



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 4/0-02-06/2021-3
Датум: 02.07.2021. године

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 58. став 9. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/2013) одлучујући по предлогу за прекид поступка број 4/0-02-06/2021, веза: 4/0-02-13/2020 са предлогом обавеза, поднетом од стране Акционарског друштва Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, матични број 07042701, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, које заступа генерални директор, Бојан Радун, а чији су пуномоћници, Бојана Миљановић и други адвокати из адвокатске канцеларије Karanović&Partners o.a.d, из Београда, ул. Ресавска 23, на 57. седници одржаној 02.07.2021. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I ПРЕКИДА СЕ ПОСТУПАК испитивања повреде конкуренције број 4/0-02-06/2021, веза: 4/0-02-13/2020 у односу на странку Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула.

II ПРИХВАТА СЕ предлог обавеза странке Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, а које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, и на основу датог предлога одређују се мере, и то да:

1. у поступцима јавних набавки које обухватају производе из продајног асортимана друштва АД Имлек на територији Републике Србије, са трећим неповезаним лицима не улази у уговорне односе у којима преузима обавезу да ће у појединим или свим поступцима јавних набавки снабдевати само једног учесника на тржишту. Ради избегавања сваке сумње, а имајући у виду специфичности робе коју друштво АД Имлек продаје (у смислу нпр. квалитета, начина држања и неопходности њене здравствене исправности), наведена мера не подразумева и обавезу друштва АД Имлек да сваком лицу испоручује све своје производе ради учествовања у јавним набавкама, нити ограничава право друштва АД Имлек да самостално наступа у било ком поступку јавне набавке;
2. у поступцима јавних набавки са наручиоцима или трећим лицима која се јављају као потенцијални понуђачи, односно добављачи у предметној јавној набавци, који се обрате друштву АД Имлек за набавку његове робе, а у случају да им буде додељена предметна јавна набавка, примени исти принцип сарадње у погледу уговорног оквира, односно да закључи типски уговор са свим таквим лицима. Напред наведено не примењује се у ситуацијама у којима наручилац или потенцијални понуђач коме буде

додељена одређена јавна набавка буде тражио, као услов сарадње, да се уговор закључи на његовом обрасцу, тј. на обрасцу који није образац друштва АД Имлек. Ради избегавања сваке сумње, при закључивању типског уговора, могуће је и у складу је са природом поступка јавних набавки да дође до закључења различитих комерцијалних услова (нпр. цена по којима друштво АД Имлек продаје наручиоцу и/или потенцијалном понуђачу у јавној набавци, количина, паритет испоруке итд.) у зависности од услова конкретне јавне набавке, законских обавеза и пословних интереса обе уговорне стране. Како је Комисији за заштиту конкуренције на увид достављен Нацрт типског уговора о продаји робе за потребе јавних набавки, уколико у периоду извршења ове мере дође до промене модела типског уговора у целости или делимично, АД Имлек се обавезује да без одлагања обавести Комисију за заштиту конкуренције о томе и достави Комисији за заштиту конкуренције промењени модел типског уговора на увид;

3. најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну годину, достави извештај, у писаној и електронској форми, који ће садржати податак о броју уговора са наручиоцима који су додељени друштву АД Имлек за потребе учествовања на одређеној јавној набавци, као и податак о броју таквих уговора који су закључени на типском обрасцу друштва АД Имлек и о броју таквих уговора који су закључени на обрасцима наручилаца;
4. у року од тридесет (30) дана од дана пријема закључка о прекиду поступка, на својој званичној Интернет страници наведе посебну веб адресу тј. страницу за јавне набавке како би сва заинтересована трећа лица могла да упуте друштву АД Имлек, као произвођачу млека и млечних производа, захтев за испоруку производа друштва АД Имлек за потребе наступа на одређеној јавној набавци;
5. једном годишње, а најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну годину, достави Комисији за заштиту конкуренције извештај, у писаној и електронској форми, који ће садржати податке о свим примљеним захтевима трећих лица која су се друштву АД Имлек, као произвођачу, обратила у својству потенцијалних тендерских понуђача/добављача, а у вези са планираним учествовањем на јавним набавкама, као и информацију о издатом броју потврда које је друштво АД Имлек у својству произвођача, издало таквим трећим лицима, и којима је потврдио да ће у потпуности бити у могућности да испуни предметни захтев трећих лица у вези са испоруком тражених производа. Извештај ће садржати и податак о трећим лицима чије је захтеве друштво АД Имлек одбило са навођењем разлога за такво одбијање. Ради избегавања сваке сумње, уколико у периоду важења предметне мере не буде било захтева трећих лица упућених друштву АД Имлек у вези са учествовањем на јавним набавкама, друштво АД Имлек се обавезује да и о томе обавести Комисију за заштиту конкуренције;
6. без одлагања, а најкасније у року од тридесет (30) дана од пријема закључка о прекиду предметног поступка, именује једно или више лица/службеника за надзор, у оквиру компаније које ће бити задужено за надзор закључења типских уговора о продаји робе на јавним набавкама и овлашћено да директно извештава Комисију за заштиту конкуренције у вези са извршавањем обавеза под тачком 3, 4. и 5. става II диспозитива овог закључка, у смислу члана 58. Закона о заштити конкуренције, које се односе на обавештавање Комисије за заштиту конкуренције, као и за достављање одговора по ванредним упитима Комисије за заштиту конкуренције, уз помоћ свих запослених у друштву, с тим да директор друштва АД Имлек по доношењу овог закључка званично именује наведено лице и да овлашћено лице у друштву АД Имлек, без одлагања,

обавести Комисију за заштиту конкуренције о лицу које буде именовано за службеника за надзор и његовим контакт детаљима у писаној форми, као и о свим евентуалним променама тог/тих лица у наредном периоду важења усвојених обавеза у смислу члана 58. Закона о заштити конкуренције;

7. једном годишње спроводи посебан програм едукације запослених о прописима и правилима о заштити конкуренције који ће обухватити и правила која се односе на јавне набавке, у форми обавезног тренинга, за постојеће и нове запослене у чијем редовном пословању правила предвиђена Законом о заштити конкуренције која се односе на јавне набавке могу бити релевантна. Наведени програм едукације ће бити спроведен или као посебан тренинг или као део тренинга у оквиру редовног годишњег тренинга запослених о правилима заштите конкуренције према потребама и могућностима друштва АД Имлек.

III ОДРЕЂУЈЕ СЕ РОК од три године од дана достављања овог закључка у којем је Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, у обавези да извршава мере из става II диспозитива овог закључка.

IV Овај закључак се објављује на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

Образложење

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), у поступку испитивања основаности навода из иницијативе која се односи на поступак јавне набавке ЈН–ОП 24/16 наручиоца Клинички центар Крагујевац, дана 25.05.2017. године, прибавила је Уговор о сарадњи у развоју пословања, закључен између Акционарског друштва Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела (у даљем тексту: друштво Имлек) и Круна-Комерц д.о.о, Београд (у даљем тексту: друштво Круна-Комерц), који је ступио на снагу 01.06.2016. и био у примени до 01.11.2016. године. Анализом уговорних одредби, Комисија је оценила да су се уговорне стране споразумеле о комерцијалним и другим условима трговине са циљем утврђивања ценовне политике за потребе учествовања у поступцима јавних набавки. Наиме, Комисија је основано претпоставила да је предметним уговором успостављена сарадња између директних конкурената, имајући у виду да се оба друштва јављају у поступцима јавних набавки као понуђачи истоврсних производа, као и да исти садржи одредбе којима се утврђују цене у даљој продаји, што за циљ или последицу може имати значајно ограничавање, нарушавање или спречавање конкуренције.

Услед испуњености услова из члана 35. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, број 51/09 и 95/2013 – у даљем тексту: Закон), дана 31.05.2017. године Закључком број 4/0-02-418/2017-1, покренут је поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности против друштава Имлек и Круна-Комерц, ради утврђивања постојања повреде конкуренције из члана 10. Закона.

Дана 25.02.2019. године. године Комисија је странкама у поступку доставила Обавештење о битним чињеницама, доказима и осталим елементима утврђеним у поступку и позив на изјашњење (у даљем тексту: Обавештење). Друштво Имлек је дана 10.09.2020. године, у смислу члана 58. Закона, доставило Предлог обавеза које је спремно добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење предложених обавеза, односно мера, који је прецизиран и допуњен поднеском

од 08.06.2021. године (у даљем тексту: Предлог обавеза). Поднети предлог је оцењен као благовремен, иако је странкама у поступку претходно достављено Обавештење, из разлога што се на достављеном Обавештењу не би засновала одлука Комисије. Наиме, на основу чињеница и података које су странке у поступку изнеле у изјашњењима на Обавештење оцењено је да је потребно спроводити додатне процесне радње у поступку и ревидирати утврђено чињенично стање и странкама у поступку упутити ново Обавештење које би садржало чињенице на којима би Комисија засновала одлуку. На основу наведеног достављено Обавештење се не би могло сматрати Обавештењем из члана 38. став 2. Закона, па се у смислу рока из члана 58. став 2. Закона, поднети предлог друштва Имлек сматра благовременим.

Сагласно члану 58. став 3. Закона, Комисија на својој интернет страници објављује обавештење о поднетом предлогу странке у поступку, са позивом свим заинтересованим странама за достављање писаних примедба, ставова и мишљења у року од 20 дана од дана објаве обавештења.

Поступајући у складу са наведеним чланом Закона, Комисија је, на својој интернет страници 11.06.2021. године, објавила Обавештење о подношењу Предлога обавеза, уз позив свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе у року од 20 дана од дана објаве предметног Обавештења.

У остављеном року Комисија није примила писане примедбе, ставове и мишљења заинтересованих страна који се односе на предложене обавезе које је друштво Имлек спремно добровољно да преузме.

Одредбом члана 58. став 1. Закона утврђено је да Комисија може донети закључак о прекиду поступка испитивања повреде конкуренције ако странка, на основу садржине закључка о покретању поступка, односно чињеница утврђених у поступку, поднесе предлог обавеза које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мере.

Оцењујући предложене обавезе и рокове за њихово преузимање, а након анализе стања на тржишту, Савет Комисије је утврдио да се истима остварују циљеви мера из члана 59. Закона, из разлога што преузете обавезе, нарочито обавезе којима се упоставља већа контрола и транспарентност пословања друштва Имлек у поступцима јавних набавки, омогућавају успостављање ефективне конкуренције на релевантном тржишту, а по свом садржају и ефекту одговарају мерама које би Комисија одредила сагласно члану 59. Закона у случају да утврди постојање повреде конкуренције. Комисија је нарочито ценила и настојање друштва Имлек као великог и значајног добављача да перманентно ради на едукацији, нарочито запослених који су надлежни за послове јавних набавки, о значају и важности заштите конкуренције и законитом пословању у овој области и да обавештава Комисију о свим битним околностима свог пословања које су у вези са предметом поступка. Стога је одлучено као у ст. I и II диспозитива овог закључка.

Одредбом члана 58. става 7. Закона предвиђено је да ће Комисија наставити поступак, у року не дужем од три године од дана доношења овог закључка, ако:

- 1) наступе битне промене околности на којима се заснивао закључак о прекиду поступка;

- 2) друштво Имлек не испуни утврђене обавезе у року одређеном за њихово извршење, односно не достави одговарајуће доказе о томе;
- 3) Комисија установи да је закључак о прекиду поступка донет на основу нетачних, неистинитих, некомплетних или обмањујућих података које је доставило друштво Имлек.

Имајући у виду наведено, Комисија ће поступак обуставити ако друштво Имлек испуни обавезе на начин и у роковима предвиђеним овим закључком.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић