



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-280/2021-7

Датум: 12. април 2021. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-280/2021-1, коју је 17. фебруара 2021. године поднело привредно друштво Бугарска Телекомуникациона Компанија ЕАД, са седиштем на адреси Булевар Цариградско шосе 1784, Софија, Бугарска, преко пуномоћника адвоката Славена Моравчевића, из адвокатске канцеларије Моравчевић, Војновић и партнери, Булевар војводе Бојовића 6-8, Београд, дана 12. априла 2021. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Бугарска Телекомуникациона Компанија ЕАД, са седиштем на адреси Булевар Цариградско шосе 1784, Софија, Бугарска, регистарски број 831642181, над привредним друштвом NET1 ЕЕОД, са седиштем на адреси Асен Јорданов 14, Софија, Бугарска, регистарски број 175335782, и привредним друштвом ComNet Софија, са седиштем на адреси Булевар Македонија 21, Софија, Бугарска, регистарски број 205199871, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве дана 24. фебруара 2021. године уплатио износ од XXX евра на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Бугарска Телекомуникациона Компанија ЕАД, са седиштем на адреси Булевар Цариградско шосе 1784, Софија, Бугарска, регистарски број 831642181 (у даљем тексту: подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 17. фебруара 2021. године, преко пуномоћника, адвоката Славена Моравчевића, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-280/2021-1 (у даљем тексту: пријава). Комисији су достављене и допуне пријаве број 6/0-02-280/2021-2 од 19. фебруара 2021. године и 6/0-02-280/2021-4 од 12. марта 2021. године. Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њене допуне, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени

гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Извод о извршеној уплати, као саставни део списка предмета, потврђује да је прописани износ за издавање акта уплаћен у целости, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података број 6/0-02-280/2021-5 од 12. марта 2021. године (у даљем тексту: захтев). Садржину захтева представља спецификација података из пријаве, а чија се заштита тражи, као и образложење разлога за постављање таквог захтева. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, друштво Бугарска Телекомуникациона Компанија ЕАД, је у 100% власништву друштва Viva Telecom Bulgaria EOOD, са седиштем на адреси Булевар Цариградско шосе 1784, Софија, Бугарска, регистарски број 205874742, које је зависно друштво United групе друштава (у даљем тексту: United група). United група припада широј групацији друштава која је у крајњем власништву фондова које саветује VC Partners LLP (у даљем тексту: VC Partners). VC Partners је међународни приватни инвестициони фонд са седиштем у Лондону. Основан 1986. године као један од првих пан-европских инвеститора, VC Partners се развио у једну од водећих алтернативних инвестиционих компанија, инвестирајући првенствено у велике бизнисе у Европи и Америци, кроз своју мрежу канцеларија у Лондону, Хамбургу и Њујорку. VC Partners пружа константан приступ инвестирању кроз своје стратегије користећи се детаљним анализама, како би обезбедио заштиту од ризика и идентификовао реалне и значајне прилике за стварање вредности. Његова партнерска структура је направљена тако да усклађује интересе компаније са интересима инвеститора.

Подносилац пријаве је телекомуникациони оператор у Републици Бугарској који претежно функционише као оператор мобилне и фиксне телефоније али пружа и услуге приступа интернету и дистрибуције медијског садржаја. Подносилац пријаве је од 2020. године део United групе друштава која пружа телекомуникационе и медијске услуге у неколико земаља у региону. Сва правна лица која су под контролом United групе, односно инвестиционог фонда VC Partners, у смислу члана 5. Закона, сматрају се једним учесником на тржишту. Комисији је достављен списак зависних друштава United групе регистрованих у Републици Србији, и исти се налази у списима предмета.

Циљно друштво NET1 ЕЕОД (у даљем тексту: NET1) је телекомуникациони оператор који се бави пружањем услуга дистрибуције медијског садржаја, приступа интернету и фиксне телефоније искључиво у Републици Бугарској. Његово повезано друштво I TV ЕЕОД (у даљем тексту: I TV), које је такође предмет посматране трансакције, још увек није активан учесник на тржишту у Бугарској и нема пословних активности. Друштво NET1 је тренутно у 100% власништву друштва АСМЕ а.д., са регистрованим седиштем на адреси Опалченска 92, Софија, Република Бугарска, матични број 204474542. Циљно друштво ComNet Софија (у даљем тексту: ComNet) је учесник на тржишту телекомуникација и његове активности се односе на пружање услуге приступа интернету, IPTV-а и услуге преноса података искључиво на територији Републике Бугарске. Друштво ComNet је једночлано акционарско друштво у власништву физичког лица Стојчо Енчев Стојчева.

Ни једно од наведених циљних друштава нема повезана друштва или активности у Републици Србији.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Предложена трансакција се састоји од стицања директне појединачне контроле од стране подносиоца пријаве над циљним друштвима NET1 и ComNet, као и индиректне контроле над зависним друштвом циљног друштва NET1, куповином 100% удела у свим друштвима NET1 и ComNet. Као акт о концентрацији, подносилац пријаве је доставио Комисији Уговор о купопродаји удела у друштву NET1, закључен 12. фебруара 2021. године, између подносиоца пријаве и власника друштва NET1, као и Уговор о купопродаји удела у друштву ComNet, закључен 12. фебруара 2021. године, између подносиоца пријаве и власника друштва ComNet.

Према Уредби ЕУ о концентрацијама број 139/2004 (Council Regulation (EC) No 139/2004 of 20 January 2004 on the control of concentrations between undertakings, Official Journal L. 24/2004), у тачки 20. Увода ове уредбе, појам концентрације сврсисходно је дефинисати тако да обухвата трансакције које воде трајним променама у контроли над учесницима на тржишту, а тиме и у структури тржишта. Сходно томе, сврсисходно је Уредбом обухватити и сва заједничка улагања у циљу стварања нових учесника на тржишту који послују на дугорочној основи и имају све функције независног учесника на тржишту. Прикладно је, штавише, са трансакцијама, које су међусобно уско повезане, поступати као са појединачним концентрацијама, јер их повезује одређени услов или имају облик низа трансакција с хартијама од вредности, које се реализују у разумно кратком временском периоду. У складу са тачком 20. Увода Уредбе ЕУ о концентрацијама, као и у складу са Обавештењем Европске комисије о надлежностима (Commission Consolidated Jurisdictional Notice under Council Regulation (EC) No 139/2004 on the control of concentrations between undertakings, O.J. C. 95/2008), које ближе уређује тачку 20. Увода ове уредбе, прикладно је третирати као једну концентрацију више трансакција које су међусобно зависне тако што су повезане условом. Захтев да трансакције буду међусобно зависне, односно условљене подразумева да се ниједна трансакција не би реализовала без осталих и оне стога представљају једну операцију. Таква условљеност се обично показује ако су трансакције повезане *de jure*, тј. ако су њихови уговори повезани међусобним условљавањем. Захтев да је потребно да трансакције буду међусобно зависне, потврђен је и у судској пракси ЕУ (предмет *Cementbouw v. Commission* (Cementbouw Handel and Industrie BV v. Commission of the European Communities), бр. T-282/02, пресуда Општег суда од 23.02.2006), што одговара објашњењу Уредбе ЕУ о концентрацијама да су трансакције повезане условом. Међутим, ако различите трансакције нису међусобно зависне, односно повезане условом, и ако би учесници у концентрацији наставили спровођење једне од трансакција, а да друге не би следиле реализацију прве трансакције, онда сваку трансакцију треба појединачно оцењивати у складу са Уредбом ЕУ о концентрацијама, као посебну концентрацију.

У конкретном случају, узимајући у обзир претходно наведено, Комисија сматра да су испуњени услови по којој се посматране трансакције могу сматрати повезаним са овог становишта. [...]

Према Обавештењу Европске комисије о надлежностима, начело да се неколико трансакција под поменутих условима може третирати као једна концентрација,

примењује се само ако је резултат такав да контролу над једним или више учесника на тржишту стиче један *исти* учесник или више *истих* учесника на тржишту. У конкретном случају, крајњи стичалац контроле над циљним друштвима је подносилац пријаве тј. друштво Бугарска Телекомуникациона Компанија ЕАД.

Имајући у виду наведене одредбе ЕУ аката, њихову садржину и циљ, Комисија је закључила да ни одредбе члана 17. став 1. тачка 2) Закона не искључују ову могућност, сходно чему је одлучила као у диспозитиву.

Услови за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Узимајући у обзир да финансијски извештаји и подаци о укупним приходима учесника у концентрацији за 2020. годину нису били доступни у тренутку подношења пријаве, подносилац пријаве је Комисији доставио релевантне извештаје и податке који се односе на 2019. годину. Комисија је на основу достављених података о висини укупних прихода учесника у концентрацији, остварених на светском тржишту и тржишту Републике Србије, утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу пријаве концентрације, јер је укупан приход свих учесника у концентрацији већи од износа који је прописан чланом 61. став 1. тачка 1) Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Стварна делатност подносиоца пријаве, односно United групе у Републици Србији обухвата пружање телекомуникационих услуга (укључујући дистрибуцију медијских садржаја путем кабловске мреже, ОТТ и DTH платформи), пружање услуга широкопојасног приступа интернету и фиксне телефоније, производњу и емитовање медијских садржаја (плаћених телевизијских канала), оглашавање (укључујући маркетиншке комуникацијске услуге, куповину медијског простора и штампарске услуге), као и пружање повезаних услуга. Циљно друштво NET1 је телекомуникациони оператор који се бави пружањем услуга дистрибуције медијског садржаја, приступа интернету и фиксне телефоније искључиво у Републици Бугарској. Циљно друштво ComNet активно је на тржишту Републике Бугарске у пружању услуга приступа интернету, IPTV-а и услуга преноса података.

Имајући све претходно наведено у виду и полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од делатности учесника у концентрацији а нарочито циљног друштва, као и досадашњу праксу, Комисија је као релевантна тржишта производа дефинисала:

1. Малопродајно тржиште пружања услуге дистрибуције медијског садржаја;
2. Малопродајно тржиште пружања услуге широкопојасног приступа интернету;
3. Малопродајно тржиште пружања услуге фиксне телефоније.

Услуга дистрибуције медијског садржаја подразумева електронску комуникациону услугу дистрибуције медијског садржаја коју, независно од технологије преноса, пружа оператор претплатницима преко електронских комуникационих мрежа. Најзаступљеније су следеће технологије: путем KDS-а (кабловске дистрибутивне мреже, у аналогном, а у последње време углавном у дигиталном облику), MMDS-а (Multichannel Multipoint Distribution system - фиксне бежичне мреже), путем DTH технологије (Direct to the home - технологија која за пружање услуге дистрибуције медијских садржаја користи сателит), путем IPTV технологије (Internet Protocol Television, која се базира на употреби јавне фиксне телефонске мреже уз коришћење xDSL модема и/или на употреби оптичке мреже - FTTH) и коришћењем дигиталне терестријалне мреже, односно телевизијске технологије - Digital Terrestrial Television. *Приступ широкопојасном интернету* са фиксне локације према технологији дистрибуције може се остварити на следеће начине: путем бакарне парице (xDSL), путем кабловских мрежа, путем оптичких влакана, путем фиксних бежичних мрежа (Homebox, WiMAX, Wi-Fi, HotSpots), путем мобилних мрежа (преко USB модема). Са друге стране, широкопојасни приступ интернету путем мобилних (3G, 4G) и других технологија сматра се технологијом алтернативног приступа. На малопродајном тржишту пружања *услуга фиксне телефоније*, приступ јавној телефонској мрежи на фиксној локацији може се остварити коришћењем следећих прикључака: аналогног (ПОТС) прикључка, ИСДН прикључка, бежичног претплатничког прикључка ФВА - ЦДМА, ИП прикључка и прикључка путем кабловских мрежа. Корисници те услуге имају могућност преласка код других кабловских оператора, као и код оператора који предметну услугу пружају преко дигиталних технологија. Услед технолошког напретка нарочито у области мобилне телефоније, ради се о тржишту на коме се из године у годину бележи пад у броју корисника ове услуге.

Сегментација дефинисаних релевантних тржишта није неопходна имајући у виду да циљна друштва ни на који начин нису присутна у Републици Србији и да концентрација свакако неће нарушити конкуренцију у Србији.

По питању дефиниције релевантног географског тржишта Комисија га је дефинисала на националном нивоу као тржиште Републике Србије у складу са чланом 6. став 3. у вези са чланом 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију Комисија је на основу података који су јој достављени уз пријаву концентрације, закључила да концентрација неће утицати на промену тржишне структуре на дефинисаним релевантним тржиштима у Србији и да неће имати негативне ефекте на конкуренцију у Републици Србији.

Циљна друштва ни на који начин нису присутна на дефинисаним релевантним тржиштима производа у Републици Србији те предметна концентрација неће довести до хоризонталног преклапања учесника у концентрацији на утврђеним релевантним тржиштима производа. Стога се може закључити да спровођењем предметне

концентрације неће доћи до негативних ефеката, хоризонтално или вертикално посматрано, те да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС”, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.