



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-163/2022-5

Веза: 6/0-02-796/2021

Датум: 25. фебруар 2022. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-796/2021-1, коју је дана 17. децембра 2021. године поднело привредно друштво Medtronic Srbija d.o.o., са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 64а, Београд, Република Србија, преко пуномоћника адвоката Ање Тасић, из Radovanović Stojanović & Partneri AOD, Краља Милана бр. 106/5, Београд, дана 25. фебруара 2022. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Medtronic Srbija d.o.o., са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 64а, Београд, Република Србија, матични број 21223425, над делом привредног друштва Epsilon Research International d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Булевар Михајла Пупина бр. 10и, Београд, Република Србија, матични број 20056193, који може представљати самосталну пословну целину, куповином пословања овог друштва које се односи на дистрибуцију инсулинске пумпе Medtronic MiniMed 640G на тржишту Републике Србије, укључујући повезане уређаје и потрошни материјал.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Medtronic Srbija d.o.o., дана 10. јануара 2022. године, уплатио износ од XXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Привредно друштво Medtronic Srbija d.o.o., са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 64а, Београд, Република Србија, матични број 21223425 (у даљем тексту: Medtronic или подносилац пријаве), поднело је дана 17. децембра 2021. године, преко пуномоћника адвоката, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-796/2021-1. Подносилац пријаве је предложио да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Комисији је достављена и допуна пријаве 1. фебруара 2022. године.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве припада Medtronic групи друштава, која је под крајњом контролом друштва Medtronic plc., са седиштем у Даблину, Ирска, и оперативним/управним седиштем у Минесоти, Сједињене Америчке Државе. Medtronic група је активна у области развоја, производње и продаје медицинских технологија, услуга и решења, а у својој понуди има терапије које лече скоро 70 здравствених стања, као и хроничне болести, као што су дијабетес, гојазност и болести срца, укључујући и пратеће производе и услуге које се користе у бројним процедурама лечења и пружања услуга здравствене неге. Своје услуге и производе ова група друштава пружа болницама, клиникама, независним пружаоцима здравствених услуга, дистрибутерима и другим институцијама, укључујући програме здравствене заштите покренуте од стране националних влада, у више од 150 држава.

Пословање ове групе друштава је према области на коју се конкретне медицинске услуге, технологије, терапије и решења односе подељено у четири основне групе:

1. Група за кардио-васкуларне болести,
2. Медицинско-хируршка група,
3. Група за дијабетес, и
4. Група за неурологију.

Према наводима у пријави, Medtronic група у Републици Србији осим подносиоца пријаве не поседује друга регистрована зависна друштва, а на тржишту Републике Србије остварује приходе од продаје производа из све четири претходно наведене групе, при чему производе из „групе за дијабетес“ продаје искључиво посредством дистрибутера, друштва Epsilon Research International d.o.o. Beograd.

Сва друштва која припадају Medtronic групи друштава, у смислу члана 5. Закона, сматрају се као један учесник на тржишту.

Предметном трансакцијом обухваћен је пословање друштва Epsilon Research International d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Булевар Михајла Пупина бр. 10и, Београд, Република Србија, матични број 20056193, које се односи на дистрибуцију инсулинске пумпе Medtronic MiniMed 640G на тржишту Републике Србије (у даљем тексту: циљно пословање).

Циљно пословање обухвата материјалну и нематеријалну имовину у вези са дистрибуцијом инсулинске пумпе Medtronic MiniMed 640G, укључујући повезане уређаје (трансмитер и сензор за мониторинг глукозе) и потрошни материјал (инфузијски сетови и резервоари). Инсулинску пумпу Medtronic MiniMed 640G производи Medtronic група, а његову дистрибуцију на територији Републике Србије врши друштво Epsilon Research International d.o.o. Beograd на основу Уговора о не-ексклузивној дистрибуцији. Друштво Epsilon Research International d.o.o. Beograd је тренутни носилац дозволе за Medtronic MiniMed 640G инсулинску пумпу, као медицинског средства које је регистровано у Агенцији за лекове и медицинска средства Републике Србије.

Комисији је достављен детаљан приказ материјалне и нематеријалне имовине која чини циљно пословање, а која нарочито укључује разне врсте база података, знања и искуства у вези са дистрибуцијом наведених производа (нпр. базе пацијената и купаца, базе података, знања и искустава која се односе на услове сарадње за РФЗО и апотекама и друге податке о пословној сарадњи, ценовнике, знања и искуства о политици цена на тржишту, податке о маркетиншким активностима), податке о тржишту и производима који конкуришу предметним производима, као и запослене власника циљног пословања који раде на пословима у вези са овим пословањем.

Према наводима у пријави, предметна трансакција представља део шире, глобалне стратегије Medtronic групе да се у државама у којима постоји локално присуство, трговина производима ове групе врши преко друштава која су у њеном саставу.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављен Уговор о продаји пословања закључен 1. фебруара 2022. године, између подносиоца пријаве, у својству купца, и друштва Epsilon Research International d.o.o. Beograd, у својству продавца циљног пословања. Након спровођења предметне трансакције, циљно пословање ће бити у потпуном власништву и под појединачном контролом подносиоца пријаве.[...]

Испуњеност услова за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији остварених у свету и у Републици Србији, проистиче да су ови приходи виши од прописаних износа остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене.

Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да за потребе оцене ефеката предметне концентрације није неопходна прецизна дефиниција релевантног тржишта производа, те је предложио да се у конкретном случају релевантно тржиште производа дефинише шире као тржиште дистрибуције фармацеутских производа и медицинских средстава. Наведени предлог подносилац пријаве је образложио претходном праксом Комисије (Решење Комисије број 6/0-02-275/2020-7 од 3. јуна 2020. године), као и универзалном регулативом која се примењује на дистрибуцију тј. велепродају лекова и медицинских средстава. Поред наведеног, подносилац пријаве је истакао да у Републици Србији није честа уска специјализација дистрибутера фармацеутских производа и медицинских средстава, већ већина њих представља носиоце дозвола/одобрења за разнородне лекове и/или медицинска средства (нпр. друштво Medtech d.o.o. поседује одобрење за преко 70 медицинских средстава различите намене и врсте, а друштво Oculus d.o.o. одобрења/дозволе за преко 200 медицинских средстава, при чему су оба друштва регистрована код Агенције за лекове и медицинска средства Републике Србије као носиоци одобрења за инсулинске пумпе и пратеће уређаје). Опционо, а имајући у виду активности циљног пословања, подносилац пријаве је предложио да се релевантно тржиште производа уже дефинише, као тржиште дистрибуције система за администрацију инсулина, укључујући пратећу опрему и потрошни материјал.

О активностима групе друштава којој припада подносилац пријаве већ је било речи у претходном делу овог Образложења. Циљно пословање се односи на дистрибуцију фармацеутских производа и медицинских средстава, и то конкретно на дистрибуцију инсулинских пумпи као система за администрацију инсулина и пратећих уређаја и потрошног материјала.

Инсулин се може примењивати на неколико начина: 1) инсулинском пумпом (преносиви уређај причвршћен за тело пацијента који му убризгава константне количине брзоделујућег инсулина преко катетера), 2) инсулинским шприцем (шприц за једнократну употребу са капацитетом до 1 милилитра и причвршћеном иглом, са ознакама градације које одговарају инсулинским јединицама), и 3) инсулинском оловком (једнократне и виšekратне које имају заменљиве кертрице).

Узимајући у обзир својства, намену и цену предметног скупа производа, као и активности учесника у концентрацији у Републици Србији, а нарочито активности циљног пословања, Комисија је за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа, у конкретном случају, дефинисала као тржиште велепродаје система за примену инсулина, укључујући повезане уређаје и потрошни материјал. Комисија сматра да у конкретном случају није потребно уже дефинисати релевантно тржиште производа, имајући у виду да концентрација свакако не нарушава конкуренцију у Републици Србији.

За потребе оцене предметне концентрације, Комисија је, у складу са чланом 6. став 3. у вези са чланом 2. Закона, релевантно географско тржиште дефинисала као територију Републике Србије, прихвативши и на тај начин предлог подносиоца пријаве.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката концентрације Комисија је констатовала да група друштава којој припада подносилац пријаве није активна на релевантном тржишту. Релевантни производ ове групе друштава, инсулинска пумпа Medtronic MiniMed 640G, доступан је на тржишту Републике Србије посредством циљног пословања, које га узводно набавља од Medtronic групе као добављача. Према наводима у пријави, Medtronic група у Републику Србију не увози друге системе за примену инсулина.

Комисија је констатовала да је циљно пословање присутно на релевантном тржишту. Према наводима у пријави, циљно пословање [...]. Према проценама подносиоца пријаве, укупна величина релевантног тржишта производа износи око [...], вредносно посматрано. Циљно пословање је, према достављеним подацима, у 2020. години на тржишту Републике Србије продајом релевантних производа остварило приход од око [...], што одговара тржишном уделу од око /0-5/%, према вредности продаје.

На основу наведеног, Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања активности учесника у концентрацији на релевантном тржишту. Комисија је такође констатовала да спровођење предметне концентрације неће проузроковати ни негативне вертикалне ефекте.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с. р.