



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Савска 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-367/2021-10  
Датум: 22. јун 2021. године

Објављени текст не садржи заштићене или  
изостављене податке. Заштићени подаци приказани су  
ознаком [...] или у распону који Комисија сматра  
одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци  
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-367/2021-1, коју је 5. априла 2021. године поднело привредно друштво Acibadem City Clinic B.V., са седиштем на адреси Коорvaardersplantsoen 36, 1034KE Амстердам, Холандија, преко пуномоћника адвоката Дарије Огњеновић, Тијане Лалић и Ане Крстић из адвокатске канцеларије Прица и партнери о.д. адвокати, Ресавска 31, Београд, дана 22. јуна 2021. године, доноси следеће

## **Р Е Ш Е Њ Е**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране друштва Acibadem City Clinic B.V., са седиштем на адреси Коорvaardersplantsoen 36, 1034KE Амстердам, Холандија, матични број 65853199, над друштвом Општа болница ”Bel Medic“, са седиштем на адреси Косте Јовановића 87, Београд, Србија, матични број 17597302, куповином 70% удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве, Acibadem City Clinic B.V., дана 12. априла 2021. године уплатио износ од XXX и доплатио дана 15. априла 2021. године износ од XXX што укупно представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

### ***Образложење***

Привредно друштво Acibadem City Clinic B.V., са седиштем на адреси Коорvaardersplantsoen 36, 1034KE Амстердам, Холандија, матични број 65853199 (у даљем тексту: Acibadem или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), 5. априла 2021. године, преко пуномоћника адвоката Дарије Огњеновић, Тијане Лалић и Ане Крстић из адвокатске канцеларије Прица и партнери о.д. адвокати, Ресавска 31, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-367/2021-1.

Увидом у достављену документацију, и допуне пријаве од 19. маја 2021. године и 11. јуна 2021. године, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

## **1. Учесници у концентрацији**

Acibadem City Clinic B.V. је холандско друштво основано у априлу 2016. године, као део Acibadem Групе. Acibadem Група је основана као локална болница 1991. године и развила је успешну примену свеобухватног ехо система у здравству. Acibadem Health Група пружа здравствене услуге у 21 болници и 13 медицинских центара у 4 државе, и код сваког аспекта пружања здравствене услуге користи приступ пружања услуге ”од 360 степени” уз помоћ својих повезаних друштава, као и сарадње са Универзитетом Acibadem.

Acibadem Група је део ИНН Healthcare Групе од 2012. године, а њено матично друштво је ИНН Healthcare Berhad, инвестициони холдинг из Малезије. ИНН Healthcare Група је водећи пружалац здравствених услуга који послује на тржиштима Малезије, Сингапура и Турске. Група такође има све веће присуство у Индији и Кини и шири мрежу у Азији и Европи, са препознатљивим брендovima као што су Pantai Hospitals, Acibadem, Fortis, Parkway Pantai, Gleneagles.

Acibadem Група нема зависна друштва у Србији и не учествује на српском тржишту. Грађанима Србије нуди услуге турских болница у врло ограниченом обиму, али нема регистровано присуство нити остварује приход у Србији.

Циљно друштво у предметној трансакцији је Општа болница ”Bel Medic“, са седиштем на адреси Косте Јовановића 87, Београд, Србија, матични број 17597302 (у даљем тексту: Општа болница ”Bel Medic“ или циљно друштво). Стицањем контроле у Општој болници ”Bel Medic“ подносилац пријаве ће стећи контролу и над свим друштвима која су директно или индиректно под контролом Опште болнице ”Bel Medic“ и која заједно чине ”Bel Medic” Групу.

Општа болница ”Bel Medic“ је матично друштво ”Bel Medic” Групе. У власништву је два физичка лица, госпође Јасмине Кнежевић и господина Милана Кнежевића.

Општа болница ”Bel Medic“ основана је 2004. године и пружа услуге из области интерне медицине, педијатрије, гинекологије са акушерством, опште хирургије, офталмологије, неуропсихијатрије, ортопедије, физикалне медицине и рехабилитације, дерматологије, анестезиологије са реанимацијом, радиологије, дечије хирургије, ОРЛ, урологије, пластичне и реконструктивне хирургије и обавља специјалистичку саветодавну здравствену делатност у области инфектологије.

Дом здравља „Bel Medic”, са седиштем на адреси Палмира Тољатија 1, Нови Београд, матични број 17703048, основан је 2008. године и 100% је зависно друштво Опште болнице „Bel Medic“.

Дом здравља „Bel Medic” пружа услуге својим пацијентима из области опште медицине, здравствене заштите жена, дечије здравствене заштите, поливалентне патронаже, здравствене заштите запослених - медицине рада, физикалне медицине и рехабилитације, интерне медицине, офталмологије, стоматологије, ОРЛ, неуропсихијатрије, дерматовенерологије, опште хирургије, утврђивање здравствене способности појединаца за држање и ношење оружја, обављање медицинских прегледа помораца, утврђивање здравствене способности чланова бродске посаде и лица овлашћених за рад на броду, за управљање чамцем, пловећим телима и плутајућим објектима, обављање лекарских прегледа и издавање лекарске потврде о физичкој и менталној способности за управљање моторним возилом.

Дом здравља „Bel Medic” има два огранка – Огранак „Bel Medic I”, са седиштем у улици Виктора Игоа бр. 1, Савски венац, Београд (пружање услуга из области опште медицине, интерне медицине, педијатрије и дерматовенерологије) и Огранак „Bel Medic II”, са седиштем у улици Булевар Ослобођења бр. 165, Вождовац, Београд (пружање услуга из области офталмологије, педијатрије, ОРЛ, стоматологије, физикалне медицине и рехабилитације, дерматовенерологије, неуропсихијатрије и интерне медицине).

Дом здравља „Bel Medic Славија”, са седиштем на адреси Кнегиње Зорке 7/2, Врачар, Београд, матични број 17897039, основан је 2016. године и 100% је зависно друштво Опште болнице „Bel Medic“.

Дом здравља „Славија” пружа услуге својим пацијентима из области опште медицине, здравствене заштите жена, дечије здравствене заштите, поливалентне патронаже, здравствене заштите запослених-медицина рада, физикалне медицине и рехабилитације, интерне медицине, офталмологије, стоматологије, ОРЛ, неуропсихијатрије, дерматовенерологије, опште хирургије, утврђивање здравствене способности појединаца за држање и ношење оружја, обављање лекарских прегледа помораца, утврђивање здравствене способности чланова бродске посаде и лица овлашћених за рад на броду, за управљање чамцем, пловећим телима и плутајућим објектима, обављање лекарских прегледа и издавање лекарских уверења о физичкој и менталној способности за управљање моторним возилом.

Дом здравља „Bel Medic Славија” има један огранак – Огранак ” Bel Medic Булевар” са седиштем у улици Булевар Ослобођења бр. 155, Вождовац, Београд. Овај огранак пружа услуге из области интерне медицине, дерматовенерологије, опште медицине, поливалентне патронаже, кућног лечења или кућног лечења палијативном негом и здравственом заштитом, педијатрије, гинекологије и акушерства и радиолошке-ултразвучне дијагностике.

Bel Food and Coffee d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Прилућка 4, Вождовац, Београд, матични број 21242446, основан је 2016. године и 100% је зависно друштво Опште болнице „Bel Medic”. Пружа услуге припреме и послуживања хране за потребе здравствених установа „Bel Medic”.

## **2. Опис концентрације и акт о концентрацији**

Предложеном трансакцијом подносилац пријаве ће стећи 70% удела и гласачких права у Општој болници „Bel Medic” и уједно ће стећи контролу над „Bel Medic” Групом, коју чине Општа болница „Bel Medic”, Дом здравља „Bel Medic”, Дом здравља „Bel Medic Славија” и Bel Food and Coffee d.o.o. Beograd.

Према Уговору о купопродаји удела, подносилац пријаве ће стећи по 35% удела и гласачких права од сваког од тренутних власника удела – госпође Јасмине Кнежевић и господина Милана Кнежевића (који су пре предложене трансакције имали по 50% удела). Након спровођења предложене трансакције подносилац пријаве ће имати 70% удела у циљном друштву, док ће госпођа Јасмина Кнежевић и господин Милан Кнежевића задржати по 15% удела у „Bel Medic” Групи.

## **3. Испуњеност услова за подношење пријаве**

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације благовремена, јер је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

## **4. Релевантно тржиште**

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009), полазећи од производа које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене.

Подносилац пријаве сматра да за потребе предметне пријаве није неопходно да се коначно дефинише релевантно тржиште, јер нема преклапања између активности подносиоца пријаве и циљног друштва у Републици Србији, будући да Асiбадем Група није присутна у Републици Србији. Међутим, ради потпуности пријаве и с обзиром на чињеницу да је циљно друштво активно на тржишту пружања здравствених услуга у Србији, као и да је Асiбадем Група активна на истом тржишту у неколико земаља, подносилац пријаве сматра да је тржиште које је релевантно за потребе предложене трансакције тржиште пружања здравствених услуга.

Пружање медицинских услуга у Републици Србији је регулисано Законом о здравственој заштити („Службени гласник РС“, бр. 107/05, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 93/14, 96/15, 106/15), који предвиђа да услуге здравствене заштите пружају здравствене установе у јавној и приватној својини, високошколске установе здравствене струке и друга правна лица за која је посебним законом предвиђено да обављају и послове здравствене делатности, приватна пракса, здравствени радници који обављају здравствену делатност, као и друге високошколске установе, односно научно-образовне и научне установе, уз мишљење Министарства здравља, у складу са законом. У приватном сектору, болнице и домови здравља пружају такозване приватне медицинске услуге приватним пацијентима. Пружање медицинских услуга обухвата читав низ услуга, као што су услуге хоспитализације, услуге медицинске лабораторије,

дијагностика, специјалистички медицински тестови, интензивна нега, ургентне услуге итд.

Европска комисија је у својим ранијим одлукама тржиште пружања здравствених услуга делила на (i) тржиште болничких услуга и (ii) тржиште амбулантних услуга. Тржиште амбулантних услуга су органи за заштиту конкуренције неких држава чланица даље делили на (i) тржиште општих амбулантних услуга и (ii) тржиште специјалистичких амбулантних услуга. Узимајући у обзир активности које обавља циљно друштво, као и његови главни конкуренти, подносилац пријаве наводи да се тржиште пружања здравствених услуга у Републици Србији такође може поделити на (i) тржиште болничких услуга, (ii) тржиште општих амбулантних услуга и (iii) тржиште специјалистичких амбулантних услуга. У вези са издвајањем посебних услуга здравствене заштите, подносилац пријаве сматра да није неопходно дефинисати ужа релевантна тржишта производа, имајући у виду да се циљно друштво, поред дијагностичких услуга, бави и другим услугама здравствене заштите, као нпр. неурологијом, кардиологијом, пулмологијом, као и чињеницу да већина учесника на тржишту не пружа искључиво једну врсту услуга здравствене заштите, већ пружају широк спектар услуга. Комисија није вршила даљу сегментацију тржишта пружања услуга здравствене заштите према врсти финансирања таквих услуга, на услуге здравствене заштите чији трошкови се покривају обавезним здравственим осигурањем (које по правилу пружају здравствене установе у државној својини) и услуге чије трошкове плаћају сами пацијенти или су покривени приватним здравственим осигурањем (које по правилу пружају здравствене установе у приватној својини и приватна пракса), како у Републици Србији, тако и у Београду, јер подносилац пријаве није присутан у Републици Србији.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од делатности учесника концентрације, одређено је релевантно тржиште производа у конкретном случају. За оцену предметне концентрације, као релевантно тржиште производа одређено је тржиште пружања услуга здравствене заштите.

Подносилац такође напомиње да је једно од зависних друштава која припадају „Bel Medic” Групи - Bel Food and Coffee d.o.o. Beograd – активно на тржишту пружања услуга у вези са припремом и послуживањем хране. Међутим, с обзиром да су услуге које ово друштво пружа само помоћне у односу на услуге које пружа „Bel Medic” Група и да ово друштво наведене услуге пружа само у оквиру здравствених услова „Bel Medic” као болнички ресторан, није потребно дати дефиницију овог тржишта за потребе предложене трансакције.

Што се тиче релевантног географског тржишта, подносилац сматра да би се оно могло дефинисати као национално, тј. као територија Републике Србије. Међутим, имајући у виду чињеницу да предложена трансакција неће имати утицаја на српско тржиште, подносилац такође сматра да дефиниција релевантног тржишта може остати отворена. Комисија је, имајући у виду да је циљно друштво присутно искључиво на територији Београда, релевантно географско тржиште дефинисала као територију Града Београда.

## **5. Оцена ефеката концентрације**

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу доступних података и података које јој је доставио подносилац пријаве,

оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, с обзиром да Acibadem Група није активна на тржишту пружања услуга здравствене заштите у Републици Србији.

Активности свих учесника на тржишту пружања услуга здравствене заштите подељене су у три подсегмента према њиховој регистрованој шифри делатности: (i) болничке услуге (шифра 8610), (ii) опште амбулантне услуге (односно општа медицинска пракса – шифра 8621) и (iii) специјалистичке амбулантне услуге (тј. специјалистичка медицинска пракса – шифра 8622). Међутим, имајући у виду да сви главни конкуренти (који су истовремено и једини конкуренти циљног друштва који премашују учешће од 5% на овом релевантном тржишту) пружају све поменуте услуге, подносилац пријаве је доставио податке о укупној величини тржишта пружања услуга здравствене заштите, без даљих подела према врсти услуга које пружају.

Према подацима које је доставио подносилац пријаве, укупна величина тржишта пружања услуга здравствене заштите на територији Града Београда у 2019. години износила је [...]. Тржишни удео циљног друштва, са оствареним приходом од [...] износи /10-20/%. Највећи конкуренти циљног друштва су MediGroup (/20-30%/) и Euromedik (/10-20%/).

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је констатовала да предметна концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, оценивши да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка б. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић с.р.