



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-317/2022-6

Датум: 25. март 2022. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком ХХХ.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“ број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-317/2022-1, коју су дана 28. фебруара 2022. године, поднели привредно друштво GCL Intelligent Energy (Suzhou) Co. Ltd, са седиштем на адреси Xinqing Rd Suzhou Индустијски парк, Suzhou, Кина, преко пуномоћника адвоката Срђане Петронијевић, из Моравчевић, Војновић и партнери а.о.д., Булевар војводе Бојовића бр. 6-8, Београд, и Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Београд, са седиштем на адреси Балканска бр. 13, Београд, Република Србија, преко законског заступника Катарине Мијук, извршног директора за корпоративне послове, дана 25. марта 2022. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје заједничким улагањем привредног друштва GCL Intelligent Energy (Suzhou) Co. Ltd, са седиштем на адреси Xinqing Rd Suzhou Индустијски парк, Suzhou, Кина, порески број 91320594691308978G, и Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ Београд, са седиштем на адреси Балканска бр. 13, Београд, Република Србија, матични број 20053658, у циљу оснивања друштва заједничког улагања које ће бити активно на пословима изградње и управљања соларном електраном у Костолцу у Републици Србији, и које ће пословати на дугорочној основи под називом Сеско д.о.о. Београд и имати све функције независног учесника на тржишту.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве, дана 18. марта 2022. године, уплатили износ од ХХХ динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку према средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Образложење

Привредно друштво GCL Intelligent Energy (Suzhou) Co. Ltd, са седиштем на адреси Xinqing Rd Suzhou Индустијски парк, Suzhou, Кина, порески број 91320594691308978G, и Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Београд, са седиштем на адреси Балканска бр. 13, Београд, Република Србија, матични број 20053658 (у даљем тексту: GCL, ЕПС или заједно подносиоци пријаве), поднели су дана 28. фебруара 2022. године, преко пуномоћника адвоката и преко законског

заступника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-317/2022-1 (у даљем тексту: пријава). Подносиоци пријаве су предложили да Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Комисији су достављене и допуне пријаве 28. фебруара и 25. марта 2022. године.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), подносилац пријаве GCL је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

Учесници у концентрацији

Друштво GCL је део GCL Energy Technology групе, која представља међународни конгломерат специјализован у области „чисте“ и одрживе енергије. GCL Energy Technology групу чини [...]. Основна делатност друштва GCL је производња електричне енергије из обновљивих извора, улагање у енергетске пројекте, пружање услуга у вези са енергетском ефикасношћу и са коришћењем „паметне“ енергије. GCL поседује укупне капацитете од 4 милиона киловата који су у функцији или у изградњи, а чији извори су природан гас, биомаса, отпад или геотермални водени извори.

GCL Energy Technology група је активна на тржишту Кине, при чему развија своје пословање и у другим деловима света, попут Југоисточне Азије, Европе, Африке и других региона. Тренутно, ова група друштва не поседује зависна регистрована друштва у Републици Србији нити је присутна на тржишту Републике Србије.

ЕПС је јавно предузеће чији је оснивач Република Србија. Претежна регистрована делатност ЕПС-а је трговина електричном енергијом, а поред тога у Републици Србији врши делатности производње и снабдевања електричном енергијом. Производни процес ово друштво врши у сопственим термоелектранама и хидроелектранама, а његови укупни капацитети за производњу електричне енергије износе 7,391 MW, док је укупна годишња производња 34,009 GWh. Поред наведеног, а према наводима у пријави, ЕПС је и највећи произвођач лигнита у Републици Србији.

Подносиоци пријаве намеравају да оснују друштво заједничког улагања са циљем изградње и управљања соларном електраном у Костолцу. Предметно улагање омогућиће изградњу соларне електране укупне снаге у распону од 89,4 до 116,6 MW на одлагалишту пепела и шљаке у термоелектрани Костолац. Друштво заједничког улагања ће пословати под називом СЕСКО д.о.о. Београд.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављен Уговор чланова друштва закључен између подносилаца пријаве, а у вези управљања друштвом заједничког улагања у ком ће друштво GCL поседовати 51% удела, а ЕПС 49%.

У складу са наведеним Уговором, подносиоци пријаве ће заједнички вршити контролу над друштвом заједничког улагања.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Из свега наведеног произлази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона.

Учесник на тржишту који стиче контролу има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима и у финансијске извештаје учесника концентрације. Из података достављених Комисији о укупним годишњим приходима учесника у концентрацији остварених у свету и у Републици Србији, проистиче да су ови приходи виши од прописаних износа остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона, што значи да је постојала обавеза пријаве предметне концентрације Комисији. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Друштво GCL је активно у области производње електричне енергије из обновљивих извора у Кини и није присутно на тржишту Републике Србије. Према наводима у пријави, предметна трансакција представља почетак активности овог друштва у области производње електричне енергије у Републици Србији. ЕПС је јавно предузеће које у Републици Србији производи електричну енергију у сопственим термоелектранама и хидроелектранама. Подносиоци пријаве намеравају оснивање друштва заједничког улагања са циљем изградње соларне електране у Костолцу чији је планирани капацитет између 89,4 и 116,6 MW.

Подносиоци пријаве су, узимајући у обзир првенствено будуће активности друштва заједничког улагања, предложили да се за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинише као тржиште производње и велепродаје електричне енергије.

Према наводима у пријави, предложено релевантно тржиште обухвата електричну енергију произведену на релевантном географском подручју, као и увоз електричне

енергије, а планирано је да се електрична енергија која буде произведена у соларној електрани друштва заједничког улагања пласира на слободно организованом тржишту.

У Републици Србији, Законом о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/14, 95/18 - др. закон, и 40/ 2021), прописано је да су питања у области обновљивих извора енергије у надлежности Владе, односно министарства надлежног за послове енергетике, а Агенција за енергетику Републике Србије представља регулаторно тело са надлежностима у секторима електричне енергије, природног гаса, нафте и нафтних деривата, као и топлотне енергије која се производи у електранама - топланама. Надлежност Агенције обухвата, између осталог, регулацију цена, лиценцирање енергетских субјеката за обављање енергетских делатности и надзор над тржиштем енергије.

Узимајући у обзир својства, намену и цену предметног скупа роба, а нарочито будуће активности циљног друштва и своју досадашњу праксу, Комисија је релевантно тржиште производа, у конкретном случају, дефинисала као тржиште производње и велепродаје електричне енергије. Комисија није раздвајала релевантно тржиште производа у односу на извор из којег се електрична енергија производи – укључујући обновљиве изворе, као што су енергија из ветра, соларна или хидро енергија, с обзиром на то да за оцену ефеката предметне концентрације, таква подела није неопходна.

Комисија је за оцену предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинисала као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. а у вези члана 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом оцене ефеката предметне концентрације Комисија је констатовала да друштво GCL није присутно на дефинисаном релевантном тржишту у Републици Србији, као и да друштво заједничког улагања још није основано. Према наводима у пријави, инсталисани капацитети ЕПС-а чине 93,4% укупних инсталисаних капацитета за производњу електричне енергије у Републици Србији.

На основу наведеног, Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације неће довести до хоризонталних преклапања активности учесника у концентрацији на релевантном тржишту. Комисија је такође констатовала да спровођење предметне концентрације неће проузроковати ни негативне вертикалне ефекте.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама ("Службени гласник РС", бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.