



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 7/0-01- 397/2023-2

Датум: 01.03.2023. године

**УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА**

Немањина 22-26

Београд

Управа за заједничке послове републичких органа (у даљем тексту: УЗЗПРО) доставила је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) дана 24.02.2023. године, захтев за мишљење.

Захтевом је тражено мишљење да ли пружање угоститељских услуга од стране УЗЗПРО у пословним зградама републичких органа и објектима за репрезентацију доводи до нарушавања конкуренције.

Савет Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 21. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) на 117. седници од 01. марта 2023. године, након разматрања достављеног материјала, даје следеће

**МИШЉЕЊЕ**

Како би Комисија оценила да ли било који привредни субјект својом пословном активношћу може да доведе до нарушавања конкуренције, претходно мора да утврди да исти, сходно члану 3. Закона, представља учесника на тржишту на ког се примењује Закон.

Поменути чланом 3. Закона прописано је да се одредбе Закона примењују на сва правна и физичка лица која непосредно или посредно, стално, повремено или једнократно учествују у промету робе, односно услуга, независно од њиховог правног статуса, облика својине или држављанства, односно државне припадности (учесници на тржишту), између осталих и на домаћа и страна привредна друштва и предузетнике, државне органе, органе територијалне аутономије и локалне самоуправе.

У смислу наведеног, Комисија је анализира наводе УЗЗПРО из захтева за мишљење, а нарочито наводе да је Уредбом о управи за заједничке послове републичких органа

(„Службени гласник РС“ бр. 63/13 73/17-др. уредба и 76/17) којом су уређени услови и начин вршења стручних, техничких и других заједничких послова за потребе Владе, министарстава, посебних организација и других државних органа, прописано да су послови УЗЗПРО поред осталих и пружање угоститељских услуга у пословним зградама републичких органа и објектима за репрезентацију.

У захтеву за мишљење је наведено и да је продајна цена производа који се у оквиру пружања угоститељских услуга продају, једнака набавној вредности робе (без марже), као и да се трошкови у вези са пружањем наведених услуга и плате запослених финансирају из буџета Републике Србије.

Захтевом је прецизирано да су угоститељски објекти УЗЗПРО затвореног типа те да их могу користити само запослени, функционери и стране дипломате које су у службеној посети, да је радно време угоститељских објеката УЗЗПРО прилагођено радном времену запослених и функционера, као и да објекте обезбеђују припадници МУПа јер нису доступни за све грађане.

Насупрот наведеном, одредбама прописаним у члану 4. Закона угоститељству („Службени гласник РС“ број 17/19) прописано је да угоститељску делатност може да обавља привредно друштво, друго правно лице и предузетник, **ако је** регистровано и уписано у одговарајућем регистру.

Имајући у виду наведено, Комисија констатује следеће:

- УЗЗПРО је основана подзаконским актом у циљу вршења одређених стручних или техничких послова за потребе Владе Републике Србије, министарстава, посебних организација и других државних органа;
- УЗЗПРО није уписана у регистар туризма, тако да не обавља угоститељску делатност у смислу одредаба Закона о угоститељству;
- угоститељске услуге у пословним зградама републичких органа и објектима за репрезентацију пружа искључиво за потребе запослених у државним органима, функционера и за потребе службених посета страних и домаћих делегација;
- од пружања угоститељских услуга у пословним зградама републичких органа и објектима за репрезентацију не остварује сопствене приходе, односно добра у угоститељским објектима продаје по набавним ценама, без марже, а остварени приход је приход буџета;
- УЗЗПРО своје расположиве капацитете не изнајмљује у комерцијалне сврхе.

На основу свега претходно наведеног, Комисија не може да закључи да пружање угоститељских услуга у пословним зградама републичких органа и објектима за репрезентацију је за потребе Владе, министарстава, посебних организација и других државних органа представља комерцијалну делатност, услед чега УЗЗПРО који је основан за потребе обављања ове делатности, не представља учесника на тржишту у смислу члана 3. Закона.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ  
Небојша Перић с. р.

