



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-126/2021-2
Веба: 6/0-02-780/2020

Датум: 27. јануар 2021. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком ХХХ

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-780/2020-1, коју је дана 28. децембра 2020. године поднело привредно друштво METINVEST B.V. са седиштем на адреси Nassaulaan 2 A, 2514 JS 's-Gravenhage, Холандија, преко пуномоћника адвоката Зорице Д. Стевановић, Београдска 14, Београд, дана 27. јануара 2021. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

І ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва METINVEST B.V. са седиштем на адреси Nassaulaan 2 A, 2514 JS 's-Gravenhage, Холандија, матични број 24321697, над привредним друштвима: 1) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ", са седиштем на адреси вул. Алмазова Генерала, будинок 13, 01133 Кијев, Украјина, матични број 41216618, 2) ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ШАХТОУПРАВЛІННЯ "ПОКРОВСЬКЕ", са седиштем на адреси ПЛОЦА ШИБАНКОВА, будинок 1 А, 85300, Донецька обл., місто Покровськ, Украјина, матични број 13498562, 3) ТОВ ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА "СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА", са седиштем на адреси ПРОВУЛОК ВЕРХНІЙ, будинок 44, село Сергіївка (Сергіївська с/р), 85333, Донецька обл., Покровський р-н, Украјина, матични број 36975983, 4) ТОВ "ШАХТОБУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ", са седиштем на адреси ВУЛИЦЯ ЗАЛІЗНИЧНА, будинок 82, 85302, Донецька обл., місто Покровськ, Украјина, матични број 40162326, 5) ТОВ "ШАХТА "СВЯТО-ПОКРОВСЬКА №3", са седиштем на адреси ПЛОЦА ШИБАНКОВА, будинок 1 А, 85300, Донецька обл., місто Покровськ, матични број 39649746, 6) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "СВЯТО-ІЛІНСЬКИЙ МАШИНОБУДІВНИЙ ЗАВОД", са седиштем на адреси ПРОМИСЛОВА ЗОНА, 69/15, 85612, Донецька обл., Мар'їнський р-н, місто Курахове, Украјина, матични број 37695759, 7) ТОВ "ВУГЛЕПРОМТРАНС", са седиштем на адреси ВУЛИЦЯ СОБОРНА, будинок 51, 85323, Донецька обл., місто Мирноград, Украјина, матични број 00179192, 8) ПРАТ "ШБМУ №1", са седиштем на адреси ВУЛИЦЯ ЦЕНТРАЛЬНА, будинок 68А, 85362, Донецька обл., Покровський р-н, село Лисівка, Украјина, матични број 00180924, и 9) ПРАТ " АП "УКРБУД", са седиштем

на адреси ВУЛИЦЯ ЗАХИСНИКІВ УКРАЇНИ, будинок 31, 85300, Донецька обл., місто Покровськ, Україна, матични број 01236070, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве дана 4. јануара 2021. године уплатио износ од XXX евра на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Metinvest B.V. са седиштем на адреси Nassaulaan 2A, 2514 JS's-Gravenhage, Холандија, матични број 24321697 (у даљем тексту: Metinvest или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 28. децембра 2020. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације број 6/0-02-780/2020-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију у скраћеном поступку.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве је холдинг компанија и матично друштво Metinvest Grupe, међународне вертикално интегрисане групе друштава активне у области рударства и метала. Metinvest Grupe је активна у свим фазама производње и трговине челиком, од ископавања руде гвожђа и угља за коксовање, производње флуksа и кокса, до производње полупроизвода и готових производа од челика са рударском и металуршком имовином у Европи и Сједињеним Америчким Државама. Metinvest Grupe нема зависних друштава у Републици Србији, али је током 2019. године у Републици Србији остварила приход од продаје производа руде гвожђа и готових пљоснатих производа од угљеничних челика, као што су концентрат руде гвожђа, панели, форме и шипке, агломерати руде гвожђа, брикети руде гвожђа, као и топловаљани пљоснати производи од угљеничног челика, кварто лимови, хладно ваљани пљоснати производи од угљеничног челика и пресвучени пљоснати производи од угљеничног челика.

Metinvest Grupe основана је 2006. године од стране SCM (System Capital Management) Limited, друштва основаног у складу са законима Кипра, матични број 1375516 (у даљем тексту SCM), како би се обезбедило стратешко управљање у пет главних области: рударство и метали, енергетика и дистрибуција, финансије-банкарство и осигурање, непокретности и телекомуникације (у даљем тексту: SCM Grupe). Поред тога, SCM Grupe поседује и управља имовином у другим секторима, укључујући

медије, ископавање глине, трговину производима од нафте, трговину на мало, рударску опрему, бензинске пумпе, хотеле, пољопривреду, фудбал и транспорт.

Сва друштва која су под контролом друштва SCM, у смислу члана 5. Закона, сматрају се једним учесником на тржишту.

Група друштава којом управља друштво SCM у Републици Србији нема регистрована зависна друштва, а на тржишту Републике Србије је, према наводима у пријави, у 2019. години приходе остваривала претежно продајом производа од челика, и у знатно мањој мери пружањем телекомуникационих услуга.

Подносилац пријаве намерава да стекне контролу над компанијама у Украјини, које су претежно активне у рударској индустрији, и то у области вађења и обогаћивања (укључујући повезане активности) коксног угља (у даљем тексту: циљна друштва).

Циљна друштва предметне трансакције су:

1. ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ІНДАСТРІАЛ КОАЛ ХОЛДИНГ", са седиштем на адреси вул. Алмазова Генерала, будинок 13, 01133 Кијев, Украјина, матични број 41216618, које представља холдинг компанију (у даљем тексту: циљно друштво 1),
2. ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ШАХТОУПРАВЛІННЯ "ПОКРОВСЬКЕ", са седиштем на адреси ПЛОЦА ШИБАНКОВА, будинок 1 А, 85300, Донецька обл., місто Покровськ, Украјина, матични број 13498562, које је претежно активно у вађењу коксног угља (у даљем тексту: циљно друштво 2), у ком тренутно већински удео од [...],
3. ТОВ "ЗБАГАЧУВАЛЬНА ФАБРИКА "СВЯТО-ВАРВАРИНСЬКА", са седиштем на адреси ПРОВУЛОК ВЕРХНІЙ, будинок 44, село Сергіївка (Сергіївська с/р), 85333, Донецька обл., Покровський р-н, Украјина, матични број 36975983, чије активности обухватају обогаћивање коксног угља извађеног од стране циљног друштва 2 (у даљем тексту: циљно друштво 3), у ком тренутно већински удео од [...] удела у овом друштву,
4. ТОВ "ШАХТОБУДІВЕЛЬНА КОМПАЊІЯ", са седиштем на адреси ВУЛИЦЯ ЗАЛІЗНИЧНА, будинок 82, 85302, Донецька обл., місто Покровськ, Украјина, матични број 40162326, које је активно у изградњи рудника и у извођењу грађевинских радова на рудницима (у даљем тексту: циљно друштво 4), у ком већински удео од [...],
5. ТОВ "ШАХТА "СВЯТО-ПОКРОВСЬКА №3", са седиштем на адреси ПЛОЦА ШИБАНКОВА, будинок 1 А, 85300, Донецька обл., місто Покровськ, матични број 39649746, чије активности обухватају производњу, поправку и одржавање електричне опреме за руднике, производњу хидрауличних течности и сувих грађевинских мешавина, као и изградњу рудника и извођење грађевинских радова на рудницима (у даљем тексту: циљно друштво 5),
6. ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "СВЯТО-ІЛІНСЬКИЙ МАШИНОБУДІВНИЙ ЗАВОД", са седиштем на адреси ПРОМИСЛОВА ЗОНА, 69/15, 85612, Донецька обл., Мар'їнський р-н, місто Курахове, Украјина, матични број 37695759, чије активности обухватају производњу опреме и потрошног материјала за руднике, укључујући услуге поправке опреме, као и производњу металних конструкција (у даљем тексту: циљно друштво 6), које је у потпуном власништву [...],
7. ТОВ "ВУГЛЕПРОМТРАНС", са седиштем на адреси ВУЛИЦЯ СОБОРНА, будинок 51, 85323, Донецька обл., місто Мирноград, Украјина, матични број

- 00179192, које је активно у пружању услуга гурања или вуче железницом (у даљем тексту: циљно друштво 7), у ком [...],
8. ПРАТ "ШБМУ №1", са седиштем на адреси ВУЛИЦЯ ЦЕНТРАЛЬНА, будинок 68А, 85362, Донецька обл., Покровський р-н, село Лисівка, Украјина, матични број 00180924, које је активно у области изградње и уградње инсталација (у даљем тексту: циљно друштво 8), у ком [...], и
 9. ПРАТ " АП "УКРБУД", са седиштем на адреси ВУЛИЦЯ ЗАХИСНИКІВ УКРАЇНИ, будинок 31, 85300, Донецька обл., місто Покровськ, Украјина, матични број 01236070, које је активно у пружању услуга путничког превоза и друмског превоза терета (у даљем тексту: циљно друштво 9), а у ком [...].

Власници циљних друштава [...], су друштва TREIMUR INVESTMENTS LIMITED, са седиштем на Британским девичанским острвима, MASTINTO TRADING LTD, са седиштем на Кипру, и MISANDYCO HOLDINGS LTD, са седиштем на Кипру. Подносилац пријаве тренутно [...].

Према наводима у пријави, циљна друштва немају регистрована зависна друштва у Републици Србији, нити на било који начин остварују приходе на тржишту Републике Србије.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављено Писмо о намерама, које су 17. децембра 2020. године потписали подносилац пријаве, у својству купца, и друштва TREIMUR INVESTMENTS LIMITED, MASTINTO TRADING LTD, и MISANDYCO HOLDINGS LTD, у својству продаваца удела у циљним друштвима.

У складу са наведеним актом, подносилац пријаве ће куповином стећи укупно [...], респективно.

Након спровођења предметне трансакције, подносилац пријаве ће директно или посредно поседовати већинске, контролне уделе у свим циљним друштвима и вршиће појединачну контролу над њима.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр.

89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Група друштва којој припада подносилац пријаве је у Републици Србији претежно активна у продаји производа од челика и у мањој мери пружањем телекомуникационих услуга.

Према наводима подносиоца пријаве, кључни циљни ентитети предметне трансакције који одређују њену главну сврху су циљна друштва 2 и 3. Активности ова два друштва односе се на вађење (циљно друштво 2) и даље обогаћивање (циљно друштво 3) коксног угља.

Коксни угаљ има посебна физичка својства која загревањем на преко 1.000°C доводе до тога да угаљ омекша, постане течан, а затим се поново учврсти у тврде, порозне грудвице, познате као кокс. Генерално, 1,5 тона коксног угља даје приближно 1 тону кокса, који се користи за производњу приближно 2 тоне челика. Кокс се углавном користи за топљење редуковане руде гвожђа у сирово гвожђе, мада се користи и као гориво у другим индустријама.

Постоје три главне врсте коксног угља: 1) тврди коксни угљен који формира кокс високе чврстоће и представља кључну компоненту у високим пећима, 2) полумекани коксни угаљ који се користи у мешавинама коксних пећи и производи кокс мањег квалитета, и 3) пулверизовани угаљ који се првенствено користи због његове топлотне вредности. Полумекани и пулверизовани угаљ имају ниже продајне цене у поређењу са тврдим коксним угљем. Пулверизовани угаљ је обично, иако не нужно, неприкладан за производњу кокса доброг квалитета и представља јефтинију, мање запаљиву алтернативу која се користи за директно убризгавање у високу пећ.

Постоје два начина за вађење угља - површинско копање и експлоатација окна. Отворена јама се користи у плитким слојевима угља дубоким до 100 метара. У Украјини, слојеви угља могу проћи више од 1.500 метара дубоко. У таквим случајевима се користи подземно копање окна. Депозити слојева угља се налазе дуж дугих зидова који подсећају на дугачке подземне тунеле.

Главни технолошки процеси у рударству укључују ископавање угља са рударске површине (главно место на коме се одвијају радови), његово померање дуж дугачког зида и утовар сировина у возило. Из сигурносних разлога, окно се проветрава и чисти од гасова који се испуштају из слојева угља. Током рада мора се пажљиво пратити притисак камења. Да би се спречило да се празнине настале након вађења угља уруше, поставља се посебна врста носача која се назива облога.

Ископавање угља састоји се од минирања и утовара минерала. Ископана стена се товари на вучни транспортер, транспортује кроз рудник и подиже у дизалицама (челичним кутијама) на површину.

Угаљ који се копа има много нечистоћа, које смањују његов квалитет и чине да угаљ када гори генерише ниже температуре. Да би се уклонио отпадни материјал из угља, он се обогаћује или чисти. Током овог процеса смањује се садржај минерала, а угаљ се такође сортира у разреде према величини.

Прва фаза је “гризли” преглед или сортирање по величини. То се ради помоћу “гризли” решетке, посебне машине са вибрационим решеткама – угаљ пролази преко решетки са отворима различитих величина и разврстава се у групе.

Друга фаза је обogaћивање. Најчешћи тип обogaћивања угља је „мокро“ чишћење, које се назива прање угља (познато и као флотација). Угаљ и нечистоће имају различиту густину и у води се одвајају једни од других. То се дешава у гравитационим машинама за обogaћивање које се називају “jigging” машине. Угаљ се поставља на решетку кроз коју се вода постепено подиже. Тешка стена тоне, лагани угаљ плута. Нечистоће (од 10% до 15%) се транспортују на сметлиште, док се концентрат, односно угаљ који је већ обogaћен, шаље у коксану. Друга врста прања угља је флотација пене. Током овог процеса, угаљ који је третиран реагенсом исплива на површину резервоара заједно са честицама ваздуха. Последњи корак прања угља је дехидрација. Угаљ пролази кроз филтер и осуши се.

Следећи корак у обogaћивању угља је процес хемијског чишћења, који користи циклоне који делују на основу центрифугалне силе. Када се машина окреће великом брзином, угаљ се сакупља у горњем делу циклона, а отпад у доњем делу.

Према наводима подносиоца пријаве остала циљна друштва обухваћена предметном концентрацијом (циљна друштва 1, 4, 5, 6, 7, 8 и 9) представљају сразмерно мале украјинске домаће компаније које се баве пословним активностима искључиво у Украјини. Пословне активности ових друштава обухватају: изградњу рудника и извођење грађевинских радова у рудницима, пружање услуга поправке рударске опреме, производњу електричне опреме за руднике, производњу сувих грађевинских мешавина, поправку и одржавање електричне опреме, производњу хидрауличних течности, пружање услуга вуче или гурања железницом, производњу рударске опреме и потрошног материјала, производњу металних конструкција, пружање услуга друмског превоза путника, пружање услуга друмског теретног транспорта и пружање услуга изградње и уградње инсталација у нестамбеним зградама.

Узимајући у обзир начин производње, својства, намену и цену предметног скупа производа, а нарочито активности циљних друштава, Комисија је за потребе оцене ефеката предметне концентрације дефинисала следећа релевантна тржишта производа:

1. тржиште ископавања и обogaћивања коксног угља,
2. тржиште изградње рудника и пружања услуга грађевинских радова на рудницима, укључујући производњу металних конструкција и инсталација,
3. тржиште производње и продаје потрошног материјала и опреме за руднике, укључујући пружање услуга њене поправке и одржавања,
4. тржиште пружања услуга друмског превоза путника,
5. тржиште пружања услуга друмског теретног транспорта, и
6. тржиште пружања услуга вуче или гурања железницом.

Комисија сматра да у конкретном случају није потребно издвајати потенцијална посебна релевантна тржишта производа која би била уже дефинисана, имајући у виду да концентрација свакако неће нарушити конкуренцију у Републици Србији.

Комисија је за потребе предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинисала као територију Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези са чланом 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, с обзиром на то да учесници у концентрацији нису присутни на релевантним тржиштима производа у Републици Србији.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с. р.