



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-272/2022-5
Датум: 5. април 2022. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Защићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-272/2022-1, коју је дана 3. фебруара 2022. године поднела Апотекарска установа „Vegafarma“, са седиштем на адреси Железничка бр. 16, Ваљево, Република Србија, преко пуномоћника адвоката Бојана Станивuka, из адвокатске канцеларије Stanivuk&Manasijevski a.o.d. Beograd, Проте Матеје 24/3, дана 5. априла 2022. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране Апотекарске установе „Vegafarma“, са седиштем на адреси Железничка бр. 16, Ваљево, Република Србија, матични број 17650807, над Апотекарском установом „ПАЛАНКА ЛЕК“, са седиштем на адреси Првог српског устанка 106, Смедеревска паланка, матични број 17026526, куповином 100% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, Апотекарска установа „Vegafarma“, уплатила дана 24. марта 2022. године износ од XXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Апотекарска установа „Vegafarma“, са седиштем на адреси Железничка бр. 16, Ваљево, Република Србија, матични број 17650807 (у даљем тексту: АУ Vegafarma или подносилац пријаве), поднела је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), 3. фебруара 2022. године, преко пуномоћника адвоката Бојана Станивuka, из адвокатске канцеларије Stanivuk&Manasijevski a.o.d. Beograd, Проте Матеје 24/3, пријаву концентрације број 6/0-02-272/2022-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију у скраћеном поступку. Комисији су достављене допуне пријаве 4. и 25. марта 2022. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и Уредбом о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима

предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве представља приватну здравствену установу у смислу Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“, број 25/2019). АУ Vegafarma је основана 2005. године и бави се малопродајом фармацеутских производа, лекова, медицинских средстава, суплемената исхрани, козметике и робе широке потрошње, преко ланца апотека које послују у Србији.

У власништву подносиоца пријаве послује и Апотекарска установа „Hygieia“, са седиштем на адреси Даничићева бр. 101, Крагујевац, Република Србија, матични број 17823868 (у даљем тексту: АУ Hygieia). АУ Hygieia је основана 2012. године и регистрована је у Регистру здравствених установа који води Агенција за привредне регистре Републике Србије. АУ Hygieia се бави фармацеутском здравственом делатношћу – издавањем лекова и медицинских средстава на лекарски рецепт, продајом лекова за чије издавање није потребан лекарски рецепт, продајом помоћних лековитих и дијететских препарата, као и медицинске козметике. Комисија је решењем број 6/0-02-274/2022-5 од 4. априла 2022. године, одобрila концентрацију којом је подносилац пријаве стекао контролу над АУ Hygieia.

Подносилац пријаве је власник и Апотекарске установе “ЗДРАВЉЕ ПЛУС”, са седиштем на адреси Маршала Тита 77, Врбас, матични број 08900108 (даље у тексту: АУ ЗДРАВЉЕ ПЛУС). АУ ЗДРАВЉЕ ПЛУС је основана 2012. године и бави се малопродајом фармацеутских производа, лекова, медицинских средстава, суплемената исхрани, козметике и робе широке потрошње. Комисија је решењем број 6/0-02-273/2022-5 од 4. априла 2022. године, одобрila концентрацију којом је подносилац пријаве стекао контролу над АУ ЗДРАВЉЕ ПЛУС.

Подносилац пријаве је власник и Апотекарске установе „NADA”, са седиштем на адреси Јурија Гагарина 229, Београд-Нови Београд, матични број 17710702 (даље у тексту: АУ NADA). АУ NADA је основана 2007. године и бави се трговином на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама, односно малопродајом фармацеутских производа, лекова, медицинских средстава, суплемената исхрани, козметике и робе широке потрошње. Комисија је решењем број 6/0-02-271/2022-5 од 5. априла 2022. године, одобрila концентрацију којом је подносилац пријаве стекао контролу над АУ NADA.

У тренутку реализације предметне трансакције, власници подносиоца пријаве су физичка лица Станко Јешић (51% удела) и Снежана Јешић (49% удела), при чему се у пријави наводи да Станко Јешић, као већински члан/оснивач и као неко ко у пракси, у свакодневном раду, ефективно управља подносиоцем, врши врши појединачну контролу над овом апотекарском установом.

Физичко лице Станко Јешић поседује и 100% удела у Друштву за производњу и трговину на велико и мало Vega д.о.о. Ваљево, са седиштем у Ваљеву, ул. Вука Каракића бр. 41, матични број 07666063 (даље у тексту: Vega). Претежна регистрована делатност овог друштва је трговина на велико фармацеутским производима. Vega се бави набавком, складиштењем, продајом и дистрибуцијом лекова, дијететских суплемената, медицинских средстава, козметике и средстава опште употребе.

Сва друштва која су под контролом подносиоца пријаве, у смислу члана 5. Закона, сматрају једним учесником на тржишту.

Спровођењем предметне концентрације подносилац пријаве стиче контролу над Апотекарском установом „ПАЛАНКА ЛЕК”, са седиштем на адреси Првог српског устанка 106, Смедеревска паланка, матични број 17026526 (даље у тексту: АУ ПАЛАНКА ЛЕК или циљне апотеке). АУ ПАЛАНКА ЛЕК је основана 1996. године и бави се трговином на мало фармацеутским производима у специјализованим продавницама – апотекама, односно малопродајом фармацеутских производа, лекова, медицинских средстава, суплемената исхрани, козметике и робе широке потрошње. АУ ПАЛАНКА ЛЕК послује преко шест апотека – четири у Смедеревској Паланци, једна у Београду и једна у Свијланцу, и нема зависна друштва. Власник АУ ПАЛАНКА ЛЕК је привредно друштво PD „Palanka Promet“ doo, са седиштем на адреси Змај Јовина 14, Смедеревска Паланка, матични број 07395051.

Опис концентрације и акт о концентрацији

Трансакција која је предмет пријаве подразумева куповину од стране подносиоца пријаве 100% удела у АУ ПАЛАНКА ЛЕК, у складу са Уговором о преносу оснивачких права, који је достављен као акт о концентрацији, и који је потписан од стране подносиоца пријаве, као стицаоца, и власника АУ ПАЛАНКА ЛЕК, као преносиоца.

На основу овог уговора, подносилац пријаве постаје једини власник оснивачких права у АУ ПАЛАНКА ЛЕК и стиче појединачну контролу над овом апотекарском установом.

Услови за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинише као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

Предметном трансакцијом обухваћено је пословање АУ ПАЛАНКА ЛЕК, која се бави малопродајом фармацеутских производа, лекова, медицинских средстава, суплемената исхрани, козметике и робе широке потрошње. АУ ПАЛАНКА ЛЕК, наведене делатности обавља преко шест апотека, које послују на територији града Београда и општина Смедеревска Паланка и Свилајнац.

Фармацеутски производи и медицинска средства обухватају производе који су намењени за хуману употребу, као и за употребу у ветерини, и за које се показало да имају својство да лече или спречавају болести код људи, односно животиња.

Релевантни производи обухватају:

1. лекове - супстанце или комбинације супстанци које се могу користити или примењивати на људима, односно животињама, било са намером да се поново успостави, побољша или измени физиолошка функција путем фармаколошког, имунолошког или метаболичког дејства, или да се постави медицинска дијагноза (без обзира на то да ли је режим њиховог издавања уз лекарски рецепт или без рецепта – тзв. *over the counter/OTC* лекови),
2. медицинска средства - инструменти, апарати, уређаји и други производи који се примењују на људима ради утврђивања дијагнозе, превенције, праћења, лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета, испитивања, замене или модификације анатомских или физиолошких функција, контроле зачећа, и помоћна средства која по дефиницији нису медицинско средство, а која означавају производе који у комбинацији с медицинским средством омогућавају функционисање у складу са њиховом наменом коју одређује произвођач, као и инвирто дијагностичка медицинска средства и активна имплантабилна медицинска средства,
3. дијететске производе и додатке исхрани - намирнице које се, због посебног састава или посебног начина производње, јасно разликују од намирница уобичајеног састава, и које су погодне за посебно наведену нутритивну намену за коју се стављају у промет и које допуњују нормалну исхрану и представљају концентроване изворе витамина, минерала или других супстанци са хранљивим или физиолошким ефектом, појединачно или у комбинацији, а у промету су у дозираним облицима дизајниране да се узимају у одмереним појединачним количинама (као капсуле, таблете, кесице прашка, ампуле течности, бочице за дозирање у капима и др.), и
4. парофармацеутике - козметичка средства за одржавање личне хигијене, негу и заштиту лица и тела.

У важећим прописима: Закону о лековима и медицинским средствима („Службени гласник РС“, бр. 30/10, 107/12, 113/17 – др. закон и 105/17 – др. закон), Закону о безбедности хране („Службени гласник РС“, бр. 41/09 и 17/20), као и пратећим подзаконским актима, предвиђени веома слични услови за обављање делатности промета на мало лековима и медицинским средствима и делатности промета на мало дијететским производима и додацима исхрани, као и да се и промет на мало козметичким средствима за одржавање личне хигијене, негу и заштиту лица и тела обавља под сличним условима. Мрежа дистрибуције фармацеутских производа и

медицинских средстава у Републици Србији најчешће је организована од стране лица која обављају трговину на велико фармацеутским производима и медицинским средствима и која по правилу врше снабдевање продајних места (апотека) производима из свог асортимана. У складу са Законом о лековима и медицинским средствима, дозволу за промет на велико лекова и медицинских средстава може да добије само лице које испуњава прописане услове, међу којима су и услови који се односе на логистичке капацитете за складиштење и дистрибуцију ових производа.

Узимајући у обзир начин производње, својства, намену и цену предметног скупа роба/услуга, а нарочито делатност циљних апотека, као и своју досадашњу праксу, Комисија је за потребе оцене ефекта предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама, прихвативши на тај начин предлог подносиоца пријаве.

Имајући у виду специфичност тржишта малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава, у смислу да је реч о малопродајној делатности, као и чињеницу да су купци релевантних производа физичка лица због чијих се склоности и навика не може очекивати да постоји заменљивост на страни тражње изван локалног нивоа, односно нивоа градова или општина у којима се малопродаја врши, подносилац пријаве је предложио да се релевантно географско тржиште дефинише на локалном нивоу, односно као територија града и општина у којима се налазе циљне апотеке. Узимајући наведено у обзир, подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинише као територије града Београда и општина Сmederevska Паланка и Свилајнац, што је Комисија прихватила.

Оцена ефекта концентрације

Приликом испитивања ефекта пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је констатовала да предметна концентрација не нарушава конкуренцију на релевантном тржишту, имајући у виду да на тржиштима Сmederevske Паланке и Свилајнац нема преклапања у пословању учесника у концентрацији, а да су на тржишту Београда та преклапања занемрљива.

Према интерним проценама и анализама датим у пријави које се заснивају на интерним извештајима о приходима које су оствариле циљне апотеке, њихов тржишни удео у општинама Сmederevska Паланка и Свилајнац, износи 18,27% и 8,94%, респективно. Према јавно доступним подацима и подацима којима располаже Комисија, тржишни удео циљних апотека на овим тржиштима, према броју апотека у наведеним општинама (четири у Сmederevsкој Паланци и једна у Свилајнцу), износи не више од 14,8% (Сmederevska Паланка), односно не више од 8,33% (Свилајнац). Комисија сматра да концентрација нема негативне ефекте на конкуренцију на овим тржиштима, имајући у виду да подносилац пријаве није активан на овим тржиштима у време трансакције и да нема хоризонталног преклапања у пословању учесника у концентрацији.

Према интерним проценама и анализама датим у пријави које се заснивају на интерним извештајима о приходима које је остварио подносилац пријаве, његов тржишни удео на територији града Београда (рачунајући и тржишни удео АУ NADA), износи 3,05%, при

чему подносилац пријаве није могао да процени такав тржишни удео циљних апотека, тј. тржишни удео једне апотеке која је предмет преузимања у Београду. Према јавно доступним подацима и подацима којима располаже Комисија (доступним у решењу Комисије број 6/0-02-718/2019-7, од 18. септембра 2019. године), тржишни удео циљних апотека на овом тржишту, према броју апотека у Београду (конкретно једне апотеке), износи 0,1%, а подносиоца пријаве (са 13 апотека, рачунајући и апотеке АУ NADA) око 1,4%. Комисија сматра да концентрација нема негативне ефекте на конкуренцију на овом тржишту, имајући у виду да је заједнички тржишни удео учесника у концентрацији мањи од 2%, и да је предмет преузимања само једна циљна апотека.

Као конкуренти на овим тржиштима, у пријави се наводе Apotekarska ustanova Beograd, AU Benu Beograd, AU Galen Beograd, AU Lilly drogerie Beograd, AU Neven Novi Beograd, AU Oaza zdravila Beograd, AU Filly Velika Plana, AU Viva pharm Valjevo, AU Veba Svilajnac, AU Sveti Nikola Svilajnac и AU Viva pharm Valjevo, при чему подносилац није био у могућности да процени њихове тржишне уделе.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.