



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 4/0-02-72/2021-1

Веза: 4/0-02-49/2020

4/0-02-114/2019

Датум: 24.12.2021. године

Савет Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 22. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), члана 101. став 1. и 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење), одлучујући у поступку покренутом по службеној дужности против привредних друштава: Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о, ул. Стевана Филиповића бр. 113, Београд, чији је законски заступник Миодраг Катић, Предузећа за путеве Крагујевац д.о.о, ул. Танаска Рајића 16, Крагујевац, чији је законски заступник Љубиша Живковић, Транспортшпед д.о.о, ул. Омладинских бригада бр. 19, Београд, чији је законски заступник Миљан Баћовић и Агрорит д.о.о, ул. Светозара Марковића бр. 33-37, Меленци, Зрењанин, чији је законски заступник Ружица Мијатов, на 69. седници одржаној 24.12.2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

ОБУСТАВЉА СЕ ПОСТУПАК покренут по службеној дужности закључком бр. 4/0-02-805/2018-1 од 19.11.2018. године против друштва Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о, са регистрованим седиштем на адреси ул. Стевана Филиповића бр. 113, Београд, матични број 21039527, Предузећа за путеве Крагујевац д.о.о, са регистрованим седиштем на адреси ул. Танаска Рајића 16, Крагујевац, матични број 07165897, Транспортшпед д.о.о, са регистрованим седиштем на адреси ул. Омладинских бригада бр. 19, Београд, матични број 07019904 и Агрорит д.о.о, са регистрованим седиштем на адреси ул. Светозара Марковића бр. 33-37, Меленци, Зрењанин, матични број 08623830, ради испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције

Образложење

Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) достављена је 17.10.2018. године иницијатива Јавног предузећа Електропривреда Србије, у којој је указано да је у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда по члану 123. Закона о јавним набавкама за јавну набавку услуга „Транспорт преостале опреме коришћеног багера и одлагача из Немачке у Србију“ број ЈН/4000/1049/2018 наручиоца Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ (у даљем тексту: предметна јавна набавка), извршена повреда конкуренције, тако што су се привредна друштва Бора Кечић - специјални транспорти д.о.о. Београд и Бора Кечић - вангабаритни транспорти д.о.о. Београд договорили о садржини понуда.

Према наводима из иницијативе, у предметном поступку јавне набавке понуде су поднели:

- група понуђача бр. 1: Бора Кечић – специјални транспорти д.о.о, Београд заједно са Унион Шпед д.о.о, Београд и Бата д.о.о, Трешњевац, Кањижа (у даљем тексту заједно: група понуђача бр. 1); закључењем Споразума о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде заведеним код Бата д.о.о. под бр. 2063/1 од 23.04.2018. године, код Унион Шпед д.о.о. под бр. 80/18 од 23.04.2018. године и код Бора Кечић – специјални транспорти д.о.о. под бр. 1846 од 23.04.2018. године;
- група понуђача бр. 2: Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о, Београд, заједно са Предузећем за путеве Крагујевац д.о.о, Крагујевац, Транспортшпед д.о.о, Београд, и Агрорит д.о.о, Зрењанин (у даљем тексту заједно: група понуђача бр. 2); закључењем Споразума о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде заведеним код Транспортшпед д.о.о. под бр. 1254 од 23.04.2018. године, код Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о. под бр. 100 од 23.04.2018. године, и код Агрорит д.о.о. под бр. 2621/18 од 23.04.2018. године.

Према Споразуму о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде у поступку предметне јавне набавке од 23.04.2018. године, закљученом између групе понуђача бр. 2, Бора Кечић — вангабаритни транспорти је носилац посла и врши организацију, припрему, уговор и транспорт опреме са обезбеђењем свих неопходних дозвола, сагласности и друге пратеће документације, ангажује 3 возача (2 возача „Е“ категорије и лице одговорно за превоз који има сертификат о професионалној оспособљености), Предузеће за путеве Крагујевац доо, Крагујевац обезбеђује 18 возача „Е“ категорије, Транспортшпед врши услугу царинења транспортоване опреме са свим пратећим активностима у вези са поступком царине и има обавезу достављања банкарске гаранције за пуштање робе у слободан промет и Агрорит врши транспорт опреме и остале активности неопходне за реализацију транспорта опреме, обезбеђивање Референтне листе – Списак пружених услуга.

На основу података из иницијативе и јавно доступних података, Комисија је основано претпоставила да су чланови групе понуђача бр. 2 били у могућности да самостално учествују у поступку јавне набавке, те да стога није било разлога за закључење Споразума о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде, тако да су на наведени начин значајно ограничили, нарушили или спречили конкуренцију на тржишту предметне јавне набавке, као и да предметни Споразум о заједничком учешћу у јавној набавци није поднет на изузеће, те није ни изузет од забране од стране Комисије.

Закључком бр. 4/0-02-805/2018-1 од 19.11.2018. године покренут је поступак по службеној дужности против чланова групе понуђача бр. 2, односно против друштва Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о, Београд, Предузећа за путеве Крагујевац д.о.о, Крагујевац, Транспортшпед д.о.о, Београд и Агрорит д.о.о, Меленци, Зрењанин, ради испитивања повреде конкуренције из члана 10. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон).

У поступку испитивања повреде конкуренције, Комисија је анализирала услове прописане конкурсном документацијом у предметној јавној набавци.

Конкурсном документацијом предметне јавне набавке је, као један од обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, између осталог, прописано да је понуђач регистрован за пружање транспортних услуга у домаћем и међународном друмском саобраћају, при чему

се као доказ доставља копија важеће лиценце за јавни превоз терета у домаћем и међународном друмском саобраћају, издата од стране надлежног органа. Као додатни услови прописани су: 1) да понуђач поседује сертификат о уведеном систему управљања ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001; 2) пословни капацитет (да је понуђач у претходних пет година успешно реализовао међународне уговоре за транспортне услуге превоза терета у укупној вредности од минимално 120.000.000,00 РСД), 3) да понуђач поседује банкарску гаранцију за пуштање робе у слободан промет у минималној вредности од 15.000.000,00 РСД, 4) технички капацитет: да понуђач у моменту подношења понуде располаже са 10 скупова теретних возила у власништву, закупу или под лизингом; 5) кадровски капацитет: 20 возача Е категорије и 1 лице одговорно за превоз које има сертификат о професионалној оспособљености.

Комисија је приступила утврђивању свих релевантних чињеничних околности ради правилног утврђивања чињеничног стања, а нарочито са циљем испитивања испуњености услова и оцени могућности странака у поступку да саме, или заједно, али у мањим групама, испуне услове прописане конкурсном документацијом предметне јавне набавке. Комисија је испуњеност услова прописаних конкурсном документацијом ценила у односу на дан отварања понуда, који је био дана 24.04.2018. године.

С тим у вези, Комисија је свим странкама у поступку упутила закључке, којима се налаже достава података, информација и изјашњења, а која су се односила на доставу документације којом се доказује испуњеност свих услова прописаних конкурсном документацијом предметне јавне набавке на дан отварања понуда, од стране сваког члана групе појединачно, као и да се изјасне о разлозима подношења заједничке понуде у поступку предметне јавне набавке.

Позивајући се на услове прописане јавном набавком, све странке у поступку су се изјасниле да нису испуњавале све услове прописане конкурсном документацијом, наводећи да је Споразум о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде од 23.04.2018. године и потписан из разлога што ниједна од странака није испуњавале све услове прописане предметном јавном набавком појединачно.

Комисија је анализирали достављена изјашњења странака у поступку, копије понуда у предметној јавној набавци, јавно доступне податке, и у циљу правилног и потпуног утврђивања чињеничног стања, упутила је захтеве за доставу информација:

- Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: МГСИ) – за доставу података да ли су на дан 24.04.2018. године, наведене странке у поступку имале издате сертификате о професионалној оспособљености за превоз терета у друмском саобраћају, издату важећу лиценцу за јавни превоз терета у домаћем и међународном саобраћају, као и податке о теретним возилима-скупу возила, које су странке у поступку имале по основу уговора о купопродаји, уговора о закупу или лизингу, податке о броју радно ангажованих возача, и броју возача, који имају сертификате о професионалној оспособљености за превоз терета у друмском саобраћају;
- Министарству финансија, Управи царина - за доставу податка да ли су на дан 24.04.2018. године, странке у поступку имале уредне банкарске гаранције за пуштање робе у слободан промет у минималној вредности од 15.000.000 РСД;

- Министарству унутрашњих послова РС, Управи саобраћајне полиције – за доставу података о теретним возилима и прикључним возилима (врста, марка, тип) за која су као власник или корисник лизинга, на дан 24.04.2018. године, биле регистроване странке у поступку;
- Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање - за доставу података о броју свих радно ангажованих лица на радном месту возач на дан 24.04.2018. године, код странака у поступку као обвезника плаћања доприноса.

Поступајући по захтеву Комисије, МГСИ је доставило изјашњење, у којем је, између осталог, наведено да је превозницима који су до 12.02.2018. године поднели непотпуне захтеве за издавање лиценце за превоз терета, а који су у том тренутку поседовали важеће решење о отпочињању обављања јавног превоза, односно уверење о оспособљености за обављање одређене врсте међународног јавног превоза, издало привремено решење на основу којег је дозволило обављање јавног превоза сходно члану 139. став 3. Закона о општем управном поступку до момента издавања лиценце.

МГСИ је доставило податке о томе које су странке у поступку имале важећу лиценцу на дан 24.04.2018. године, као и податке о одговорном лицу које има сертификат о професионалној оспособљености. Према достављеном изјашњењу МГСИ-а, наведено је следеће:

- Бора Кечић- вангабаритни транспорти д.о.о Београд - има лиценцу за превоз терета у домаћем и међународном друмском саобраћају, одговорно лице код превозника је Милорад Цветић, који поседује сертификат о професионалној оспособљености, превозник код министарства има пријављена 2 возача;
- Предузеће за путеве Крагујевац - нема лиценцу за превоз терета у друмском саобраћају, нити је поднело захтев за издавање лиценце за превоз терета;
- Транспортшпед доо Београд - превознику није обрађен захтев за издавање лиценце, тако да МГСИ није у могућности да достави податак о одговорном лицу које поседује сертификат о професионалној оспособљености нити о броју возача, (у прилогу је достављена копија Привременог решења превознику Транспортшпед доо Београд од 12.02.2018. године) и
- Агрорит доо Меленци - поседује привремено решење од 05.02.2018. године, превознику није обрађен захтев за издавање лиценце, тако да МГСИ није у могућности да достави податак о одговорном лицу које поседује сертификат о професионалној оспособљености, нити о броју возача.

Управа Царина, Сектор за финансијске, инвестиционе и правне послове, Одељење за наплату буџетских прихода за поседовање уредних банкарских гаранција за поступак пуштања робе у слободан промет у минималној вредности од 15.000.000,00 динара, доставила је изјашњење да је у траженом периоду од свих странака у предметном поступку, важећу банкарску гаранцију за поступак пуштања робе у слободан промет у минималној вредности од 15.000.000,00 динара, имало једино правно лице „Транспортшпед“ д.о.о, Београд, заведену у систему гаранција Управе царина, у износу од 300.000.000,00 динара.

МУП – Полицијска управа за град Београд – Одељење за регистрацију возила и возачке дозволе доставило је списак возила провером кроз програмску апликацију „Регистрација возила“ према којем је, на име правних лица: Бора Кечић-вангабаритни транспорти д.о.о Београд евидентиран велики број возила и Транспортшпед доо Београд

(15 возила) на дан 24.04.2018. године. На основу достављених података и начина на који МУП води евиденцију, Комисија није могла са сигурношћу да утврди која од возила из достављеног списка чине скуп теретних возила, односно да ли је испуњен услов прописан конкурсном документацијом, који се односи на технички капацитет.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање – доставио је списак запослених и број свих радно ангажованих лица у наведеним друштвима на дан 24.04.2018. године. С обзиром да наведени орган не води евиденцију о броју радно ангажованих лица на радном месту „возач“, Комисија није могла, на основу достављених података, са сигурношћу да утврди који је број лица на радном месту „возач“ био радно ангажован на дан 24.04.2018. године код странака у поступку.

Комисија је анализирао расположиву документацију, копије понуда и изјашњења прибављена од свих странака у поступку, а нарочито документацију која је достављена од стране државних органа.

На основу документације прикупљене у поступку, Комисија је сачинила табелу у којој је приказала испуњеност услова прописаних предметном јавном набавком за групу понуђача бр. 2, на дан отварања понуда, односно 24.04.2018. године, како следи у наставку:

Обавезни и посебни услови прописани конкурсном документацијом	Учесник у понуди			
	Бора Кечић – вангабаритни транспорти д.о.о. Београд	Предузеће за путеве д.о.о. Крагујевац	Транспортшпед д.о.о. Београд	Агрорит д.о.о. Зрењанин
Обавезни услов: да је Понуђач регистрован за пружање транспортних услуга у домаћем и међународном саобраћају Доказ: Копија важеће лиценце за јавни превоз терета у домаћем и међународном друмском саобраћају, издата од стране надлежног органа	поседује лиценцу за превоз терета у домаћем и међународном друмском саобраћају (изјашњење МГСИ)	не поседује лиценцу за превоз терета у друмском саобраћају нити је код министарства поднело захтев за издавање лиценце за превоз терета (изјашњење МГСИ)	није обрађен захтев за издавање лиценце, поседује привремено решење, којим се дозвољава обављање домаћег јавног превоза ствари у друмском саобраћају до доношења решења о окончању поступка поводом поднетог захтева за издавање лиценце (изјашњење МГСИ)	није обрађен захтев за издавање лиценце, поседује привремено решење, којим се дозвољава обављање домаћег јавног превоза ствари у друмском саобраћају до доношења решења о окончању поступка поводом поднетог захтева за издавање лиценце (изјашњење МГСИ)

<p>Пословни капацитет: Услов: 7.1. да понуђач поседује сертификат о уведеном систему управљања квалитетом ISO 9001; ISO 14001; OHSAS 18001 Доказ: 7.1. фотокопије важећих сертификата на дан отварања понуда и то: ISO 9001; ISO 14001; OHSAS 18001;</p>	<p>достављен сертификат</p>	<p>достављен је сертификат, уз напомену друштва да се исти односи на област сертификације изградња путева и аутопутева, а не јавни превоз терета у домаћем и међународном саобраћају, који је био предмет јавне набавке</p>	<p>достављен сертификат</p>	<p>достављен сертификат</p>
<p>7.2. да је понуђач у последњих 5 (словима: пет) година, пре истека рока за подношење понуда, успешно реализовао међународне уговоре за транспортне услуге превоза терета, у кумулативној вредности од минимално 120.000.000,00 динара, без ПДВ-а; Доказ: 7.2. -Референтна листа – Списак пружених услуга (Образац 5 Конкурсне документације) - Потврда о извршеним услугама (Образац 6 Конкурсне документације)</p>	<p>увидом у копије понуда утврђено је да су достављене потврде о референтним набавкама у висини од 47.110.771,67 динара</p>	<p>увидом у копије понуда утврђено је да није достављен доказ о испуњавању наведеног услова</p>	<p>увидом у копије понуда утврђено је да није достављен доказ о испуњавању наведеног услова</p>	<p>увидом у копије понуда утврђено је да су достављене потврде о референтним набавкама</p>
<p>7.3. Да поседује банкарску гаранцију за пуштање робе у слободан промет у минималној вредности од 15.000.000 РСД Доказ: Копија банкарске</p>	<p>не поседује банкарску гаранцију (изјашњење Управе царина)</p>	<p>не поседује банкарску гаранцију (изјашњење Управе царина)</p>	<p>у траженом периоду имало банкарску гаранцију у минималној вредности од 15.000.000 РСД, – (изјашњење Управе царина)</p>	<p>не поседује банкарску гаранцију (изјашњење Управе царина) - увидом у копије понуда утврђено да је достављена</p>

<p>гаранције за пуштање робе у слободан промет у минималној вредности од 15.000.000 РСД</p>				<p>банкарска гаранција за Агрорит, али на износ од 10.000.000 РСД</p>
<p>технички капацитет: Услов: 8.1. да Понуђач у моменту подношења понуде располаже у власништву, закуп или под лизингом са: -10 скупова теретних возила Напомена: Захтевана возила морају да испуњавају важеће стандарде земаља кроз које се транспорт обавља. Доказ: 8.1. -Фотокопија потписане и оверене пописне листе основних средстава за 2017. годину, са обележеним скуповима возила или уговор о куповини или закупу или лизингу. -очитана, важећа саобраћајна дозвола</p>	<p>изјашњење друштва да не врши транспорт робе под церадама (поседује само 1 возило), достављен је доказ да поседује 9 вучних и 10 прикључних возила МГСИ – код МГСИ има пријављена 2 возача, према подацима МГСИ има пријављено 1 теретно и 1 приколицу МУП РС – достављен списак возила, у којем је садржан велики број возила, - увидом у копије понуда утврђено је да је достављена документација на основу које наведено друштво поседује 7 теретних и 11 прикључних возила</p>	<p>поседује кипер камионе са сандуцима за превоз материјала (асфалта, камена, земље и шљунка) и не располаже са приколицама за вангабаритни превоз и приколицама под церадом за обичан превоз које су неопходне за превоз терета који је предмет јавне набавке. (изјашњење друштва) - достављене су копије читача саобраћајних дозвола за већи број возила</p>	<p>не поседује обичне шлепере под церадом и приколице за вангабаритни превоз (изјашњење друштва.) (у вези са подацима да су на интернет страни у одељку транспортни капацитети садржане фотографије шлепера под церадом, према изјашњењу друштва, фотографисана су возила, која пристижу на плац Транспортшпед-а, ради истовара робе у јавна царинска складишта) увидом у копије понуда констатовано да нису достављени подаци о броју возила МУП РС – достављен списак возила, у којем је садржано 15 возила, а на основу копија саобраћајних дозвола, које је друштво доставило утврђено да се иста односе на 3 теретна возила, 1 радну машину и</p>	<p>изјашњење друштва да не располаже ниједним возилом за вангабаритни транспорт, поседује полуприколице под церадом, 1 теретно и вучна возила, у тендеру учествовао са 10 тегљача и 10 приколица (церада) за превоз преостале опреме резервних делова, у копијама понуде достављен је списак основних средстава у којем је садржан велики број возила, као и копије саобраћајних дозвола за 20 возила - располаже возилима и додатном опремом за транспорт специјалног терета – вангабаритни терети или терети велике тежине (према подацима са интернет стране друштва) - МГСИ – достављен списак према којем у власништву има велики број полуприколица и вучних возила и 3</p>

			12 путничких возила - на основу привременог решења издатог од МГСИ - превознику се дозвољава обављање домаћег превоза ствари у друмском саобраћају само теретним возилима садржаним у списку, који чини саставни део решења, а у којем су садржана 3 теретна возила	теретна возила
<u>кадровски капацитет:</u> Услов: -да понуђач у тренутку подношења понуде има следећи број запослених односно радно ангажованих лица (која су у радном односу или су ангажована сходно чл. 197., 199 или 202. Закона о раду) и то: - 20 возача „Е“ категорије - 1 лице одговорно за превоз који има сертификат о професионалној оспособљености Доказ: - за запослене по уговору о раду или лица ангажована по основу уговора о обављању привремено-повремених послова доставити: фотокопије М образаца пријаве на обавезно социјално осигурање, односно	увидом у копије понуда констатовано да су достављене потврде за 2 запослена у друштву, која поседују дозволу „Е“ категорије исто лице има сертификат као у Бора Кечић специјални транспорти, а према изјашњењу МГСИ превозник има пријављена 2 возача	18 возача је имало Е категорију (изјашњење друштва) – према изјави директора датој под кривичном и материјалном одговорности, од укупно 20 запослених, 18 има дозволу Е категорије, а 2 возача имају дозволу Ц категорије) увидом у копије понуда констатовано да су достављене потврде за 18 запослених у друштву МГСИ - не поседује лиценцу за превоз терета у друмском саобраћају, нити је код министарства поднело захтев за издавање	увидом у копије понуда констатовано да није достављен доказ о броју возача МГСИ - превознику није обрађен захтев за издавање лиценце, те МГСИ није у могућности да достави податак о одговорном лицу које поседује сертификат о професионалној оспособљености, нити о броју возача	изјашњење МГСИ - поседује привремено решење од 05.02.2018. године, није обрађен захтев за издавање лиценце, те МГСИ није у могућности да достави податак о одговорном лицу које поседује сертификат о професионалној оспособљености, ни о броју возача достављен је списак за 20 радно ангажованих возача у друштву и копије возачких дозвола увидом у копије понуда утврђено да је достављена копија сертификата о професионалној оспособљености лицу Мијатов

<p>- за лица која су ангажована код понуђача по основу члана 199. или 202. Закона о раду доставити: фотокопије уговора о делу или уговора о допунском раду - оверене фотокопије важећих возачких дозвола -фотокопија сертификата о професионалној оспособљености за лице одговорно за превоз</p>		<p>лиценце за превоз терета, из ког разлога није достављен податак о испуњавању наведеног услова</p>		<p>Недељку из Меленаца, која је издата од стране МГСИ у периоду пре доношења привременог решења</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------

Наиме, на основу прибављених доказа у вези са испуњеношћу услова из конкурсне документације закључено је да нити један од чланова групе понуђача бр. 2 није могао поднети самосталну понуду, нити су од групе понуђача бр. 2 могле настати две конкурентске понуде с обзиром на постојање једног од услова конкурсне документације које је испуњавао само један члан групе.

Комисија је покренула поступак имајући у виду да споразуми о заједничком учешћу у јавној набавци између понуђача, међусобних конкурената, могу представљати хоризонтални споразум са обележјима рестриктивног споразума у смислу члана 10. Закона, с обзиром на то да нужно садрже и одредбе о утврђивању цене, као и друге комерцијалне услове под којима се даје понуда и под којима су понуђачи спремни да закључе и изврше евентуално додељени уговор о јавној набавци.

Међутим, два или више учесника у споразуму могу поднети заједничку понуду у ситуацији ако тек заједно испуњавају све услове прописане конкурсном документацијом, односно ако докажу да без споразума и подношења заједничке понуде ниједан од учесника не би могао да учествује у поступку јавне набавке.

Имајући у виду изнето, Комисија је ценила испуњеност услова за поступање у складу са Законом и Мишљењем Комисије о примени члана 10. Закона на одређене облике сарадње између учесника на тржишту у поступцима јавних набавки¹ од 15.06.2015. године (у даљем тексту: Мишљење).

Наиме, у поменутом Мишљењу, Комисија је изнела став да се неће сматрати рестриктивним споразумима из члана 10. став 1. Закона, споразуми о заједничком учешћу у поступцима јавних набавки закључени између учесника на тржишту,

1. који нису конкуренти у смислу Закона или
2. који се у смислу одредби члана 5. Закона сматрају повезаним учесницима на тржишту или
3. који јесу конкуренти у смислу Закона али под условом да:

¹ Доступно на интернет страници Комисије: <http://www.kzk.gov.rs/kzk/wp-content/uploads/2016/12/Primena-%C4%8Dlana-10.-Zakona-o-za%C5%A1titi-konkurencije-na-odre%C4%91ene-oblike-saradnje-izme%C4%91u-u-%C4%8Desnika-na-tr%C5%BEi%C5%A1tu-u-postupcima-javnih-nabavki.pdf>

- ниједан од учесника није могао самостално учествовати у поступку јавне набавке у складу са условима из конкурсне документације;
- да ниједан део учесника у споразуму није могао учествовати у поступку јавне набавке подношењем посебне заједничке понуде;
- да је размена пословно осетљивих информација између конкурената ограничена на предметни поступак јавне набавке и да се односи само на информације неопходне за састављање понуде и реализацију уговора који је евентуално додељен у поступку јавне набавке;
- да споразум не садржи одредбе о забрани конкуренције, којима се ограничава или спречава надметање учесника у споразуму у другим поступцима јавних набавки, било да наступају самостално, као чланови групе понуђача или као чланови подизвођачке групе.

Према наведеном Мишљењу, споразуми о заједничком учешћу у поступцима јавних набавки који не испуњавају претходно побројане услове представљају рестриктивне споразуме у смислу члана 10. став 1. Закона. Учесници у споразуму имају могућност подношења захтева за појединачно изузеће од забране, у складу са чланом 12. Закона које може бити одобрено у случајевима кумулативног испуњења услова из члана 11. Закона.

Оцењујући кумулативну испуњеност претходно поменутих услова, Комисија је утврдила да су испуњени услови из тач. (1) и (3) поменутог Мишљења Комисије. Наиме, на основу расположивих података, а како је то претходно већ и констатовано, произлази да чланови групе понуђача бр. 2 нису конкуренти за потребе предметне јавне набавке јер ниједан члан ове групе понуђача нема могућност самосталног учешћа у предметној јавној набавци, при чему не постоји ни могућност да део учесника у споразуму учествује у поступку јавне набавке подношењем посебне заједничке понуде. Из наведеног разлога се чланови групе понуђача бр. 2 не могу сматрати конкурентима за потребе предметне јавне набавке, а чиме је испуњен услов из тачке (3) Мишљења Комисије. Међутим, истовремено и независно од предметне јавне набавке, сви чланови групе понуђача бр. 2 међусобно нису ни конкуренти на истом релевантном тржишту из чега произлази да се чланови групе понуђача бр. 2 међусобно допуњавају за потребе учешћа на предметној јавној набавци, чиме је испуњен и услов из тачке (1) Мишљења Комисије.

Комисија је извршила и анализу Споразума о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде од 23.04.2018. године који су закључили чланови групе понуђача бр. 2 и оценила да је исти закључен за период до испуњења уговорних обавеза према наручиоцу у предметној јавној набавци и да не садржи одредбе о забрани конкуренције, којима се ограничава или спречава надметање учесника у споразуму у другим поступцима јавних набавки, било да наступају самостално или као чланови групе понуђача.

На основу наведеног, Комисија је оценила да су испуњени услови из тачке (1) и (3) Мишљења Комисије од 15.06.2015. године, односно да странке у предметном поступку, као учесници на тржишту, не представљају конкуренте у поступку предметне јавне набавке, имајући у виду да нису самостално испуњавале све услове прописане предметном јавном набавком. Такође је утврђено и да удруживање учесника на тржишту није спорно у смислу прописа о заштити конкуренције, јер је исто било неопходно ради подношења понуде, при чему од формиране групе понуђача бр. 2 нису могле бити формиране две независне конкурентске понуде. Из наведеног разлога Споразум о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде од 23.04.2018. године закључен

између чланова групе понуђача бр. 2 не сматра се рестриктивним споразумом из члана 10. Закона.

Имајући у виду да је закључено да удруживање учесника на тржишту закључењем Споразума о заједничком наступању и подношењу заједничке понуде не представља рестриктивни споразум из члана 10. Закона, из наведеног разлога није постојала ни обавеза подошења захтева за изузеће.

На основу изнетог, оцењено је да нема услова за даље вођење поступка против странака у поступку у предметној управној ствари, а како закон не налаже да се поступак настави, у складу са чланом 101. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење), одлучено је као у диспозитиву овог закључка.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се против истог може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 – др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 – др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић