



**Република Србија**  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ**  
**КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 4/0-02-06/2021-9

Датум: 28.10.2021. године

Савет Комисије за заштиту конкуренције на основу члана 58. став 9. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/2013) одлучујући по предлогу за прекид поступка број 4/0-02-06/2021, веза: 4/0-02-13/2020 са предлогом обавеза, поднетом од стране друштва Круна-Комерц предузећа за унутрашњу и спољну трговину доо, Београд (Звездара), матични број 07740760, са седиштем на адреси Смедеревски пут 25 Д, Београд, чији је законски заступник директор Стево Зељић, чији су пуномоћници адвокати Душан Теодосијевић и Јована Величковић, из адвокатске канцеларије „Теодосијевић, Величковић и Партнери“ из Београда, ул. Тополска 18, на 65 седници одржаној 28.10.2021. године, доноси

### **ЗАКЉУЧАК**

**I ПРЕКИДА СЕ ПОСТУПАК** испитивања повреде конкуренције број 4/0-02-06/2021, веза: 4/0-02-13/2020 у односу на странку Круна-Комерц предузеће за унутрашњу и спољну трговину доо, Београд (Звездара), са седиштем на адреси Смедеревски пут 25 Д, Београд.

**II ПРИХВАТА СЕ** предлог обавеза странке Круна-Комерц предузеће за унутрашњу и спољну трговину доо, Београд (Звездара), са седиштем на адреси Смедеревски пут 25 Д, Београд, а које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могуће повреде конкуренције, и на основу датог предлога одређују се мере, и то да:

1. без одлагања, а најкасније у року од 30 (тридесет) дана од пријема закључка о прекиду поступка, именује једно или више лица/службеника у оквиру друштва које ће бити задужено да надзире закључење уговора у вези са јавним набавкама и овлашћено да комуницира и доставља одговоре Комисији за заштиту конкуренције у случају евентуалних упита од стране Комисије за заштиту конкуренције упућених друштву. Овлашћено лице у друштву Круна-Комерц ће одмах након именовања тог лица обавестити Комисију за заштиту конкуренције о његовим подацима у писаној форми (контакт подаци), као и у случају да за време важења предложених мера дође до промене тог лица;
2. најкасније у року од 60 (шездесет) дана од пријема закључка о прекиду поступка, састави и усвоји интерни акт „Политику поштовања конкуренције“, у којем ће обрадити основне институте Закона о заштити конкуренције, са посебним освртом на повреде до којих може доћи у поступцима јавних набавки, са циљем да се запослени у друштву који у оквиру друштва руководе пословима везаним за јавне набавке, обуче и стекну потребно знање из области заштите конкуренције а један примерак усвојеног интерног акта доставити Комисији за заштиту конкуренције одмах по усвајању;

3. најмање једном годишње спроводи посебан програм едукација запослених о прописима и правилима о заштити конкуренције са посебним освртом на правила која се односе на јавне набавке, у форми обавезног тренинга који би се одржавао једном годишње, за постојеће и нове запослене у чијем редовном пословању правила предвиђена Законом о заштити конкуренције која се односе на јавне набавке могу бити релевантна. Наведени програм едукације ће бити спроведен или као посебан тренинг или као део тренинга у оквиру редовног годишњег тренинга запослених о правилима заштите конкуренције према потребама и могућностима друштва Круна Комерц. У случају да у периоду између обавезних годишњих тренинга дође до измена и/или допуна закона који су релевантни за поменућу област, друштво Круна-Комерц ће одржати ванредни тренинг запослених у друштву на релевантним позицијама. Круна Комерц ће извештај о спроведеним тренинзима доставити Комисији за заштиту конкуренције најкасније до 28. фебруара текуће године, за тренинге спроведене у претходној календарској години;
4. са произвођачима, односно добављачима (осим повезаних лица Круна-Комерц) у уговорима за потребе набавке млека и млечних производа ради учествовања Круна-Комерца на јавним набавкама, неће уговарати одредбе за одређивање цена у даљој продаји ради стварања повољнијег положаја Круна-Комерца. Ради избегавања сваке сумње, при закључивању ових уговора, могуће је и у складу је са природом уговорних односа и слободом уговарања да дође до закључења различитих услова (као сто су цена по којој друштво Круна-Комерц купује робу, количина, паритет испоруке итд.) у зависности од конкретног продавца, законских обавеза и пословних интереса обе уговорне стране. Као доказ испуњења ове обавезе, Круна-Комерц ће најкасније до 28. фебруара текуће године за претходну календарску годину, доставити извештај у писаној и електронској форми, који ће садржати податак о броју јавних набавки на којима је Круна-Комерц учествовала, као и податак о броју уговора закључених у вези са потребом набавке млека и млечних производа са произвођачима, односно добављачима (осим повезаних лица Круна-Комерц) ради учествовања Круна-Комерца на јавним набавкама. Уколико у периоду важења предметне мере не буде било таквих уговора, Круна-Комерц ће и о томе обавестити Комисију. Додатно, Круна-Комерц се обавезује да неће сарађивати са конкурентима и/или потенцијалним конкурентима у поступцима јавних набавки, у циљу утврђивања ценовне политике.

**III ОДРЕЂУЈЕ СЕ РОК** од три године од дана достављања овог закључка у којем је Круна-Комерц предузеће за унутрашњу и спољну трговину доо, Београд (Звездара), са седиштем на адреси Смедеревски пут 25 Д, Београд, у обавези да извршава мере из става II диспозитива овог закључка.

**IV** Овај закључак се објављује на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

### *Образложење*

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), у поступку испитивања основаности навода из иницијативе која се односи на поступак јавне набавке ЈН–ОП 24/16 наручиоца Клинички центар Крагујевац, дана 25.05.2017. године, прибавила је Уговор о сарадњи у развоју пословања, закључен између Акционарског друштва Индустрија млека и млечних производа Имлек, Падинска Скела (у даљем тексту: друштво Имлек) и Круна-Комерц д.о.о, Београд (у даљем тексту: друштво Круна-Комерц), који је ступио на снагу 01.06.2016. и био у примени до 01.11.2016. године. Анализом уговорних одредби, Комисија је оценила да су се уговорне стране споразумеле о комерцијалним и другим

условима трговине са циљем утврђивања ценовне политике за потребе учествовања у поступцима јавних набавки. Наиме, Комисија је основано претпоставила да се оба друштва јављају у поступцима јавних набавки као понуђачи истоврсних производа, као и да исти садржи одредбе којима се утврђују цене у даљој продаји, што за циљ или последицу може имати значајно ограничавање, нарушавање или спречавање конкуренције.

Стога је дана 31.05.2017. године Закључком број 4/0-02-418/2017-1, покренут поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности против друштва Имлек и Круна-Комерц, ради утврђивања постојања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, број 51/09 и 95/2013 – у даљем тексту: Закон).

У истом предмету, дана 02.07.2021. године донет је закључак бр. 4/0-02-06/2021-3, којим је прихваћен предлог обавеза друштва Имлек и прекинут поступак у односу на ову странку.

Дана 25.02.2019. године Комисија је странкама у поступку доставила Обавештење о битним чињеницама, доказима и осталим елементима утврђеним у поступку и позив на изјашњење (у даљем тексту: Обавештење). Друштво, Круна-Комерц је, дана 17.08.2021. године у смислу члана 58. Закона, доставило предлог обавеза које је спремно добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење предложених обавеза, односно мера, који је прецизиран и допуњен поднеском 22.09.2021. године. Поднети предлог је оцењен као благовремен, иако је странкама у поступку претходно достављено Обавештење, из разлога што се на достављеном Обавештењу не би засновала одлука Комисије. Наиме, на основу чињеница и података које су странке у поступку изнеле у изјашњењима на Обавештење оцењено је да је потребно спроводити додатне процесне радње у поступку и ревидирати утврђено чињенично стање и странкама у поступку упутити ново Обавештење које би садржало чињенице на којима би Комисија засновала одлуку. На основу наведеног достављено Обавештење се не би могло сматрати Обавештењем из члана 38. став 2. Закона, па се у смислу рока из члана 58. став 2. Закона, поднети предлог друштва Круна-Комерц сматра благовременим.

Сагласно члану 58. став 3. Закона, Комисија на својој интернет страници објављује обавештење о поднетом предлогу странке у поступку, са позивом свим заинтересованим странама за достављање писаних примедба, ставова и мишљења у року од 20 дана од дана објаве обавештења.

Поступајући у складу са наведеним чланом Закона, Комисија је, на својој интернет страници 29.09.2021. године, објавила Обавештење о подношењу Предлога обавеза, уз позив свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе у року од 20 дана од дана објаве предметног Обавештења.

У остављеном року Комисија није примила писане примедбе, ставове и мишљења заинтересованих страна који се односе на предложене обавезе које је друштво Круна-Комерц спремно добровољно да преузме.

Одредбом члана 58. став 1. Закона утврђено је да Комисија може донети закључак о прекиду поступка испитивања повреде конкуренције ако странка, на основу садржине закључка о покретању поступка, односно чињеница утврђених у поступку, поднесе

предлог обавеза које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мере.

Оцењујући предложене обавезе и рокове за њихово преузимање, а након анализе стања на тржишту, Савет Комисије је утврдио да се истима остварују циљеви мера из члана 59. Закона, из разлога што преузете обавезе, омогућавају успостављање ефективне конкуренције на релевантном тржишту, а по свом садржају и ефекту одговарају мерама које би Комисија одредила сагласно члану 59. Закона у случају да утврди постојање повреде конкуренције. Комисија је нарочито ценила и настојање друштва Круна-Комерц као учесника у поступцима јавних набавки, да спроводи континуирану едукацију запослених који су надлежни за послове јавних набавки, о значају и важности заштите конкуренције и законитом пословању у овој области и да обавештава Комисију о свим битним околностима свог пословања које су у вези са предметом поступка. Стога је одлучено као у ст. I и II диспозитива овог закључка.

Одредбом члана 58. става 7. Закона предвиђено је да ће Комисија наставити поступак, у року не дужем од три године од дана доношења овог закључка, ако:

- 1) наступе битне промене околности на којима се заснивао закључак о прекиду поступка;
- 2) друштво Круна-Комерц не испуни утврђене обавезе у року одређеном за њихово извршење, односно не достави одговарајуће доказе о томе;
- 3) Комисија установи да је закључак о прекиду поступка донет на основу нетачних, неистинитих, некомплетних или обмањујућих података које је доставило друштво Круна-Комерц.

Имајући у виду наведено, Комисија ће поступак обуставити ако друштво Круна Комерц испуни обавезе на начин и у роковима предвиђеним овим закључком.

## **УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ**

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
Небојша Перић