



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**
Савска 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-375/2021-5
Датум: 15. април 2021. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-375/2021-1, коју је дана 7. априла 2021. године поднела Апотекарска установа „Др. Мах“, са седиштем на адреси Милоша Поцерца 25, Београд, Република Србија, преко законског заступника директора Јулије Пешић, дана 15. априла 2021. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране Апотекарске установе „Др. Мах“, са седиштем на адреси Милоша Поцерца 25, Београд, Република Србија, матични број 17151088, над пословањем Апотекарске установе Јагодина, са седиштем на адреси Карађорђева бб, Јагодина, Република Србија, матични број 17683390, које се односи на обављање фармацеутске делатности на примарном нивоу на територији Поморавског округа, и то на територији Града Јагодина.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, Апотекарска установа „Др. Мах“, дана 12. априла 2021. године уплатио износ од XXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Апотекарска установа „Др. Мах“, са седиштем на адреси Милоша Поцерца 25, Београд, Република Србија, матични број 17151088 (у даљем тексту: АУ „Др. Мах“ или подносилац пријаве), поднела је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 7. априла 2021. године, преко законског заступника, пријаву концентрације број 6/0-02-375/2021-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију у скраћеном поступку. Комисији је достављена и допуна пријаве дана 12. априла 2021. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

Основна делатност подносиоца пријаве је трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама, а његов асортиман обухвата производе који се могу добити само на лекарски рецепт, производе који се налазе у слободној продаји (тзв. over the counter/ без лекарског рецепта) и производе који захтевају специјалан третман приликом складиштења и руковања, какав је случај са аналгетицима и запаљивим производима, као и медицинска средства (сви инструменти, апарати, уређаји и производи који се примењују самостално или у комбинацији, у циљу утврђивања дијагнозе, превенције, праћења лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета итд.).

Власник АУ „Dr. Мах“ је друштво AsterFarm d.o.o. Beograd са седиштем на адреси Ђорђа Станојевића 14/5, Београд, матични број 21217328, претежна регистрована делатност: консултантске активности у вези с пословањем и осталим управљањем (у даљем тексту: AsterFarm). Једини члан друштва AsterFarm је друштво Pharmax Holdings Limited, са седиштем на адреси Agias Fylaxeos & Polygnostou, 212, 2nd floor C&I Center Building, 3082 Limassol, Кипар, матични број HE 295375 (у даљем тексту: Pharmax). Подносилац пријаве и друштво AsterFarm припадају Dr. Мах групи – ланцу апотека у централној и источној Европи, који обавља делатност под брендом „Dr. Мах“ и који се бави малопродајом и велепродајом фармацеутских производа и развојем и производњом портфолија приватних робних марки. Матично друштво „Dr. Мах“ групе је друштво Penta Investments Limited, са седиштем на адреси 5-7 Old Street, 3. спрат, Osprey House, St. Helier, JE2 3RG, Џерзи, број регистрације 109645. Активности овог друштва су, према наводима у пријави, усмерене на дугорочне инвестиције у здравственом сектору, као и у областима финансијских услуга, малопродаје, производње, медијских услуга и непокретности.

Сва друштва која припадају „Dr. Мах“ групи друштава се, у смислу члана 5. Закона, сматрају једним учесником на тржишту.

Према наводима у пријави, „Dr. Мах“ група је у Републици Србији у 2020. години, поред подносиоца пријаве, пословала и посредством следећих зависних друштава:

1. АУ „ФАРМАКОП“, са седиштем у Нишу, на адреси Булевар Немањића бр. 92, матични број 17657194, делатност здравствене установе: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама,

2. АУ „ДРЕН“, са седиштем у Параћину, на адреси Војда Карађорђа бр. 20, матични број 17822934, делатност здравствене установе: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама,
3. АУ „ЖИВКОВИЋ“, са седиштем у Неготину, на адреси Бадњевска бр. 4, матични број 17632051, делатност здравствене установе: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама,
4. АУ „ВИВА“, са седиштем у Новом Саду, на адреси Кисачка бр. 27, матични број 08870349, делатност здравствене установе: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама,
5. АУ Ма-Ni Pharm, са седиштем у Београду, на адреси Видиковачки венац бр. 92ф, матични број 17604953, делатност здравствене установе: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама,
6. АУ ВИВА, са седиштем у Обреновцу, на адреси Војводе Мишића бр. 237, матични број 17355643, делатност здравствене установе: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама,
7. АУ ЛЕКО-VITA, са седиштем у Младеновцу на адреси Краља Петра I бр. 230, матични број 17670743, делатност здравствене установе: трговина на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама,
8. ЗУА Euromedic, са седиштем у Београду, на адреси Краља Милутина 57, матични број 17385704, која је према наводима у пријави 20. јануара 2020. године спровођењем статусне промене припајања припојена подносиоцу пријаве,
9. Dr. Мах Mobile d.o.o, са седиштем у Београду, на адреси Ђорђа Станојевића бр. 14/5, матични број 21586501, претежна регистрована делатност: остала трговина на мало изван продавница, тезги и пијаца, и
10. Dr. Мах Warehouse d.o.o, са седиштем у Београду, на адреси Вилине воде бб, матични број 21586889, претежна регистрована делатност: трговина на велико фармацеутским производима.

„Dr. Мах“ група поседује сопствену робну марку, а према наводима у пријави, подносилац пријаве намерава да [...].

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над пословањем Апотекарске установе Јагодина, са седиштем на адреси Карађорђева бб, Јагодина, матични број 17683390, које се односи на обављање фармацеутске делатности на примарном нивоу на територији Поморавског округа, и то на територији Града Јагодина, односно снабдевањем становништва лековима, помоћним лековитим средствима, медицинским помагалима и давањем упутстава за њихову правилну употребу (у даљем тексту: циљно пословање). Оснивач и власник Апотекарске установе Јагодина је Град Јагодина. Намера подносиоца пријаве је да узимањем у закуп на период од 15 година преузме контролу над 6 непокретности (малопродајних објеката), укључујући преузимање обавеза према запосленима и остале обавезе и потраживања Апотекарске установе Јагодина. Непокретности које чине циљно пословање су:

1. пословни простор у Карађорђевој улици у Јагодини- просторије апотеке у објекту Дома здравља Јагодина, укупне површине 336м²,
2. пословни простор у Никчевићевој улици у Јагодини- просторије апотеке укупне површине 220м²,
3. пословни простор у објекту Дома културе у Рибару- просторије апотеке у склопу амбуланте ДЗ Јагодина површине 17,64м²,
4. пословни простор у објекту Дома културе у Багрдану- просторије апотеке у склопу амбуланте ДЗ Јагодина укупне површине 21,69м²,
5. пословни простор у Глоговцу- просторија апотеке у склопу амбуланте ДЗ Јагодина површине 16м²,
6. пословни простор у Бунару- просторије апотеке у склопу амбуланте ДЗ Јагодина укупне површине 25,20м².

Апотекарска установа Јагодина не поседује сопствене робне марке, већ продаје фармацеутске производе и медицинска средства под робним маркама трећих лица од којих су, међу наводима у пријави, најпознатије Dr Theiss, Medico Plant, Nuk, Mustela, Avent, Chicco, Nivea и др., а до сада у свом асортиману није имала производе под робном марком подносиоца пријаве.

Опис концентрације и акт о концентрацији

На основу Одлуке градоначелника Града Јагодине број 361-23/2021-01 од 26.02.2021. године, Комисија за спровођење поступка давања у закуп непокретности у јавној својини, објавила је Оглас о давању у закуп на одређено време пословног простора који чини циљно пословање на период од 15 година путем расписивања огласа за прикупљање писмених понуда. По спроведеном поступку отварања понуда одржаном 16. марта 2021. године, Комисија за давање у закуп пословног простора је закључила да је најповољнији понуђач подносилац пријаве.

У складу са наведеним, градоначелник Града Јагодине је дана 18. марта 2021. године донео Решење о давању у закуп непокретности- пословног простора који чине циљно пословање подносиоцу пријаве, уз обавезу закључења Уговора о закупу код Градске управе за урбанизам, грађевинске, стамбене и имовинско-правне послове, као и Уговора о преузимању запослених Апотекарске установе Јагодина и Уговора о преузимању обавеза и потраживања према добављачима Апотекарске установе Јагодина, који ће бити саставни део Уговора о закупу. Сходно наведеним актима, подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над циљним пословањем.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Узимајући у обзир да финансијски извештаји и подаци о укупним приходима учесника у концентрацији за 2020. годину нису били доступни у тренутку подношења пријаве, подносилац пријаве је Комисији доставио релевантне извештаје и податке који се односе на 2019. годину. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је постојала обавеза пријаве концентрације, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за

пријаву концентрације. Пријава концентрације је поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинише као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

Група друштава којој припада подносилац пријаве је у Републици Србији активна на предложеном релевантном тржишту производа посредством претходно наведених зависних друштава- апотекарских установа чија је основна делатност малопродаја фармацеутских производа и медицинских средстава.

Предметном трансакцијом обухваћено је пословање Апотекарске установе Јагодина која се бави фармацеутском здравственом делатношћу, односно снабдевањем становништва лековима, помоћним лековитим средствима, медицинским помагалима и давањем упутстава за њихову употребу. Апотекарска установа Јагодина наведене активности врши у укупно 7 непокретности које су у јавној својини и својини Града Јагодина, при чему је предметном трансакцијом обухваћено њих 6, што је прецизирано у претходном делу овог Образложења.

Према наводима у пријави релевантни фармацеутски производи и медицинска средства обухватају производе који су намењени за хуману употребу, као и за употребу у ветерини, и за које се показало да имају својство да лече или спречавају болести код људи, односно животиња.

Релевантни производи обухватају:

1. лекове- супстанце или комбинације супстанци које се могу користити или примењивати на људима, односно животињама, било са намером да се поново успостави, побољша или измени физиолошка функција путем фармаколошког, имунолошког или метаболичког дејства, или да се постави медицинска дијагноза (без обзира на то да ли је режим њиховог издавања уз лекарски рецепт или без рецепта – тзв. over the counter/ОТС лекови),
2. медицинска средства- инструменти, апарати, уређаји и други производи који се примењују на људима ради утврђивања дијагнозе, превенције, праћења, лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета, испитивања, замене или модификације анатомских или физиолошких функција, контроле зачећа, и помоћна средства која по дефиницији нису медицинско средство, а која означавају производе који у комбинацији с медицинским средством омогућавају функционисање у складу са њиховом наменом коју одређује

- произвођач, као и инвитро дијагностичка медицинска средства и активна имплантибилна медицинска средства,
3. дијететске производе и додатке исхрани- намирнице које се, због посебног састава или посебног начина производње, јасно разликују од намирница уобичајеног састава, и које су погодне за посебно наведену нутритивну намену за коју се стављају у промет и које допуњују нормалну исхрану и представљају концентроване изворе витамина, минерала или других супстанци са хранљивим или физиолошким ефектом, појединачно или у комбинацији, а у промету су у дозираним облицима дизајниране да се узимају у одмереним појединачним количинама (као капсуле, таблете, кесице прашка, ампуле течности, боцице за дозирање у капима и др.), и
 4. парафармацеутике- козметичка средства за одржавање личне хигијене, негу и заштиту лица и тела.

Подносилац пријаве је указао и да су у важећим прописима: Закону о лековима и медицинским средствима („Службени гласник РС“, бр. 30/10, 107/12, 113/17 – др. закон и 105/17 – др. закон), Закону о безбедности хране („Службени гласник РС“, бр. 41/09), као и пратећим подзаконским актима, предвиђени веома слични услови за обављање делатности промета на мало лековима и медицинским средствима и делатности промета на мало дијететским производима и додацима исхрани, као и да се и промет на мало козметичким средствима за одржавање личне хигијене, негу и заштиту лица и тела обавља под сличним условима. Мрежа дистрибуције фармацеутских производа и медицинских средстава у Републици Србији најчешће је организована од стране лица која обављају трговину на велико фармацеутским производима и медицинским средствима и која по правилу врше снабдевање продајних места (апотека) производима из свог асортимана. У складу са Законом о лековима и медицинским средствима, дозволу за промет на велико лекова и медицинских средстава може да добије само лице које испуњава прописане услове, међу којима су и услови који се односе на логистичке капацитете за складиштење и дистрибуцију ових производа.

Узимајући у обзир начин производње, својства, намену и цену предметног скупа роба/услуга, а нарочито делатност циљног пословања, као и своју досадашњу праксу, Комисија је за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама– апотекама, прихвативши на тај начин предлог подносиоца пријаве.

Имајући у виду специфичност тржишта малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава, у смислу да је реч о малопродајној делатности, као и чињеницу да су купци релевантних производа физичка лица због чијих се склоности и навика не може очекивати да постоји заменљивост на страни тражње изван локалног нивоа, односно нивоа градова или општина у којима се малопродаја врши, подносилац пријаве је предложио да се релевантно географско тржиште дефинише на локалном нивоу, односно као територија округа на ком се налази циљно пословање. Узимајући наведено у обзир, подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинише као територија Поморавског округа. Поморавски округ чини један град и пет општина, и то Град Јагодина и општине Ћуприја, Деспотовац, Параћин, Рековац и Свилајнац.

Имајући у виду да се непокретности које чине циљно пословање налазе само на територији Општине Јагодина, Комисија је у овом погледу релевантно географско тржиште, за потребе оцене ефеката предметне концентрације, дефинисала као територију Града Јагодина.

Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију Комисија је констатовала да подносилац пријаве није присутан на дефинисаном релевантном тржишту.

Подносилац пријаве је Комисији доставио податке у складу са којим на територији Града Јагодина тренутно послује 39 апотека, при чему циљно пословање обухвата четири активне апотеке, што представља тржишни удео од 4,3%, према броју апотека на овом релевантном тржишту (преостале две апотеке које чине циљно пословање тренутно нису активне). Као највећи конкуренти на територији Града Јагодина наведене су следеће апотекарске установе: „Апотека Бену“ и „Апотека Filly Farm“ које са по седам апотека имају тржишни удео од по 17,9%, према броју апотека, „Апотека Алоја“ и „Апотека Galen Pharm“ које са по три апотеке имају тржишни удео од по 7,7%, према броју апотека, и „Апотека Lilly“, „Апотека Миленковић“ и „Апотека Невен Јагодина“ које са по две апотеке имају тржишни удео од по 5,1%, према броју апотека. Према наведеним подацима, на територији Града Јагодина тренутно послује девет учесника на тржишту-апотекарских установа које поседују по једну апотеку и имају тржишни удео од по 2,6% на овом релевантном тржишту према броју апотека.

Преузимањем циљног пословања подносилац пријаве ће преузети укупно 6 непокретности-пословних простора Апотекарске установе Јагодина са намером да у свим активно врши фармацеутску делатност. У складу са наведеним, након спровођења предметне концентрације на територији Града Јагодина ће пословати укупно 41 активна апотека, при чему ће подносилац пријаве контролисати шест и имати тржишни удео од 14,6% на овом релевантном тржишту. Највећи конкуренти учесника у концентрацији на територији Града Јагодина ће након спровођења предметне концентрације имати следеће тржишне уделе: „Апотека Бену“ и „Апотека Filly Farm“ по 17,1%, „Апотека Алоја“ и „Апотека Galen Pharm“ по 7,3%, „Апотека Lilly“, „Апотека Миленковић“ и „Апотека Невен Јагодина“ по 4,9%.

На основу наведеног, Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања активности учесника у концентрацији, с обзиром на то да подносилац пријаве пре њеног спровођења није био присутан на дефинисаном релевантном тржишту. Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације неће проузроковати негативне вертикалне ефекте на тржишту малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама– апотекама на територији Града Јагодина.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с. р.