

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**  
Савска улица 25/ IV, Београд  
Број: 6/0-02-373/2021-5  
Датум: 7. мај 2021. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-373/2021-1 од 6. априла 2021. године, коју је поднело привредно друштво Kingspan Holding Netherlands B.V, са седиштем на адреси Lingeweï 8, 4004 LL Tiel, Холандија, преко пуномоћника адвоката Маје С. Станковић из адвокатске канцеларије WOLF THEISS, ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина 6, Београд, дана 7. маја 2021. године, доноси следеће

## **РЕШЕЊЕ**

**И ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Kingspan Holding Netherlands B.V, са седиштем на адреси Lingeweï 8, 4004 LL Tiel, Холандија, регистрациони број 11023475, над привредним друштвом Logstor International Holding S.a.r.l., са седиштем на адреси 2 rue Edward Steichen, L-2540 Луксембург, регистарски број B176676, куповином удела.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да је подносилац пријаве дана 7. априла 2021. године, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, уплатио износ од XXX евра, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

## **Образложење**

Привредно друштво Kingspan Holding Netherlands B.V, са седиштем на адреси Lingeweï 8, 4004 LL Tiel, Холандија, регистрациони број 11023475 (даље у тексту: подносилац пријаве или Kingspan), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 6. априла 2021. године, преко пуномоћника адвоката Маје С. Станковић из адвокатске канцеларије WOLF THEISS, ПЦ Ушће, Булевар Михајла Пупина 6, Београд, пријаву концентрације број 6/0-02-373/2021-1, којом је предвиђено стицање контроле од стране подносиоца пријаве над привредним друштвом Logstor International Holding S.a.r.l., са седиштем на адреси 2 rue Edward Steichen, L-2540 Луксембург, регистарски број B176676 (даље у тексту: циљно друштво или Logstor), куповином удела. Допуна пријаве је поднета 9. априла 2021. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

### **Учесници у концентрацији**

Подносилац пријаве је привредно друштво основано у складу са законима Холандије и зависно друштво у искључивом власништву друштва Kingspan Group plc, Dublin Rd, Enniskeen, Kingscourt, Co. Cavan, A82 XY31, Ирска, регистарски број 70576 (у даљем тексту: Kingspan група).

Kingspan група обавља производне и дистрибутивне активности широм Европе, Далеког Истока и Сједињених Америчких Држава, и тренутно послује у преко 70 земаља. Ова група се претежно бави производњом сендвич панела, изолације, светлосних решења и решења за ваздух, технологије воде и енергије и технологије података и подова. Као део понуде изолационих производа, Kingspan пружа услуге изолационих цеви на локацији. Оне се разликују од предизолованих цеви у смислу да имају различите крајње намене и базу купаца. На пример, услуге изолационих цеви на локацији није могуће пружити у погледу цеви које се налазе под земљом и, иако су предизоловане цеви јефтиније и лакше се постављају, мање су погодне за сложеније и краће цевоводе. Kingspan није у 2020. години остварио приходе од продаје ових производа/услуга у Србији.

Kingspan група је активна на тржиштима у региону Југоисточне Европе, путем различитих зависних друштава, односно брендова, укључујући Kingspan (Централна и Источна Европа) и Joris Ide, румунску групу која је присутна на тржишту челичних профила и панела у 15, углавном европских земаља. Kingspan има зависно друштво у Шпанији, Synthesia, која производи полиуретанске системе који се користе у производњи полиуретанских (ПУР) пена. Његова производња полиуретанских (ПУ) система делимично се одвија у затвореном. Synthesia не испоручује ПУ системе циљном друштву. Ово друштво, такође, није продало ниједан ПУ систем који се користи за изолацију у Србији, у 2020. години.

Kingspan група основана је 1960. године у Ирској. Њен оснивач је физичко лице Eugene Murtagh, који и даље, заједно са породицом, поседује највећи број акција групе. Од 1989. године, акције ове групе се котирају на Ирској берзи. Међутим, сви осим породице власника, који поседује око 15%, имају мање од 10% акција Kingspan групе.

Kingspan група је, преко свог зависног друштва Kingspan Holdings Ltd. са седиштем у Ирској, на адреси Dublin Road, Kingscourt, матични број 43462 IRСКА, једини власник привредног друштва Kingspan d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Партизанске авијације 18, Београд, матични број 20048140 (у даљем тексту: Kingspan Србија) које је

претежно активно у продаји пенастих сендвич панела и сендвич панела од минералних влакана у Србији (шифра делатности 4673 – Трговина на велико дрветом, грађевинским материјалом и санитарном опремом).

Комисија је 12. фебруара 2021. године, решењем број 6/0-03-183/2021-44 одобрила концентрацију којом подносилац пријаве стиче контролу над привредним друштвом TeraSteel d.o.o. Leskovac, са седиштем на адреси Симе Погачаревића 5, Лесковац, матични број 21259748 (у даљем тексту: TeraSteel Србија), које је основано 2017. године. Ово постројење служи за производњу пенастих сендвич панела, сендвич панела од минералних влакана и једнослојних грађевинских лимова (шифра делатности 2433 – Хладно обликовање профила).

Такође, Комисија је условно дана 22. марта 2021. године, решењем број 6/0-03-28/2021-52, одобрила концентрацију учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Kingspan над привредним друштвом Trimo, arhitekturne rešitve, d.o.o, Trebnje, Slovenije, а чије је зависно друштво Trimo Inženjering, d.o.o., са седиштем на адреси Ново Насеље 9, Шимановци, матични број 17404881, шифра делатности 2511 – Производња металних конструкција и делова конструкција.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над привредним друштвом Logstor. Циљно друштво поседује седам производних погона у Данској, Финској, Пољској и Шведској, као и две мобилне производне јединице које су тренутно активне у Канади и Индији. Logstor је добављач висококвалитетних предизолованих цеви, спојева, прибора и сродних услуга. Ово друштво нуди комплетна решења за предизоловане цеви, заједно са сродним производима и услугама. Logstor углавном опслужује европску индустрију даљинског грејања, али остварује ограничене продаје и у другим индустријама (нпр. у индустрији даљинског хлађења, нафте и гаса).

Понуда циљног друштва укључује круте појединачне цеви и круте двоструке цеви. Ове предизоловане равне челичне цеви, номиналног пречника од 20 до 1200 мм, могу да поднесу екстремне температуре (од -200 степена Ц до -250 степена Ц) и користе се за дистрибуцију у широком дијапазону преносних мрежа. Појединачне цеви проводе воду у једном смеру, док у повратном смеру вода пролази кроз посебну цев. Двоструке цеви, међутим, проводе воду и у једном и у другом смеру кроз две одвојене цеви у истом кућишту. Затим, циљно друштво нуди и флексибилне цеви, предизоловане цеви с малим трошковима транспорта, које се лако инсталирају и углавном се користе за повезивање зграда на дистрибутивну мрежу. Logstor у својој понуди има и прикључке и спојеве за повезивање делова цеви који се користе као предизолована решења за спојеве и прикључке (односно заварени спојеви, скупљајући спојеви, предизолована колена и гране).

За производњу својих предизолованих цеви, Logstor користи ПУР пену у систему изолације својих предизолационих цеви, где је максимална континуирана радна температура 120 степена Ц. Како би произвео ПУР пену, Logstor, поред других сировина користи ПУ системе. Logstor обично набавља комбиновани хемијски систем од великих хемијских компанија, као што је BASF.

Циљно друштво нема регистровано присуство (зависна друштва, огранке или представништва), нити производне погоне у Србији.

Logstor има продајну јединицу у Букурешту, Румунија и продаје производе преко дистрибутера у Србији. Производи који се продају у Србији углавном обухватају предизоловане цеви.

Циљно друштво је тренутно под контролом друштва Langley Co-Invest S.a.r.l., основаног у складу са законима Великог Војводства Луксембург, под регистарским бројем В178374, са седиштем на адреси 2 rue Edward Steichen, L-2540 Луксембург, Велико Војводство Луксембург (у даљем тексту: продавац). Продавац има 100% акција у друштву Logstor.

### **Опис трансакције и акт о концентрацији**

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављен Уговор о купопродаји удела, који је закључен дана 22. марта 2021. године, између подносиоца пријаве и продавца, на основу којег ће Kingspan стећи 100% удела у циљном друштву и појединачну контролу над овим друштвом.

### **Испуњеност услова за подношење пријаве**

Из свега наведеног произилази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава концентрације је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

### **Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајне намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да за потребе предметне трансакције није неопходно коначно дефинисати тржиште производа и релевантно географско тржиште, јер, према њиховом мишљењу, концентрација неће имати значајних ефекта по конкуренцију у Србији. Ипак, ради достављања потпуних информација и имајући у виду претежне активности циљног друштва, подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене ефеката предметне концентрације, као релевантна тржишта производа, дефинишу :

- тржиште производње и велепродаје предизолованих цеви и
- тржиште производње и велепродаје ПУ система.

Предизоловане цеви се састоје од унутрашње сервисне цеви, спољашње пластичне изливене цеви и изолационог материјала (обично пене) између те две цеви. Постоје

различити поступци за производњу предизолованих цеви – континуирани поступак, за који су неопходни екструдери, и дисконтинуирани поступак, у коме се поступак екструзије и поступак израде пене могу издвојити. Како наводи подносилац пријаве, у својој пракси одлучивања, Европска комисија је идентификовала посебно тржиште производа за производњу и продају предизолованих цеви. Иако је, како се истиче у пријави, Европска комисија оставила отвореним питање тачног обима тржишта, идентификовала је потенцијалне подсегменте на основу крајње употребе и то: 1) предизоловане цеви за примену за даљинско грејање и даљинско хлађење, 2) предизоловане цеви за нафту и гас, 3) предизоловане цеви за примену у морској води и 4) предизоловане цеви за индустријску примену.

Као друго тржиште, Комисија, такође на предлог подносиоца пријаве, дефинише тржиште производње и велепродаје ПУ система. ПУ системи се производе мешањем две или више течности. Они представљају смешу или мешавину полиола, МДИ-а и других састојака као што су катализатори, агенси за клизање, средства за дување, процесна помагала, успоривачи горења, површински активне супстанце и, евентуално трис (2-хлоро-1-метилетил) фосфат – ТЦПП. Ови системи се могу користити за широк спектар примена у различитим секторима индустрије, као што је, на пример, грађевински сектор. Унутар грађевинског сектора, ПУ системи могу да се користе за различите врсте изолационих производа, као што су преизоловане цеви и изолационе плоче. Предизоловане цеви чине само мали део укупне тражње за ПУ системима.

Комисија сматра да нема потребе дефинисати ужа релевантна тржишта, имајући у виду да концентрација свакако неће нарушити конкуренцију у Србији.

За потребе оцене предметне концентрације, Комисија је релевантно географско тржиште у складу са својом надлежношћу, дефинисала као територију Републике Србије, и то за оба релевантна тржишта производа.

### **Оцена ефеката концентрације**

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију на релеватним тржиштима.

Подносилац пријаве наводи да није активан на тржишту производње и велепродаје предизолованих цеви у Републици Србији, као и да не производи, нити продаје ПУ системе на утврђеном релеватном географском тржишту. У пријави се наводи да циљно друштво у Србији претежно продаје предизоловане цеви. У том смислу, подносилац пријаве наводи да између учесника у концентрацији не долази ни до вертикалних ни до хоризонталних преклапања, те да предложена трансакција неће довести до спречавања, ограничења или нарушавања конкуренције у Србији, а нарочито неће водити стварању или јачању доминантног положаја.

Учесници у концентрацији процењују да је укупно тржиште предизолованих цеви у Србији вредно око [...] евра. Циљно друштво, према наводима из пријаве, има у 2020. години тржишни удео /40-50/%. [...].

Предност главног конкурента Isoplus, а чији тржишни удео на овом релевантном тржишту подносилац пријаве процењује на око /30-40/%, је што, како се наводи у

пријави, има локалну производњу у Србији. На релевантном тржишту производње и продаје предизолованих цеви, као конкуренти, [...] (са око /10-20/%. тржишног удела), [...] који на овом релевантном тржишту, према процени подносиоца пријаве, имају тржишни удео /5-10/%.

Када је у питању друго релеванто тржиште производа, циљно друштво је само мали купац ПУ система у Србији и чини, како се наводи у пријави, испод [...] од укупне тражње за ПУ системима. Имајући у виду наведено, предложена трансакција неће резултирати никаквим забринутостима на тржишту ПУ система у Србији.

Постоји само, како наводе учесници у концентрацији, хипотетичка вертикална веза између активности страна ван Републике Србије, с обзиром на то да ПУ системи представљају улазну сировину за производњу предизолованих цеви. Међутим, циљно друштво не набавља ПУ системе од подносиоца пријаве ни ван Србије, јер Kingspan ван Србије нема капацитете да испуни захтеве ПУ система, какви су потребни циљном друштву. Заправо, са тренутним ниским нивоом производње, Kingspan не може да задовољи ни сопствене захтеве. Такође, Kingspan је, према наводима из пријаве, само мали добављач ПУ система, што значи да ће конкурентни циљног друштва низводно и даље моћи да набављају ПУ системе од великог броја јаких конкурената, односно од мултинационалних хемијских компанија. Уговорне стране, такође не испоручују производе који припадају групи производа које генерално купује исти скуп купаца за исту крајњу употребу у Србији. Заправо, иако се предизоловане цеви и изолација на локацији могу сматрати комплементарним, купци углавном ове производе не купују заједно. У сваком случају, како истичу учесници у концентрацији, никакав комплементарни ефекат се не би односио на даљинско грејање, а које представља [...] продаје циљног друштва, док Kingspan не продаје производе који би могли да се сматрају комплементарним у Србији.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

### **Упутство о правном средству**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 – др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 – др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
Небојша Перић, с.р.