



**Република Србија**  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ**  
**КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 4/0-01-75/2021-10

Датум: 02.07.2021. године

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 58. став 9. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/2013) одлучујући по предлогу за прекид поступка број 4/0-01-75/2021, веза: 4/0-01-217/2020 са предлогом обавеза, поднетом од стране Акционарског друштва Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, матични број 07042701, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, које заступа генерални директор, Бојан Радун, а чији су пуномоћници, Бојана Миљановић и други адвокати из адвокатске канцеларије Karanović&Partners o.a.d, из Београда, ул. Ресавска 23, на 57. седници одржаној 02.07.2021. године, доноси

### **ЗАКЉУЧАК**

**I ПРЕКИДА СЕ ПОСТУПАК** испитивања повреде конкуренције број 4/0-01-75/2021, веза: 4/0-01-217/2020 у односу на странку Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула.

**II ПРИХВАТА СЕ** предлог обавеза странке Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, а које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, и на основу датог предлога одређују се мере, и то да:

1. са трећим, неповезаним лицима која се обрате друштву АД Имлек за набавку производа из продајног асортимана друштва АД Имлек, примени исти принцип сарадње у погледу уговорног оквира, односно да закључи типски уговор са таквим лицима уколико се уговор буде закључивао на типском обрасцу друштва АД Имлек, односно изузев у ситуацијама у којима купац буде тражио, као услов сарадње, да се уговор закључи на његовом обрасцу тј. на обрасцу који није образац друштва АД Имлек, с тим да се у новом типском уговору друштва АД Имлек, укључујући све пратеће прилоге таквог уговора, брише тзв. „loss-lead“ одредба. Ради избегавања сваке сумње, при закључивању типског уговора, могуће је и у складу је са природом уговорних односа и слободом уговарања да дође до закључења различитих услова (као што су цена по којој друштво АД Имлек продаје робу свом купцу, количина, паритет испоруке итд.) у зависности од конкретног купца, законских обавеза и пословних интереса обе уговорне стране. Како је Комисији за заштиту конкуренције на увид достављен Нацрт типског уговора о продаји робе са пратећим прилозима, уколико у периоду извршења ове мере дође до промене модела типског уговора укључујући његове пратеће прилоге, у целости или делимично,

АД Имлек се обавезује да без одлагања обавести Комисију за заштиту конкуренције о томе и достави Комисији за заштиту конкуренције промењени модел типског уговора на увид;

2. без одлагања, а најкасније у року од тридесет (30) дана од пријема овог закључка, именује једно или више лица/службеника за надзор, у оквиру компаније које ће бити задужено за надзор закључења типских уговора о продаји и овлашћено да директно извештава Комисију за заштиту конкуренције у вези са извршавањем обавезе, у смислу члана 58. Закона о заштити конкуренције, под тачком 4. става II диспозитива овог закључка која се односи на обавештавање Комисије за заштиту конкуренције о закљученим уговорима о продаји за претходну годину, као и за достављање одговора по ванредним упитима Комисије за заштиту конкуренције, уз помоћ свих запослених у друштву, с тим да директор друштва АД Имлек по доношењу овог закључка званично именује наведено лице и да овлашћено лице у друштву АД Имлек, без одлагања, обавести Комисију за заштиту конкуренције о лицу које буде именовано за службеника за надзор и његовим контакт детаљима у писаној форми, као и о свим евентуалним променама тог/тих лица у наредном периоду важења усвојених обавеза у смислу члана 58. Закона о заштити конкуренције;
3. једном годишње, спроводи посебан програм едукације запослених о прописима и правилима о заштити конкуренције, у форми обавезног тренинга, за постојеће и нове запослене у чијем редовном пословању правила предвиђена Законом о заштити конкуренције могу бити релевантна;
4. Комисији за заштиту конкуренције једном годишње, а најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну годину, достави извештај, у писаној и електронској форми, који ће садржати податке о (i) броју укупно закључених уговора на типском обрасцу друштва АД Имлек, и (ii) о броју укупно закључених уговора који нису закључени на типском обрасцу друштва АД Имлек, с тим да ће друштво АД Имлек на захтев Комисије за заштиту конкуренције доставити потписане уговоре или примере потписаних уговора за претходну годину на увид, уколико Комисија за заштиту конкуренције то буде сматрала неопходним.

**III ОДРЕЂУЈЕ СЕ РОК** од три године од дана достављања овог закључка у којем је Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, са регистрованим седиштем на адреси: Индустријско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, у обавези да извршава мере из става II диспозитива овог закључка.

**IV** Овај закључак се објављује на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

### ***Образложење***

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је на основу члана 47. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13 - у даљем тексту: Закон) спровела секторску анализу тржишта трговине на мало у неспецијализованим продавницама претежно храном, пићем и дуваном за 2017. и 2018. годину. Секторска анализа је, између осталог, обухватила и анализу уговорних односа између добављача и изабраних трговинских ланаца за одређене категорије производа.

На наведени начин Комисија је дошла до уговора о продаји које је Акционарско друштво Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела, матични број 07042701, са регистрованим седиштем на адреси: Индустијско насеље бб, Падинска Скела, Београд-Палилула, које заступа генерални директор, Бојан Радун (у даљем тексту: друштво Имлек) закључивало са својим купцима (у даљем тексту: Уговори).

Прелиминарном анализом расположивих Уговора са становишта евентуалне примене члана 10. Закона, Комисија је констатовала да сви Уговори којима је Комисија располагала садрже члан 5. којим је дефинисано да је купац упознат са условима продаје продавца и прихвата да својим пословним активностима неће неоправданим и значајним спекулативним снижењем цена, коришћењем своје тржишне снаге према добављачима и/или купцима, изазвати поремећаје на тржишту продаје, нетржишно поступати доводећи друге учеснике на тржишту, укључујући и продавца у неповољнији положај са циљем доношења штете и избацивања директних и/или потенцијалних конкурената са тржишта (нпр. продајом производа по ценама нижим од продајних цена продавца према купцу, без оправданог економског разлога у дужем временском периоду, коришћењем производа продавца као loss-lead у дужем временском периоду са негативним ефектом на репутацију и пословање продавца и сл). Такође је утврђено да је наведена одредба саставни део и анекса уговора о продаји којим продавац утврђује услове под којим одобрава накнаде и рабате купцу, начин исплате, врсту и висину накнада и рабата. При томе у анексу у 3. ставу члана 3. садржана је одредба да уколико купац поступи супротно претходно цитираној одредби са последицом на тржишту на којем послује или другим повезаним тржиштима, продавац задржава право да купцу не исплати уговорене рабате и раскине овај анекс уговора.

Како је констатовано да формулација члана 5. Уговора који је друштво Имлек закључивало са својим купцима може представљати одредбу којом се одређује цена испод које купац не може даље да продаје производ, основано је претпостављено да Уговори могу представљати рестриктивне споразуме утврђивањем минималне продајне цене у даљој продаји.

Услед испуњености услова из члана 35. Закона, дана 28.01.2020. године, покренути су испитни поступци против друштва Имлек и 16 друштава која су закључила уговоре о купопродаји са друштвом Имлек као продавцем, ради испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона, и то:

- поступак покренут закључком број 4/0-01-217/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU GOMEX ZA UNUTRAŠNJU I SPOLJNU TRGOVINU I USLUGE, ZRENJANIN, матични број 08652163, са регистрованим седиштем на адреси: Милетићева 27а, Зрењанин, које заступа директор, Горан Ковачевић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-218/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва ДОМАЋИ ТРГОВАЧКИ ЛАНАЦ ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ ЗА ТРГОВИНУ И УСЛУГЕ БЕОГРАД (НОВИ БЕОГРАД), матични број 20710268, са регистрованим седиштем на адреси: Милутина Миланковића 23, Београд, које заступа директор, Обрад Поповић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-219/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и ПРИВРЕДНОГ ДРУШТВА РИЧ ДОО ЗА ПРОМЕТ РОБА И УСЛУГА НА ВЕЛИКО И МАЛО, ПРОКУПЉЕ, матични број 07852568, са регистрованим седиштем на адреси: Нова Божурна бб, Прокупље, које заступају директори, Небојша

Миљановић, Милена Анђић Миљановић, Милош Перовић и заменик директора, Радојко Анђић;

- поступак покренут закључком број 4/0-01-220/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва ДОМАЋА ТРГОВИНА ДРУШТВО СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ БЕОГРАД (РАКОВИЦА), матични број 20438819, са регистрованим седиштем на адреси: Патријарха Димитрија 12 д, Београд, које заступа директор, Димитрије Стојановић (у даљем тексту: друштво Домаћа трговина);
- поступак покренут закључком број 4/0-01-221/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEЋА ZA PROIZVODNЈU, PROMET I USLUGE VERPOULOS DOO, БЕОГРАД, матични број 17330012, са регистрованим седиштем на адреси: Милутина Миланковића 86/а, Београд, које заступају директори, Nikolaos Veropoulos, Marc Ernest Garofani и Лазар Гавран;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-222/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва QVATTPO COMPANY ДОО БЕОГРАД (НОВИ БЕОГРАД), матични број 17355724, са регистрованим седиштем на адреси: Виноградска 283 б, Београд, које заступају директори Славко Бошковић и Дарко Ненадовић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-223/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEЋА ZA PROIZVODNЈU USLUGE I TRGOVINU EXPORT IMPORT METLAKOMERC DOO, LESKOVAC, матични број 06462391, са регистрованим седиштем на адреси: Винарце, Лесковац, које заступа директор, Данило Стешевић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-224/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEЋА ZA TRGOVINU I USLUGE, EXPORT - IMPORT MIKROMARKET NS DOO, NOVI SAD, матични број 20585480, са регистрованим седиштем на адреси: Цара Душана 50, Нови Сад, које заступа директор, Александар Чокорило;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-225/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва АС Велпро д.о.о. Доњи Душник, матични број 21267422, са регистрованим седиштем на адреси: Доњи Душник бб, Доњи Душник, Гаџин Хан, које заступа директор, Јовица Илић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-226/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PRIVREDNOG DRUŠTVA ZA SPOLJNU I UNUTRAŠNЈU TRGOVINU I USLUGE AMAN DOO SURČIN, матични број 06048064, са регистрованим седиштем на адреси: Виноградска 52а, Београд-Сурчин, које заступа директор, Немања Петровић (у даљем тексту: друштво Аман);
- поступак покренут закључком број 4/0-01-227/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и SAMOSTALNE TRGOVINSKE RADNЈE LONČAREVIĆ MILORAD LONČAREVIĆ PR, ČАČАK, матични број 60878510, са регистрованим седиштем на адреси: Николаја Велимировића бб, Чачак, које заступа предузетник, Милорад Лончаревић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-228/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и АКЦИОНАРСКОГ DRUŠTVA ZA TRGOVINU NA MALO I VELIKO MIROЋ, KLADOVO, матични број 07129661, са регистрованим седиштем на адреси: Краља Александра 1, Кладово, које заступа в.д. извршног директора, Марко Петровић;

- поступак покренут закључком број 4/0-01-229/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и SAMOSTALNE TRGOVINSKE RADNJE NA VELIKO I MALO JELENA 2 TOŠIĆ ĐURO PREDUZETNIK, PANČEVO, матични број 52235901, са регистрованим седиштем на адреси: Светог Саве 24, Панчево, које заступа предузетник, Ђуро Тошић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-230/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PREDUZEĆA ZA PROIZVODNJU, TRGOVINU I USLUGE NS-BOMI DOO OBRENOVAC, матични број 17136291, са регистрованим седиштем на адреси: Војводе Мишића 121, Обреновац, које заступа директор, Бојан Мијаиловић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-231/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и PROIZVODNOG I TRGOVINSKOG PREDUZEĆA DIS DOO KRNJEVO, матични број 07617003, са регистрованим седиштем на адреси: Булевар Ослобођења 1б, Крњево, Велика Плана, које заступа директор, Иван Шулеић;
- поступак покренут закључком број 4/0-01-232/2020-1 од 28.01.2020. године, против друштва Имлек и друштва UNIVEREXPORT EXPORT-IMPORT DOO NOVI SAD, матични број 08207259, са регистрованим седиштем на адреси: Сентандрејски Пут 165, Нови Сад, које заступа директор, Драгослав Вучуревић (у даљем тексту: друштво Univerexport).

Имајући у виду да се у свим наведеним Уговорима друштво Имлек јавља у својству продавца, да се ради о типском уговору који је са незнатним разликама закључен са свим купцима, с тим да је констатовано да те разлике нису од утицаја на то да се ради о истом или сличном чињеничном стању, да је претпостављена повреда конкуренције заснована на истом правном основу, као и да је Комисија у погледу свих предмета стварно надлежна, уз поштовање начела делотворности и економичности поступка, на основу члана 95. став 1. Закона о општем управном поступку закључком број 4/0-01-217/2020-21 од 19.05.2020. године спојени су поступци који се воде против друштава Имлек и 16 купаца наведених у горе побројаним закључцима о покретању поступка, а ради вођења једног поступка и једновременог одлучивања, а који су даље вођени под бројем 4/0-01-217/2020.

Дана 23.06.2020. године Комисија је странкама у поступку доставила Обавештење о битним чињеницама, доказима и осталим елементима утврђеним у поступку и позив на изјашњење (у даљем тексту: Обавештење). Друштво Имлек је дана 17.07.2020. године, у смислу члана 58. Закона, у оквиру изјашњења на Обавештење, доставило Предлог обавеза које је спремно добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење предложених обавеза, односно мера, који је прецизиран и допуњен поднеском од 08.06.2021. године (у даљем тексту: Предлог обавеза). Поднети предлог је оцењен као благовремен, иако је странкама у поступку претходно достављено Обавештење, из разлога што се на достављеном Обавештењу не би засновала одлука Комисије. Наиме, на основу чињеница и података које су странке у поступку изнеле у изјашњењима на Обавештење оцењено је да је потребно спроводити додатне процесне радње у поступку и ревидирати утврђено чињенично стање и странкама у поступку упутити ново Обавештење које би садржало чињенице на којима би Комисија засновала одлуку. На основу наведеног достављено Обавештење се не би могло сматрати Обавештењем из члана 38. став 2. Закона, па се у смислу рока из члана 58. став 2. Закона, поднети предлог друштва Имлек сматра благовременим.

Сагласно члану 58. став 3. Закона, Комисија на својој интернет страници објављује обавештење о поднетом предлогу странке у поступку, са позивом свим заинтересованим странама за достављање писаних примедба, ставова и мишљења у року од 20 дана од дана објаве обавештења.

Поступајући у складу са наведеним чланом Закона, Комисија је, на својој интернет страници 11.06.2021. године, објавила Обавештење о подношењу Предлога обавеза, уз позив свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе у року од 20 дана од дана објаве предметног Обавештења.

Дана 01.07.2021. године, Комисија је примила изјашњење друштва Аман, а 02.07.2021. године, преко истих пуномоћника, Синише Чолевића и Горана Станивуковића, адвоката из Новог Сада, ул. Сремска 4/2, изјашњења друштва Univerexport и Домаћа трговина, на предлог обавеза које је друштво Имлек спремно добровољно да преузме. Друштво Аман се изјаснило да је сагласно са предложеним обавезама и изнело мишљење да се обавезама које су предложене од стране друштва Имлек може допринети заштити конкуренције и отклонити могућност погрешног тумачења и примене спорне одредбе, као и могућност повреда конкуренције. Друштва Univerexport и Домаћа трговина су изнеле да су сагласна са предложеним марама друштва Имлек, и мишљење да би се наведеним мерама отклониле било које могуће повреде конкуренције које су предмет овог поступка.

Одредбом члана 58. став 1. Закона утврђено је да Комисија може донети закључак о прекиду поступка испитивања повреде конкуренције ако странка, на основу садржине закључка о покретању поступка, односно чињеница утврђених у поступку, поднесе предлог обавеза које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мере.

Оцењујући предложене обавезе и рокове за њихово преузимање, а након анализе стања на тржишту и достављених ставова и мишљења који се односе на предложене обавезе, Савет Комисије је утврдио да се истима остварују циљеви мера из члана 59. Закона, из разлога што преузете обавезе, нарочито брисање одредби које је Комисија анализирао као спорне, као и закључивање уговора под истим условима са истим купцима, омогућавају успостављање ефективне конкуренције на релевантном тржишту, а по свом садржају и ефекту одговарају мерама које би Комисија одредила сагласно члану 59. Закона у случају да утврди постојање повреде конкуренције. Комисија је нарочито ценила и настојање друштва Имлек као великог и значајног добављача да перманентно ради на едукацији, нарочито запослених који су надлежни за одлучивање, правне и комерцијалне послове, о значају и важности заштите конкуренције и законитом пословању у овој области и да обавештава Комисију о свим битним околностима свог пословања које су у вези са предметом поступка. Стога је одлучено као у ст. I и II диспозитива овог закључка.

Одредбом члана 58. става 7. Закона предвиђено је да ће Комисија наставити поступак, у року не дужем од три године од дана доношења овог закључка, ако:

- 1) наступе битне промене околности на којима се заснивао закључак о прекиду поступка;
- 2) друштво Имлек не испуни утврђене обавезе у року одређеном за њихово извршење, односно не достави одговарајуће доказе о томе;

- 3) Комисија установи да је закључак о прекиду поступка донет на основу нетачних, неистинитих, некомплетних или обмањујућих података које је доставило друштво Имлек.

Имајући у виду наведено, Комисија ће поступак обуставити ако друштво Имлек испуни обавезе на начин и у роковима предвиђеним овим закључком.

#### **УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ**

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић