



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 5/0-02-09/2021-4
Датум: 03.08.2021. године
Београд

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 22. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/2013) и члана 101. ст. 1. и 3. у вези са чланом 213. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), одлучујући у поступку који се води по службеној дужности против друштва Електродистрибуција Србије д.о.о. Београд, матични број 07005466, са регистрованим седиштем на адреси Булевар уметности 12, Београд-Нови Београд, које заступа в.д. директора, Бојан Атлагић, ради утврђивања постојања радње злоупотребе доминантног положаја у смислу члана 16. Закона о заштити конкуренције, на 58. седници одржаној 03.08.2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

- I Обустава се поступак** утврђивања повреде конкуренције покренут по службеној дужности закључком председника Комисије за заштиту конкуренције број 5/0-02-563/2016-1 од 02.08.2016. године, против друштва Електродистрибуција Србије д.о.о. Београд, матични број 07005466, са регистрованим седиштем на адреси Булевар уметности 12, Београд-Нови Београд, ради утврђивања постојања радње злоупотребе доминантног положаја у смислу члана 16. Закона о заштити конкуренције.
- II** Ово решење се објављује на интернет страни Комисије.

Образложење

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) је закључком председника Комисије број 5/0-02-563/2016-01 од 02.08.2016. године, покренула поступак по службеној дужности против Оператора дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Масарикова 1-3, Београд-Врачар, кога заступа в.д. директора Бојан Атлагић, сада друштво Електродистрибуција Србије д.о.о. Београд, са регистрованим седиштем на адреси Булевар уметности 12, Београд-Нови Београд¹ (у даљем тексту: друштво Електродистрибуција Србије или странка у поступку), ради утврђивања постојања радње

¹ Одлука о оснивању Електродистрибуције Србије д.о.о. Београд број 05.000.-08.01.-29271/1-21 од 29.01.2021. године, објављена код Агенције за привредне регистре

злоупотребе доминантног положаја у смислу члана 16. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/2009 и 95/2013 - у даљем тексту: Закон).

У предметном поступку, Комисија је испитивала постојање повреде конкуренције, а нарочито да ли наметање обавезе депоновања средстава наменског (гарантног) депозита на име обезбеђења плаћања рачуна на име услуге приступа систему, од стране друштва Електродистрибуција Србије, свим корисницима дистрибутивног система, осим друштву Електропривреда Србије ЈП Београд - Огранак ЕПС Снабдевање, као и неједнака могућност приступа подацима којима располаже друштво Електродистрибуција Србије, а који су битни за пословање корисника дистрибутивног система, представљају радње злоупотребе доминантног положаја из члана 16. Закона.

Комисија је дана 23.12.2016. године донела решење број 5/0-02-563/2016-60 (у даљем тексту: Решење из 2016. године) којим је утврђено да је друштво Електродистрибуција Србије злоупотребило доминантан положај на релевантном тржишту дистрибуције електричне енергије на територији Републике Србије примењивањем неједнаких услова пословања на исте послове са различитим учесницима на тржишту, чиме се поједини учесници на тржишту доводе у неповољнији положај у односу на конкуренте и наметањем неправичних услова пословања. Решењем из 2016. године странци у поступку одређене су мера заштите конкуренције и мере отклањања повреде конкуренције, као и рокови за њихово извршење, по којима је поступљено.

Друштво Електродистрибуција Србије је 26.01.2017. године поднело тужбу Управном суду против Решења из 2016. године. Поступајући по тужби, Управни суд је исту пресудом бр. 10 У 1144/17 од 06. априла 2017. године (у даљем тексту: Пресуда) одбио као неосновану. Странка у поступку је Врховном касационом суду поднела Захтев за преиспитивање судске одлуке - Пресуде. Врховни касациони суд је донео пресуду УЗП 342/2017 од 17.11.2017. године, којом је уважен захтев друштва Електродистрибуција Србије, укинута поменута Пресуда Управног суда и предмет враћен Управном суду на поновно одлучивање. У извршењу пресуде Врховног касационог суда, Управни суд је 23.02.2018. године донео пресуду 4 У. 19401/17 којом се тужба уважава, поништава Решење из 2016. године у целости и предмет враћа Комисији на поновно одлучивање (у даљем тексту: Пресуда из 2018. године).

У поступку поновног одлучивања по Пресуди из 2018. године Комисија је Решењем број 5/0-02-336/2018-30 од 18.06.2018. године (у даљем тексту: Решење из 2018. године) утврдила да је друштво Електродистрибуција Србије злоупотребило доминантан положај на релевантном тржишту дистрибуције електричне енергије на територији Републике Србије без Аутономне покрајине Косово и Метохија примењивањем неједнаких услова пословања на исте послове са различитим учесницима на тржишту, чиме се поједини учесници на тржишту доводе у неповољнији положај у односу на конкуренте и наметањем неправичних услова пословања. Поступајући по тужби друштва Електродистрибуција Србије од 19.07.2018. године, поднетој ради поништаја Решења из 2018. године, Управни суд је пресудом 2 У 13201/18 од 10.01.2019. године (Пресуда из 2019. године) уважио тужбу, поништио Решење из 2018. године и предмет вратио Комисији на поновно одлучивање.

У поступку поновног одлучивања по Пресуди из 2019. године, Комисија је, дана 18.03.2019. године, примила поднесак друштва Електродистрибуција Србије насловљен као: „Предлог за прекид поступка“. У наведеном поднеску странка у поступку предлаже додатне активности у односу на оне које је друштво већ предузимало у дотадашњем току поступка у циљу отклањања

наведених радњи које би могле представљати радње повреде конкуренције из члана 16. Закона. Додатне активности су предложене у циљу отклањања сваке сумње у односу на будуће поступање друштва Електродистрибуција Србије, које би евентуално могло представљати повреду конкуренције, односно радњу спречавања, нарушавања или ограничавања конкуренције. У наведеном поднеску садржан је предлог обавеза које је друштво Електродистрибуција Србије спремно добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мера (у даљем тексту: Предлог обавеза).

Оцењујући предложене обавезе и рокове за њихово преузимање, а након објаве Обавештења о подношењу предлога обавеза које је друштво Електродистрибуција Србије спремно добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, са позивом свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе у року од 20 дана од дана објаве обавештења, на које, у остављеном року нико није доставио писане примедбе, ставове и мишљења, Савет Комисије је утврдио да се истима остварују циљеви мера из члана 59. Закона. Наиме, утврђено је да предложене обавезе у предложеним роковима омогућавају успостављање ефективне конкуренције на релевантном тржишту, а по свом садржају и ефекту одговарају мерама које би Комисија одредила сагласно члану 59. Закона у случају да утврди постојање повреде конкуренције.

Стога је Савет Комисије донео Закључак о прекиду поступка испитивања повреде конкуренције покренутог по службеној дужности против друштва Електродистрибуција Србије број 5/0-02-42/2019-6 од 18.07.2019. године, којим су странци у поступку одређене обавезе и рокови за извршење обавеза, и то да:

1. Комисији за заштиту конкуренције доставља редовне тромесечне извештаје по унапред утврђеним елементима, који нарочито садрже примедбе снабдевача на комерцијалном тржишту по питању дискриминације и нарушавања конкуренције, као и евентуалну оцену потребе за изменом Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања;
2. Законски заступник странке у поступку, одмах по пријему закључка о прекиду поступка, именује посебно квалификовано лице (известноца) запосленог у друштву Електродистрибуција Србије које ће бити овлашћено да директно извештава Комисију за заштиту конкуренције и задужено за достављање редовних тромесечних извештаја из става II тачка 1) овог диспозитива, као и за достављање одговора по ванредним упитима Комисије за заштиту конкуренције, уз помоћ свих запослених у друштву;
3. редовно извештава Комисију за заштиту конкуренције о евентуалним планираним променама Правила о раду дистрибутивног система ради давања коментара Комисије за заштиту конкуренције на предлоге измена, у циљу избегавања било каквог потенцијалног спречавања, ограничавања или нарушавања конкуренције;
4. Комисији за заштиту конкуренције, у року од седам радних дана од дана закључења, достави сваки следећи уговор о приступу који друштво Електродистрибуција Србије закључи са лиценцираним/овлашћеним снабдевачима, а којима се регулишу односи у вези са приступом систему за дистрибуцију електричне енергије.

Закључком о прекиду поступка је одређен рок од две године од дана пријема закључка у којем је странка у поступку у обавези да извршава мере наложене истим закључком и достави доказ о њиховом испуњењу, и то да:

- доставља редовне тромесечне извештаје, с тим да први извештај достави у року од три месеца од дана пријема закључка о прекиду поступка;
- обавести Комисију за заштиту конкуренције о именовану посебно квалификованог лица (известноца) запосленог у „ЕПС Дистрибуцији“ д.о.о. Београд доставом доказа о томе у року од три дана од дана именовања;
- у извештајима доставља изјашњења о евентуалним планираним променама Правила о раду дистрибутивног система;
- сваки следећи закључени уговор о приступу достави Комисији за заштиту конкуренције у року од седам радних дана од дана његовог закључења.

Предметни закључак је странка у поступку примила дана 22.07.2019. године.

Друштво Електродистрибуција Србије је редовно, у роковима одређеним Закључком о прекиду поступка, обавештавало Комисију о поступању по налозима из Закључка о прекиду поступка, достављајући довољне доказе за наведено, и то:

- Поднеском заведеним у Комисији под бројем 5/0-02-42/2019-7 од 05.08.2019. године, којим је Комисија обавештена да је именовано посебно квалификовано лице (известилац), запослен у друштву Електродистрибуција Србије, које је овлашћено да директно извештава Комисију и задужено за достављање редовних тромесечних извештаја. Како доказ за наведено достављена је Одлука број 232293/3 од 31.07.2019. године чији је предмет именовање квалификованог лица (известноца). У прилогу овог поднеска странка у поступку је самоиницијативно доставила и Спецификацију уговора и анекса о приступу дистрибутивном систему са стањем на дан 02.08.2019. године, а исту је означила као иницијални документ чије промене ће бити предмет обавештавања у роковима утврђеним Закључком.

На основу свега наведеног је констатовано да је друштво Електродистрибуција Србије поступило по тачки 2) Закључка о прекиду поступка.

- Поднесцима заведеним у Комисији под бр. 5/0-02-42/2019-8 од 30.08.2019. године, 5/0-02-42/2019-9 од 04.09.2019. године, 5/0-02-42/2019-10 од 06.09.2019. године, 5/0-02-42/2019-13 од 18.09.2019. године и 5/0-02-42/2019-14 од 24.09.2019. године, Комисија је обавештена о закључењу анекса уговора о приступу дистрибутивном систему са одређеним корисницима. Комисија је поднеском број 5/0-02-42/2019-15 од 23.09.2019. године обавестила странку у поступку да се убудуће у року од седам радних дана достављају само уговори закључени са новим корисницима дистрибутивног система, а да се подаци о закљученим анексима постојећих уговора достављају у оквиру редовних тромесечних извештаја. Друштво Електродистрибуција Србије је надаље поступала у складу са обавештењем Комисије.

На основу свега наведеног је констатовано да је друштво Електродистрибуција Србије, у периоду од две године од дана пријема Закључка о прекиду поступка, поступало по мери из тачке 4) Закључка о прекиду поступка, којом је одређено да се Комисији, у року од седам радних дана од дана закључења, достави сваки следећи уговор о приступу који ЕПС Дистрибуција закључи са лиценцираним/овлашћеним снабдевачима, а којима се регулишу односи у вези са приступом систему за дистрибуцију електричне енергије.

- Поднесцима заведеним у Комисији под бр. 5/0-02-42/2019-16 од 21.10.2019. године, 5/0-02-67/2020-1 од 24.01.2020. године, 5/0-02-67/2020-4 од 13.05.2020. године, 5/0-02-67/2020-7 од

21.07.2020. године, 5/0-02-67/2020-8 од 21.10.2020. године, 5/0-02-09/2021-1 од 21.01.2021. године и 5/0-02-09/2021-2 од 21.04.2021. године, Комисији су достављени редовни тромесечни извештаји по унапред утврђеним елементима, који нарочито садрже примедбе снабдевача на комерцијалном тржишту по питању дискриминације и нарушавања конкуренције, као и евентуалну оцену потребе за изменом Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања. Наведени извештаји су садржали и податке о евентуалним планираним променама Правила о раду дистрибутивног система.

На основу свега наведеног је констатовано да је друштво Електродистрибуција Србије, у периоду од две године од дана пријема Закључка о прекиду поступка, поступало по мерама из тач. 1) и 3) Закључка о прекиду поступка.

Савет Комисије констатује да је испуњењем свих налога из Закључка о прекиду поступка испуњен услов за обуставу поступка.

Сагласно претходној констатацији, а услед протекла рока од две године од дана пријема закључка о прекиду поступка у којем је странка у поступку била у обавези да извршава мере наложене истим закључком, Савет Комисије је утврдио да у овој управној ствари не постоји ни један од разлога прописаних чланом 58. став 7. Закона за наставак поступка испитивања повреде конкуренције покренутог по службеној дужности против друштва Електродистрибуција Србије те је оцењено да више не постоје услови за даље поступање Комисије у овој управној ствари.

На основу свега наведеног, а имајући у виду одредбу члана 101. став 1. и 3. у вези члана 213. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења.

Упутство о правном средству:

Против овог решења није дозвољена жалба, али се против истог може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у року од 30 дана од достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390,00 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић