ SAS, са седиштем на адреси Rue Louis Blériot 12-14, Rueil-Malmaison, Француска, матични број 41000195200036. Друштво „VINCI Concessions“ је холдинг компанија која преко својих зависних друштава, спровођењем концесије, односно пројеката јавно-приватног партнерства, обавља делатност пројектовања, финансирања, управљања и одржавања јавних инфраструктурних пројеката (аутопутеви, аеродроми, железничке пруге, стадиони, итд.) у Северној Америци, Јужној Америци, Азији и Европи. Власник друштва „VINCI Concessions“ је компанија „VINCI“ SA, са седиштем на адреси Cours Ferdinand de Lesseps 1, Rueil-Malmaison, Француска, матични број 552037806, које послује као крајње контролно друштво читаве групе „VINCI“. Компанија „VINCI“ је листирана на „Euronext“ берзи у Паризу.

У оквиру групе друштава „VINCI“ послују две групе друштава: друштва чија делатност се односи на стицање и спровођење концесија у вези са транспортом (концесије за аутопутеве, за аеродроме и у области железница) и у вези са коришћењем других предмета концесије (стадиони и бране), и друштва која се баве изградњом, одржавањем саобраћајница и енергетском делатношћу. Привредна друштва у оквиру групе друштава „VINCI Airports“ управљају аеродромима у Француској, Португалији, Северној Ирској, Шведској, Камбоџи, Јапану, Доминиканској Републици, Бразилу, Чилеу, Костарици и САД.

У Републици Србији, група „VINCI“ послује преко друштва „VINCI Airports Serbia“ doo, са седиштем на адреси 11180 Београд 59, Београд, матични број 21364568, чији је оснивач и једини власник привредно друштво „VINCI Airports“. Привредно друштво „VINCI Airports Serbia“ обавља делатност оператера аеродрома на Аеродрому Никола Тесла у Београду и послује на тржишту аеродромских услуга. Основано је као друштво за посебне намене, 27. фебруара 2018. године, искључиво ради реализације Уговора о концесији за финансирање, развој кроз изградњу и реконструкцију, одржавање и управљање инфраструктуром АД Аеродрома Никола Тесла Београд и обављање делатности оператера аеродрома на Аеродрому Никола Тесла у Београду, закљученог 22. марта 2018. године. Друштво „VINCI Airports Serbia“ нема зависна друштва, а његова регистрована претежна делатност је „услугне делатности у ваздушном саобраћају“.

Подносилац пријаве је у Републици присутан и преко друштва SOC 381 d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Мајке Јевросиме 23, матични број 21439398, које је основано као shell компанија ради куповине земљишта неопходног за развој Аеродрома Никола Тесла у складу са Уговором о концесији, као и преко друштва Vinci Terna Construction JV d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Господар Јованова 5, матични број 21422614.

У Републици Србији, група „VINCI“ има и издвојени организациони део привредног друштва из састава VINCI групе које је присутно на тржишту Републике Србије. То је FREYSSINET OGRANAK BEOGRAD, Београд, Булевар Арсенија Чарнојевића 104, матични број 29501971 – огранак страног правног лица, друштва FREYSSINET INTERNATIONAL ET COMPAGNIE, Француска, матични број 333912764, чија је претежна делатност изградња стамбених и нестамбених зграда.

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве ће, куповином удела, стећи контролу над привредним друштвом „Ivy Topco Limited“, са седиштем на адреси Intertrust Corporate Services (Cayman) Limited, 190 Elgin Avenue, George Town, Grand Cayman KY1-9005, Кајманска Острва, матични број 232596 (даље у тексту: „Ivy Topco“ или циљно друштво). Циљно друштво послује у оквиру групе друштава која је повезана са поседовањем аеродрома Гетвик у Лондону и управљањем овим аеродромом (даље у тексту: циљна група), који је други највећи аеродром у Лондону и опслужује преко 45 милиона путника годишње.

Привредно друштво које у оквиру циљне групе оперативно обавља делатност је Gatwick Airport Limited, са седиштем на адреси 5th Floor, Destinations Place, Gatwick Airport, Gatwick, West Sussex, RH6 ONP, Уједињено Краљевство, матични број 01991018. Ово друштво је власник аеродрома у Гетвику и управља аеродромом, на основу дозволе коју је издала Управа за цивилну авијацију Уједињеног Краљевства.

[...]

Циљно друштво нема зависна друштва и не остварује приходе у Републици Србији.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију јесте Уговор о купопродаји удела у циљном друштву, [...].

Овим уговором је предвиђено стицање 50,01% удела у циљном друштву, након чега ће подносилац пријаве вршити појединачну контролу над циљним друштвом и циљном групом, и тиме преузети управљање над аеродромом у Гетвику.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је постојала обавеза пријаве концентрације, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Комисија је приликом утврђивања постојања обавезе пријаве концентрације подносиоца пријаве имала у виду да је [...].

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). За оцену ефеката предметне концентрације, Комисија је одредила следећа релевантна тржишта производа:

- 1) тржиште пружања аеродромских услуга у области коришћења аеродромске инфраструктуре;
- 2) тржиште пружања услуга земаљског опслуживања на аеродрому;
- 3) тржиште пружања комерцијалних услуга.

Полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене, Комисија је приликом одређивања релевантног тржишта производа у конкретном случају првенствено имала у виду активности учесника у концентрацији, нарочито циљног друштва, као и праксу Комисије (решење број 6/0-02-342/2018-19 од 11. јуна 2018. године и решење број 6/0-02-222/2019-7 од 26. фебруара 2019. године) и Европске комисије. Комисија је на тај начин уважила предлог подносиоца пријаве, који је навео да у овом случају тржиште производа треба да буде тржиште пружања аеродромских услуга, сегментирано на наведени начин.

Приликом утврђивања релевантних тржишта производа, Комисија је имала у виду законску дефиницију делатности оператора аеродрома (тј. управљања аеродромом) и поделу аеродромских услуга. У складу са чланом 4. ст. 1-5. Закона о управљању аеродромима („Службени гласник РС“, број 104/16), делатност оператора аеродрома (тј. управљања аеродромом) обухвата стратегијско, организационо и финансијско планирање, трансфер технологије, планирање у вези са људским ресурсима, организацијом рада и спровођењем контроле ради успостављања и координације рада аеродромских служби, стварање услова за пружање услуга које на аеродрому пружа оператор аеродрома и координацију осталих услуга које се пружају на аеродрому од стране различитих пружаоца услуга.

Прво релевантно тржиште производа је одређено као тржиште пружања аеродромских услуга у области коришћења аеродромске инфраструктуре (укључујући развој, одржавање, коришћење и обезбеђивање полетно-слетних стаза, паркинг позиције за ваздухоплове, рулне стазе и другу аеродромску инфраструктуру), имајући у виду да ово тржиште треба посматрати као засебно тржиште производа. Аеродроми су намењени за слетање, полетање и кретање ваздухоплова, и оператор аеродрома је дужан да омогући корисницима услуга приступ аеродромској инфраструктури, као и да са пружаоцима услуга земаљског опслуживања закључи уговор о коришћењу аеродромске инфраструктуре. Због тога и делатност управљања аеродромом обухвата и стварање услова оптималног коришћења, развоја, обнове и одржавања аеродромске инфраструктуре, планирање, пројектовање, изградњу и одржавање аеродрома и аеродромске инфраструктуре на начин који омогућава да се полетање, слетање и кретање ваздухоплова, пружање аеродромских услуга и услуга земаљског опслуживања обавља у складу са прописима о безбедности и обезбеђивању на аеродромском комплексу.

Друго релевантно тржиште производа се дефинише као тржиште пружања услуга земаљског опслуживања на аеродрому, обухватајући различите услуге које се на аеродромима пружају корисницима аеродрома, почев од регистрације путника и пртљага и њиховог укрцавања. Ово тржиште се односи на следеће услуге: административне послове и контролу, опслуживање путника (нпр. пријем путника на

лет, вођење путника у доласку и одласку, продају авио карата), прихват и отпрему предатог пртљага (нпр. сортирање пртљага, трагање и достава пртљага приспелог одвојено од путника), прихват и отпрему поште и робе, прихват и отпрему ваздухоплова на платформи, опслуживање ваздухоплова, снабдевање ваздухоплова горивом и мазивом; одржавање ваздухоплова, припрему лета и услуге за посаду, превоз путника и посаде од ваздухоплова и до ваздухоплова и снабдевање ваздухоплова храном и пићем. Земаљско опслуживање обухвата и одржавање аеродромске опреме (механичко и електро одржавање), робно-царинско складиштење и манипулацију робом и поштом, послове шпедиције, као и послове технолошке припреме процеса прихвата и отпреме ваздухоплова, путника и ствари.

Треће релевантно тржиште производа одређено је као тржиште пружања комерцијалних услуга, које обухвата услуге кетеринга, паркирања возила, изнајмљивања возила, изнајмљивање простора за оглашавање, малопродаје, продавница у *duty free* режиму и др. Ово тржиште је издвојено као посебно, с обзиром на то да се ради о комерцијалним услугама које се пружају на аеродрому, као пратеће услуге, оним корисницима који већ користе услуге које су везане за ваздушни саобраћај. Пружање комерцијалних услуга на аеродрому је типично везано за конкретни аеродром, јер је предметне услуге могуће добити само на одређеном аеродрому.

Комисија је оценила да у конкретном случају није потребно дефинисати ужа релевантна тржишта производа, с обзиром на то да концентрација не нарушава конкуренцију у Републици Србији на било ком потенцијално дефинисаном тржишту.

У погледу географског одређења релевантних тржишта производа, Комисија је сва три тржишта производа ограничила на територију Републике Србије, што је у складу са предлогом подносиоца пријаве и са надлежношћу Комисије да, у складу са Законом, оцењује ефекте концентрације на конкуренцију на тржишту Републике Србије, због чега је и географско тржиште одређено на националном нивоу.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, имајући у виду да циљно друштво не послује на релевантним тржиштима у Србији.

Циљно друштво није до сада било активно у Републици Србији, посебно јер је у пријави потврђено да са Аеродрома Гетвик у Лондону не постоје комерцијални летови за Србију, нити из Србије постоје комерцијални летови за Аеродром Гетвик. Подносилац пријаве послује на релевантним тржиштима у Србији обављањем делатности оператера аеродрома на Аеродрому Никола Тесла у Београду, преко друштва „VINCI Airports Serbia“. Преузимањем циљног друштва неће се променити структура релевантних тржишта у Републици Србији, због чега неће бити ни нарушена конкуренција на тим тржиштима.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на

тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Др Милоје Обрадовић, с.р.