



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-626/2021- 6

Датум: 04.11.2021. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-626/2021-1, коју је дана 26. августа 2021. године поднело привредно друштво Roaming Networks doo Beograd, са седиштем на адреси Облаковска 51, Београд, Република Србија, преко пуномоћника адвоката Ане Веланац, Кларе Цеткин 8/4, Нови Београд, Србија, дана 04. новембра 2021. године доноси следеће

### **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Roaming Networks doo Beograd, са седиштем на адреси Облаковска 51, Београд, Република Србија, матични број 20456400, над привредним друштвом Konsing Towers doo Beograd, са седиштем на адреси Булевар Пека Дапчевића 25, Београд, матични број 21702293, куповином 100% удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве, Roaming Networks doo Beograd уплатио износ од XXX (XXX) динара, дана 27. августа 2021. године на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

### ***Образложење***

Привредно друштво Roaming Networks doo Beograd, са седиштем на адреси Облаковска 51, Београд, Република Србија, матични број 20456400, (у даљем тексту: Roaming или подносилац пријаве) поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 26. августа 2021. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-626/2021-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Комисији је достављена и допуна пријаве дана 4. октобра 2021. године.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива, налази се у списима предмета.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија ће о овом захтеву одлучити посебним закључком о заштити података.

### **Учесници у концентрацији**

Привредно друштво Roaming основано је 2008. године, као друштво чија је претежна делатност кабловске телекомуникације. Стварну делатност ово друштво обавља у области информационих технологија, пружајући услуге саветовања, пројектовања, имплементације, интеграције и одржавања ИЦТ инфраструктуре. Подносилац пријаве пружа услуге планирања, изградње и одржавања приступних мрежа и базних станица, услуге пројектовања и изградње оптичких мрежа, услуге из области обновљивих извора енергије, односно е-мобилности и изградње соларних панела. Подносилац је друштво које послује у оквиру Roaming групе, под крајњом контролом физичког лица Ненада Ковача.

Roaming група обухвата више од четрдесет друштава, у 11 земаља света (Србија, Црна Гора, БиХ, Хрватска, Словенија, Мађарска, Бугарска, Аустрија, Немачка, САД, Норвешка), која преваходно послују у следећим областима: потрошачка електроника, енергетска инфраструктура, некретнине, информационо-комуникационе технологије, системи техничке заштите и управљање ризицима, људски капитал и осигурање. Пословна политика Roaming групе усмерена је на развој пословања у оквиру свих делатности у којима група послује, очување позиције у продаји електронских производа и постизање веће синергије унутар Roaming групе, како се наводи у пријави.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве стиче контролу над привредним друштвом Koning Towers doo Beograd, са седиштем на адреси Булевар Пека Дапчевића 25, Београд, матични број 21702293 (даље у тексту: Koning или циљно друштво). Ово друштво је основано у јулу 2021. године, и његова претежна делатност је изнајмљивање властитих или изнајмљених некретнина и управљање њима. С обзиром на то да је у питању новоосновано привредно друштво, оно још увек није почело да обавља како регистровано, тако ни споредне делатности. Идеја и намера је да циљно друштво обавља делатност у области електронских комуникација, и то искључиво да пружа услуге изнајмљивања односно давања у закуп инфраструктуре за обављање делатности електронских комуникација. Циљно друштво послује у оквиру Koning групе.

Koning група је компанија за пројектовање, консалтинг, инжењеринг и одржавање у домену радио комуникација, система напајања и информационих технологија, са седиштем у Београду.

## **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављено Писмо о намерама које су дана 9. августа 2021. године закључили Roaming Networks doo Beograd и Koning Group doo Beograd.

Наведеним документом предвиђено је да продавац, Koning Group doo Beograd, пренесе свој целокупан оснивачки удео у циљном друштву на подносиоца пријаве, као купца. На тај начин би Roaming Networks doo Beograd постао једини члан друштва Koning Towers и стекао појединачну контролу над циљним друштвом.

Према наводима из наведеног трансакционог документа, продавац циљног друштва се такође обавезује да ће пре спровођења ове трансакције пренети делимично своје пословање на циљно друштво, али искључиво у погледу пружања услуга изнајмљивања инфраструктуре за обављање делатности електронских комуникација (даље у тексту: Koning пословање). Продавац, иначе, за тренутне капацитете инфраструктуре (стубове и антене) има потврду о упису у регистар пружалаца услуге изнајмљивања инфраструктуре за обављање делатности електронских комуникација за подручје читаве Србије. Након тог, делимичног преношења пословања, које ће се извршити уступањем уговора о закупу локација на којима је постављена инфраструктура, циљно друштво ће се појавити на наведеном тржишту.

## **Услови за подношење пријаве**

Из свега наведеног произилази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије у 2020. години, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

## **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве истиче да пружа услуге у области информационих технологија, пре свега саветовања, пројектовања, имплементације, интеграције и одржавања ИЦТ инфраструктуре. С друге стране, циљно друштво које је основано 2020. године, још увек није почело да обавља ни регистровано, ни споредне делатности. Намера је да циљно друштво обавља делатност у области електронских комуникације, и то искључиво услуге

изнајмљивања, односно давања у закуп инфраструктуре за обављање делатности електронских комуникација. У том смислу, подносилац пријаве предлаже да се као релевантно тржиште роба и услуга дефинише као тржиште услуга изнајмљивања, односно давања у закуп инфраструктуре за обављање делатности електронских комуникација.

Комисија је прихватила предлог подносиоца пријаве и као релевантно тржиште производа утврдила тржиште пружања услуга изнајмљивања инфраструктуре за обављање делатности електронских комуникација.

Како се наводи у пријави, у питању је специфична област електронских комуникација, која не подразумева малопродајне услуге електронских комуникација, као што су, на пример, услуге широкопојасног приступа интернету, дистрибуција медијских услуга или услуге фиксне телефоније. Како наводи подносилац пријаве, како је идеја да се овом делатношћу циљно друштво тек бави, по угледу на пословање његовог матичног друштва.

Услуге пружања електронских комуникација оператори омогућавају или преко инфраструктуре која се налази у власништву конкретног оператора или тако што изнајмљују инфраструктуру у власништву других оператора (на пример: оператор услуга електронских комуникација ће изнајмљивати инфраструктуру другог оператора, као што је нпр. стуб на који ће поставити своју опрему коју користи да би пружио услугу електронске комуникације.

Закон о електронској комуникацији представља правни оквир који детаљно и прецизно уређује питање обављања делатности електронских комуникација, укључујући и делатност изнајмљивања инфраструктуре која се користи за обављање делатности електронских комуникација. С тим у вези, како у пријави наводи подносилац, прописано је да је оператор дужан да пре отпочињања, промене или окончања делатности електронских комуникација, укључујући искључиво пружање услуга изнајмљивања инфраструктуре, да обавести Регулаторну агенцију за електронске комуникације и поштанске услуге (даље у тексту: РАТЕЛ) у писаном облику о томе, након чега РАТЕЛ издаје потврду о упису података у евиденцију оператора. Оператор има законску обавезу да, пре отпочињања делатности, обавести РАТЕЛ о тој чињеници, на основу које оператор добија потврду. Потврде РАТЕЛ издаје за подручје Републике Србије, или евентуално, за тачно одређени град или подручје на територији Републике Србије, уколико то изричито захтева оператор. Ипак, у највећем броју случајева, оператори који послују на тржишту пружања услуга изнајмљивања инфраструктуре поседују потврду која се односи на целокупну територију Републике Србије. Из овог разлога, подносилац пријаве предлаже да се као географско релевантно тржиште утврди тржиште Републике Србије.

Комисија у конкретном случају сматра да нема потребе да се релевантно географско тржиште даље сегментира, с обзиром на то подносилац пријаве није присутан на релевантном тржишту и да не пружа услуге изнајмљивања инфраструктуре за обављање делатности електронских комуникација. Сходно наведеном, другачије поступање није од утицаја на оцену ефектата концентрације, па се релевантно географско тржиште, у конкретном случају, може одредити као територија Републике Србије. Комисија није разматрала да ли се оно може уже дефинисати, нпр. као локално тржиште, и то према градовима или општинама у којим *Konsing* пословање, односно *Konsing* група изајмљује инфраструктуру за обављање делатности електронских комуникација.

## Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију у Републици Србији, односно конкуренцију на релевантном тржишту, имајући у виду да подносилац пријаве није присутан на дефинисаном релевантном тржишту.

Циљно друштво, као друштво које је новоосновано, за сада, према наводима из пријаве, нема изграђену инфраструктуру коју би давало у закуп, али ће та инфраструктура свакако бити изграђена. Поред тога, циљно друштво још увек не поседује локације на којима ће поставити такву инфраструктуру (нпр. не поседује непокретност на којој су постављени стубови), услед чега ни подносилац пријаве не може пружити додатне информације у погледу достављања прецизних локација и података о власништву на тим локацијама. У сваком случају, након изградње инфраструктуре, циљно друштво ће локације или стећи у својину или их закупити.

Имајући у виду намеру учесника у трансакцији да циљно друштво, пре спровођења концентрације, преузме пословање продавца у овој области, подносилац је, за потребе анализе ове трансакције, дао податке о стварним правима на постојећим локацијама на којима се налази инфраструктура за пружање услуга електронских комуникација и самој инфраструктури, на примеру компаније Koning група, односно Koning пословања, као учесника на релевантном тржишту, односно учесника који пружа услуге изнајмљивања инфраструктуре за обављање електронских комуникација,

Према наводима из пријаве, Koning група је један од укупно 31 оператора који су евидентирани у јавно доступном регистру који се води при РАТЕЛ-у, а који садржи податке свих оператора који се појављују на релевантном тржишту производа односно на тржишту изнајмљивања инфраструктуре која се користи за обављање делатности електронских комуникација. Највећи број регистрованих оператора, па и Koning група поседује потврду издату за подручје Републике Србије. Напомене ради, пружаоци ове услуге се дефинишу као оператори, независно од тога да ли то лице, поред услуге изнајмљивања инфраструктуре која се користи за обављање делатности електронских комуникација, пружа и друге услуге електронске комуникације. У сваком случају, према наводима из пријаве, намера није да циљно друштво пружа друге услуге електронске комуникације, осим услуге изнајмљивања инфраструктуре.

Koning група није власник непокретности на којима се налази инфраструктура (нпр. стубови и антене) која се даље изнајмљује, већ је искључиво носилац права својине односно власник саме инфраструктуре (стубова и антена). Koning група управља инфраструктуром која се налази на непокретностима на којима право својине имају трећа лица (физичка или правна лица). Даље, Koning група са власницима непокретности (земљишта или зграде, као посебног објекта) закључује уговор о закупу, на основу којих се на тим непокретностима поставља инфраструктура (на земљишту стубови, на крововима зграда/кућа антене), док носиоци права својине на непокретностима, односно локацијама на којима се налази инфраструктура остају трећа лица. Koning група тренутно обавља делатност изнајмљивања инфраструктуре за пружање електронских комуникација

на 39 локација, у ком случају није власник ниједне непокретности, већ закупац, где има изграђену инфраструктуру за пружање услуга електронских комуникација.

Према проценама датим у пријави, вредност релевантног тржишта је око 26 милијарди динара, а тржишни удео Konsing групе, односно Konsing пословања (а тиме и циљног друштва) износи око 0,01% на територији Републике Србије.

Тржишни удели осталих учесника на релевантом тржишту, који су евидентирани као пружаоци услуге изнајмљивања инфраструктуре за обављање делатности електронских услуга при ПАТЕЛ су:

- Предузеће за телекомуникације Telekom Srbija akcionarsko drustvo, Beograd - 38,1%,
- Предузеће за информационе инфраструктуре, производњу, трговину и услуге SOFTNET DOO BEOGRAD - 0,03%,
- SERBIA BROADBAND - SRPSKE KABLOVSKE MREŽE DOO BEOGRAD (VOŽDOVAC) - 12,2%,
- DRUŠTVO ZA TELEKOMUNIKACIJE ORION TELEKOM DOO BEOGRAD (ZEMUN) - 0,8%
- PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TELEKOMUNIKACIJE SAT-TRAKT DOO, BAČKA TOPOLA - 0,7%
- A1 SRBIJA d.o.o. Beograd - 10,6%
- AKTON PREDUZEĆE ZA INFORMATIČKI INŽENJERING DOO BEOGRAD (NOVI BEOGRAD) - 0,07%,
- PRIVREDNO DRUŠTVO ZA OBAVLJANJE DELATNOSTI U TELEKOMUNIKACIJAMA JOTEL DOO, NIŠ - 0,2%
- DRUŠTVO ZA PRUŽANJE USLUGA INTERNETA BEOTELNET-ISP DOO BEOGRAD - 0,2%
- DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU KABLOVSKA BK BANATSKI KARLOVAC - 0,004%.

На основу свега изнетог се може закључити да предметна трансакција, након своје реализације, неће утицати на промену тржишне структуре на дефинисаном релевантном тржишту и да неће имати негативне ефекте на конкуренцију у Републици Србији.

У складу са претходно наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. Тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

#### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина бр. 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 – др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 – др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић, с.р.