



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-186/2022-1  
Веза: 6/0-02-826/2021  
Датум: 28. јануар 2022. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-826/2021-1, привредног друштва Нафтна индустрија Србије а.д, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Република Србија, поднетој 28. децембра 2021. године, преко законског заступника Гортана Јоксимовића, директора Сектора за пореске и административно-правне послове, дана 28. јануара 2022. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Нафтна индустрија Србије а.д, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Република Србија, матични број 20084693, над делом другог учесника на тржишту који може представљати самосталну пословну целину, и то над бензинском станицом „Сјеница 2“ у власништву привредног друштва Gani Company doo, Сјеница, са седиштем на адреси Милорада Јовановића бб., матични број 20416700, која се налази у Сјеници, на адреси Кулина бана 35 (Нова бб), катастарска парцела 2255/4, КО Сјеница, уписана у лист непокретности бр. 4087 КО Сјеница, узимањем ове бензинске станице у дугогодишњи закуп.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве, привредно друштво Нафтна индустрија Србије а.д, дана 12. јануара 2022. године уплатио износ од XXX (XXX) динара, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља динарску противвредност прописаног износа за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

## **Образложење**

Привредно друштво Нафтна индустрија Србије а.д, са седиштем на адреси Народног фронта 12, Нови Сад, Република Србија, матични број 20084693 (у даљем тексту: подносилац пријаве или НИС), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 28. децембра 2021. године, преко законског заступника Гортана Јоксимовића, директора Сектора за пореске и административно-правне послове, пријаву

концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-826/2021-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

### **Учесници у концентрацији**

Подносилац пријаве је матично друштво истоимене групе друштава (у даљем тексту: НИС група), активних у области истраживања, производње и прераде нафте и сировог гаса, као и у промету широког асортимана нафтних деривата. Пословне активности ове групе друштава организоване су у оквиру пет блокова, односно целина: истраживање и производња, сервиси, прерада, промет и енергетика.

У рафинеријама НИС групе производи се широк спектар деривата нафте и деривата природног гаса, који одговарају међународним стандардима квалитета и произвођачким спецификацијама рафинерија, попут аутомобилског горива, течног нафтног гаса (ТНГ), авио горива, уља и мазива, уља за ложење, битумена, низа петрохемијских производа (примарни бензин, пропилен), дестилата, рафината итд.

Осим тога, друштва из састава ове групе својим клијентима пружају и бројне услуге, као што су прерада нафте, транспорт и складиштење нафтних деривата, услуге акредитованих лабораторија за испитивање и еталонирање, услуге нафтних сервиса (бушење, опремање и ремонт нафтних, гасних и геотермалних бушотина, геофизичка испитивања и мерења, одржавање и изградња система за производњу нафте и гаса, одржавање и ремонт опреме, изградња и одржавање транспортних ценовода, бушење, опремање и ремонт бунара за пијаћу воду, транспорт материјала и опреме), као и услуге научнотехничког центра (пројектовање истражних геолошких радова, геофизичких радова и разраде лежишта, пројектовање и друге инжењеринг услуге).

НИС група послује под контролом матичног друштва Гаспром Нефт ОАО, Санкт Петербург, Руска Федерација. Читава група друштава којој припада подносилац пријаве, у смислу члана 5. Закона сматра се једним учесником на тржишту.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над бензинском станицом (станици за снабдевање горивом) „Сјеница 2“ (даље у тексту: ССГ), која се налази у Сјеници, на адреси Кулина бана 35 (Нова бб) узимањем у дугорочни закуп, а која обухвата: [...], а све изграђено на катастарској парцели 2255/4 КО Сјеница, и уписано у лист непокретности бр. 4087 КО Сјеница; [...].

На наведеној локацији, подносилац пријаве је [...] са власником станице, привредним друштвом Gani Company doo (даље у тексту: Gani Company или закуподавац) са седиштем на адреси Милорада Јовановића бб, Сјеница, матични број 20416700 [...]. [...]

## **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као правни основ предметне концентрације, Комисији су достављени понуда и прихват понуде, као и усаглашени Нацрт Уговора о закупу бензинске станице између подносиоца пријаве, у својству закупца циљне бензинске станице и закуподавца, као доказ озбиљне намере за закључење коначног обавезујућег Уговора. Закуподавац је доставио подносиоцу пријаве понуду од 26. новембра 2021. године, коју је он прихватио одговором на понуду од 23. децембра 2021. године. Подносилац пријаве је донео и Одлуку о одобравању закључења Уговора о закупу бензинске станице у Сјеници. [...]. На овај начин ће подносилац пријаве стећи појединачну контролу над предметном бензинском станицом.

## **Испуњеност услова за подношење пријаве**

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2. Закона. Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података достављених Комисији о укупним приходима групе којој припада подносилац пријаве у свету и у Републици Србији у 2020. години, проистиче да су ови приходи виши од прописаних износа остварених укупних годишњих прихода из члана 61. став 1. Закона. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

## **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је предложио да се, за потребе оцене предметне концентрације, релевантно тржиште производа дефинише као тржиште малопродаје нафтних деривата, позивајући се на секторску анализу у овом сегменту коју је спровела Комисија, као и на претходну праксу Европске комисије.

Група друштава којој припада подносилац пријаве је активна у истраживању, производњи и преради нафте и гаса, промету нафтних деривата, као и у реализацији пројеката у области енергетике, а у оквиру области трговине на мало нафтним дериватима поседује мрежу од преко 400 бензинских станица у Републици Србији и у земљама региона, и то у Босни и Херцеговини, Румунији и Бугарској. Циљна бензинска станица налази се на територији општине Сјеница, што је претходно у тексту већ прецизирано, и поседује неопходну опрему, као и лиценцу за трговину моторним и другим горивима.

Узимајући у обзир своју досадашњу праксу, а полазећи од стварне делатности подносиоца пријаве и бензинске станице која је предмет закупа, Комисија је за оцену предметне концентрације дефинисала релевантно тржиште производа као тржиште

трговине на мало дериватима нафте на бензинским станицама, прихвативши на тај начин предлог подносиоца пријаве. Тржиште трговине на мало нафтним дериватима може се додатно сегментирати на тржиште трговине на мало моторним бензинима, тржиште трговине на мало дизел горивима и тржиште трговине на мало течним нафтним гасом. Комисија сматра да у овом поступку није потребно додатно сегментирати релевантно тржиште производа. Такође, и Европска комисија је у својим одлукама, уважавајући карактеристике тражње и понуде, релевантно тржиште производа дефинисала као јединствено малопродајно тржиште нафтних деривата без потребе да се оно додатно сегментира.

Подносилац пријаве је предложио да се за потребе предметне концентрације као шире релевантно географско тржиште дефинише територија Републике Србије, а као уже релевантно географско тржиште територија општине Сјеница, на којој се налази циљна бензинска станица. Комисија је прихватила делимично наведени предлог и за оцену предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинисала као територију општине Сјеница, у складу са чланом 6. став 3. а у вези члана 2. Закона.

### **Оцена ефеката концентрације**

Подносилац пријаве је Комисији доставио списак активних бензинских станица на територији општине Сјеница које послују под брендом НИС-а и под брендом Газпрома, у складу са којим на дефинисаном географском тржишту тренутно послује укупно 1 бензинска станица, од укупно 5 колико их ради на овом географском тржишту. Пре спровођења предложене концентрације, подносилац пријаве на територији општине Сјеница, према броју бензинских станица, има тржишни удео од око /30-40/% према промету, односно 20% према броју станица, укључујући тржишни удео ССГ „Сјеница 2“.

Након спровођења предметне концентрације, тржишни удео подносиоца пријаве остаће исти, с обзиром на то да је наведена станица [...]. Тржишни удели његових конкурената на овом релевантном тржишту остаће непромењени, при чему се у пријави наводе да конкуренти послују под брендовима Sandović Petrol, Ekoil, Gens Coop и Toković Sjenica, као и да су сви присутни са по једном станицом, односно са заједничким тржишним уделом од 80%, према броју станица. Укупан број станица за снабдевањем горивом на територији општине Сјеница, пре и након спровођења концентрације, остаје исти.

На основу свега претходно наведеног, Комисија је закључила да се спровођењем предметне концентрације структура овог тржишта неће изменити.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

**Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић, с.р.