



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-397/2020-10
Датум: 15. јун 2020. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-397/2020-1, коју је дана 22. априла 2020. године поднело привредно друштво GI International S.R.L., са регистрованим седиштем на адреси Piazza IV Novembre 5, 20124 Милано, Италија, преко пуномоћника адвоката Дарије Огњеновић и осталих адвоката из адвокатске канцеларије Prica & Partners, Attorneys at Law, Ресавска 31, Београд, дана 15. јуна 2020. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране друштва GI International S.R.L., са регистрованим седиштем на адреси Piazza IV Novembre 5, 20124 Милано, Италија, матични број MI-1902787, над друштвом Work Service SA, са регистрованим седиштем на адреси Gwiaździsta 66, 54-413 Вроцлав, Пољска, матични број 932629535 и његовим зависним друштвима, куповином акција.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве уплатио дана 28. априла 2020. године износ од XXX и доплатио дана 19. маја 2020. године износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, чиме је у целости извршио своју обавезу плаћања прописаног износа за издавање овог решења.

Образложење

Привредно друштво GI International S.R.L., са регистрованим седиштем на адреси Piazza IV Novembre 5, 20124 Милано, Италија, матични број MI-1902787 (у даљем тексту: GI International или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), 22. априла 2020. године, преко пуномоћника адвоката Дарије Огњеновић и осталих адвоката из адвокатске канцеларије Prica &

Partners, Attorneys at Law, Ресавска 31, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-397/2020-1.

Увидом у достављену документацију, и допуну пријаве од 21. маја 2020. године, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Садржину захтева представља спецификација података чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, друштво GI International, је део SCL/GI S.p.A. групе друштава (у даљем тексту: GI Group). GI Group, је италијанска група компанија које су активне у области привременог и сталног запошљавања, регрутације и селекције, HR консалтинга, тренинга и team building-a, као и у другим областима у домену управљања људским ресурсима (human resources “HR”). GI Group послује у преко 50 земаља на 4 континента.

У Републици Србији GI Group је присутан преко свог зависног друштва GI Group HR Solutions, са регистрованим седиштем на адреси Проте Матеје 52, Београд, Србија, матични број 17414291, која је 100% зависно друштво друштва Wyser из Бугарске, чланице GI Group. GI Group HR Solutions је у Србији регистрован као агенција за запошљавање.

Сва зависна друштва подносиоца пријаве над којима он има директну или индиректну контролу сматрају се једним учесником на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Циљно друштво у предметној трансакцији је Work Service SA, матично друштво истоимене групе друштава, са регистрованим седиштем на адреси Gwiaździsta 66, 54-413 Вроцлав, Пољска, матични број 932629535 (у даљем тексту: Work Service, циљно друштво, WS Група или циљна група друштава). Циљно друштво је пољска HR (human resources) компанија, која нуди решења за радну снагу, која се крећу од сталног и привременог запошљавања, до услуга тражења новог посла за отпуштене запослене (outplacement) и ангажовања спољних услуга (outsourcing), широм централне и источне Европе где је активна посредством својих зависних друштава..

У Републици Србији циљна група друштава је присутна преко друштва Naton zapošljavanje d.o.o., са регистрованим седиштем на адреси Војводе Миленка 28, Београд, Србија, матични број 20974214 и претежном регистрованом делатношћу

консултантске активности у вези са пословањем и осталим управљањем (шифра: 7022). Naton zapošljavanje је 100% у власништву друштва Naton Slovenija, чланице WS Групе.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Предложена трансакција се тиче преузимања од стране италијанског друштва SCL/GI Group S.p.A., преко свог зависног друштва GI International, 56,52% акција у WS Групи.

Према подацима у пријави, пре трансакције, следећи акционари поседују акције у циљном друштву: 1) WorkSource Investments S.a.r.l. (20,91% акција); 2) Central Fund of Immovables sp.z.o.o. (16,78% акција); 3) ProLogics (UK) LLP London (15,96% акција); 4) Tomasz Misiak (14,57% акција); 5) Tomasz Hanczarek (5,09% акција), док остали (мање од 5% свих акционара) имају укупно 26,69% акција.

[...]

Након спровођења предложене трансакције подносилац пријаве ће путем непосредне појединачне контроле над циљним друштвом, истовремено контролисати и пословање читаве WS Групе друштава.

Подносилац пријаве наводи да контролу над циљним друштвом пре спровођења концентрације, има један акционар (PineBridge), који има посебна права вета. [...] Након трансакције, GI Group ће имати искључиву контролу над циљним друштвом јер ће PineBridge продати овој групи своје учешће, док ће посебна права вета која тренутно има PineBridge престати да важе, и ниједан други преостали акционар неће имати неко друго посебно право.

[...]

Учесници у концентрацији намеравају да исту спроведу реализацијом Уговора о инвестирању, који је Комисији достављен као правни акт концентрације, до 30. јуна 2020. године.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2). Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2019. години, Комисија је утврдила да су подносиоци пријаве имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у 2019. години већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чл. 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, број 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно

географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве наводи да, будући да је присуство циљног друштва на тржишту Републике Србије врло ограничено, конкурентска преклапања су практично безначајна. Међутим, ради потпуне слике, а имајући у виду да су и подносилац пријаве и циљно друштво активни на сличним тржиштима и да се њихове активности преклапају у одређеним јурисдикцијама, подносилац пријаве сматра да је релевантно тржиште за потребе предложене трансакције тржиште услуга запошљавања.

Европска Комисија (у даљем тексту: ЕК) је у својим одлукама у вези са услугама запошљавања размотрила даљу сегментацију овог тржишта на знатно ужа релевантна тржишта услуга:

- национално тржиште услуга привременог запошљавања (“ТЕС”), тј. запошљавање привремених радника у предузећима корисника на привремени временски период;
- национално тржиште услуга сталног запошљавања (“ПЕС”), тј. Ангажовање радника од којих се очекује да остану стално запослени у корисничкој фирми;
- национално тржиште консултантских – саветодавних услуга за људске ресурсе, укључујући низ услуга које између осталог садрже услуге обрачуна плата, HR IT процесе, услуге замене, услуге реинтеграције и процене, савете за обуку и развој и
- национално тржиште платформи за интернет запошљавање, тј. интернет услуге чији је циљ да повежу послодавце са тражитељима посла, што укључује оглашавање, функције претраживања кроз резиме кандидата. Платформе за интернет запошљавање могу се сматрати комбинацијом интернет запошљавања и интернет услуга оглашавања посла.

Када је у питању ТЕС тржиште, пружаоци ТЕС услуга повезују агенцијске привремене раднике и компаније које су корисници услуга, са циљем да попуне слободна радна места у корисничким компанијама. Да би компанија била спремна да прихвати привременог агенцијског радника, мора бити сигурна да је радник агенције права особа за посао. Да би радник агенције био спреман да преузме посао, мора бити сигуран да посао одговара његовим способностима и циљевима. У својим одлукама ЕК је разматрала да ли ТЕС треба поделити у складу са степеном образовања или специјализације радника. У коначном, ЕК је оставила ово питање отвореним.

Према мишљењу подносиоца пријаве, таква разлика није релевантна са аспекта понуде, јер тржиште воде клијенти (компаније корисници) и њихова слободна места за која желе да пронађу одговарајуће кандидате. Ови кандидати могу имати различит спектар образовања и квалификација и то су само два међу многим факторима које клијенти узимају у обзир при одлучивању о успешним кандидатима. Тржиште није засновано на кандидатима, тј. процес није фокусиран на проналажењу одређених позиција за кандидате који се тачно подударају са њиховим циљевима, образовањем и квалификацијама. Према томе, по мишљењу учесника у концентрацији даља подела према степену образовања или према специјализацији радника није примењива.

Што се тиче географског тржишта, ЕК је сматрала да релевантно географско тржиште за пружање услуга ТЕС-а није шире од националног. Главни услови за оснивање и рад агенције за привремено запошљавање су углавном слични у свим земљама, као што су:

националне дозволе и законодавство; административни поступци; услови за оснивање филијале; језик и култура привремених запослених; ниво образовања привремених запослених. Коначно, ЕК је оставила отворену тачну географску дефиницију тржишта.

ПЕС тржиште се односи на агенције за запошљавање у којима компанија врши запошљавање и избор особља које ће клијент непосредно запослити, а очекује се да радници остану стално запослени у корисничкој компанији. Такође, у овом случају ЕК је оставила отворено питање треба ли ПЕС даље поделити у складу са специјализацијом радника. Према мишљењу подносиоца пријаве, такво разликовање није релевантно из истих разлога како је наведено за тржиште ТЕС-а, тј. да тржиштем управљају потребе клијената (компанија корисница), за које су образовање и квалификација само два од многих фактора које клијенти узимају у обзир при одлучивању о успешним кандидатима.

Што се тиче географског тржишта, ЕК је сматрала да релевантно географско тржиште за пружање услуга ПЕС-а није шире од националног из истих разлога као што је наведено за тржиште ТЕС-а, тј. углавном питање језика и културе. У коначном, ЕК је оставила отворену тачну географску дефиницију тржишта.

Према ЕК, консултантске услуге за људске ресурсе (HR), укључују услуге обрачуна плата, HR информационе и комуникационе технологије, услуге замене, услуге реинтеграције и процене, савете за обуку и развој. Када је у питању географско тржиште, ЕК је сматрала да релевантно географско тржиште за HR консултантске услуге није шире од националног из истих разлога као што је наведено за ТЕС и ПЕС, тј. углавном питање језика и културе. У коначном, ЕК је оставила отворену тачну географску дефиницију тржишта.

Главна функција платформи за запошљавање путем интернета је прилагођавање послодавца тражитељима посла. Послодавци могу да пронађу тражитеље посла нудећи слободна радна места на интернет огласној табли за посао или претражујући резиме кандидата на основу више критеријума за претрагу. Према мишљењу ЕК, услуге запошљавања путем интернета могу се разликовати од агенција за запошљавање, посебно пошто се одређени аспекти процеса запошљавања ван мреже, попут интервјуа лицем у лице, неће моћи извршити путем интернета. Када је у питању географско тржиште, ЕК је сматрала да релевантно географско тржиште за платформе за интернет запошљавање није шире од националног из истих разлога као што је наведено за горе наведена релевантна тржишта, тј. факторе језика и културе. У коначном, ЕК је оставила отворену тачну географску дефиницију тржишта.

Комисија је закључила да за потребе предметног поступка, имајући у виду активности и остварене приходе учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије, па самим тим и потенцијалне хоризонталне ефекте ове трансакције, уже дефинисање релевантног тржишта није неопходно, већ је исто дефинисала као тржиште пружања свих услуга запошљавања.

Као релевантно географско тржиште у предметном случају подносилац пријаве је дефинисао национално тржиште у Републици Србији. Комисија је прихватила овакав предлог дефиниције релевантног географског тржишта од стране подносиоца пријаве, што је у складу са њеним законским надлежностима да ефекте концентрација процењује на националној територији.

Оцена ефеката концентрације

Када су у питању подаци о укупној величини и вредности тржишта, као и тржишним уделима учесника у концентрацији и њихових конкурената, подносилац пријаве је доставио тражене податке за 2018. годину из разлога што подаци за 2019. годину, према наводима у пријави, још увек нису доступни. Према проценама подносиоца пријаве, укупна вредност тржишта услуга запошљавања у Републици Србији у 2018. години је износила око [...], при чему је GI Group, према критеријуму остварених прихода, остварила тржишно учешће од око /10-20/% на овом тржишту. Циљно друштво је, са приходом од око [...] остварило тржишно учешће од око /0-5/% на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији.

Према наводима у пријави, највећи конкуренти на дефинисаном релевантном тржишту производа у Републици Србији у 2018. години били су: Adesso, са оствареним тржишним учешћем од /20-30/%, Sequester, са оствареним тржишним учешћем од /10-20/%, Manpower, са оствареним тржишним учешћем од /10-20/%, Revnost, са оствареним тржишним учешћем од /5-10/% и Inter SIB, са оствареним тржишним учешћем од /5-10/%.

На основу анализе целокупне документације достављене уз пријаву као и утврђених чињеница у овом поступку, а пре свега чињенице да спровођењем предметне трансакције долази до минималног хоризонталног прекапања на утврђеном релевантном тржишту, Комисија је закључила да реализација предметне концентрације неће изазвати негативне последице на тржишту Републике Србије. Приликом доношења одлуке по предметној пријави узете су у обзир све законом дефинисане околности које су релевантне за утврђивање дозвољености концентрације из члана 19. Закона, на основу чега је оцењено да се у конкретном случају ради о дозвољеној концентрацији, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перих с.р.