Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Р е п у б л и к а С р б и ј а
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-255/2023-2
Веза: 6/0-02-828/2022
Датум: 6. јануар 2023. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-828/2022-1, коју је 21. децембра 2022. године поднело привредно друштво KAPPA STAR RECYCLING DOO, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, преко пуномоћника адвоката Александре Стојић из адвокатске канцеларије Дражић, Беатовић & Стојић, Краља Милана 29, Београд, дана 6. јануара 2023. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле од стране привредног друштва KAPPA STAR RECYCLING DOO, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, матични број 20599685, над привредним друштвом KAPPA STAR RECYCLING AL SHPK, са седиштем на адреси Durres Xhafzotaj XHAFZOTAJ Kapanon 1 katesh, numer pasurie 27/162, Zona Kadastrale 2574, ish Kompleksi S Z Xhafzotaj (Džafzotaj), Албанија, матични број M12212504H, стицањем удела, коју ће вршити са другим чланом друштва.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, друштво KAPPA STAR RECYCLING DOO, дана 5. јануара 2023. године, уплатио XXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

О б р а з л о ж е њ е

Привредно друштво KAPPA STAR RECYCLING DOO, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, матични број 20599685 (даље у тексту: подносилац пријаве или KAPPA STAR), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 21. децембра 2022. године, преко пуномоћника адвоката пријаву концентрације број 6/0-02-828/2022-1.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је пријава поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину

подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве послује у оквиру групе Kappa Star, под контролом холдинг компаније Kappa Star Limited, са седиштем на Кипру, матични број HE 110010, и под крајњом контролом физичког лица Небојше Шарановића. У Републици Србији, група Kappa Star послује преко зависних друштава која обављају различите делатности и чији списак се налази у списима предмета, као што су производња двопека, кекса, трајног пецива и колача; производња папира и картона и амбалаже од папира и картона; обављање консултантских активности у вези с пословањем и осталим управљањем; изнајмљивање властитих и изнајмљивање некретнина и управљање њима; остале пратеће делатности у саобраћају; разрада грађевинских пројеката; финансијски лизинг; поновна употреба разврстаних материјала и делатност спортских клубова.

Регистрована делатност подносиоца пријаве је поновна употреба разврстаних материјала, и обухвата прераду металног и неметалног отпада у секундарне сировине, која обично укључује физичке или хемијске процесе трансформације. Делатности које обавља подносилац пријаве обухватају сакупљање, транспорт, складиштење и третман неопасног отпада и то папирног и пластичног отпада, при чему сакупљање, транспорт, складиштење и третман папирног отпада представља претежну делатност подносиоца пријаве, док је сакупљање, транспорт, складиштење и третман пластичног отпада споредна делатност којом се бави у мањем обиму, како се наводи у пријави. Папирни отпад има највеће учешће у структури набавке и продаје подносиоца пријаве, преко […], док пластика и стакло имају учешће од око […] у структури набавке и продаје подносица пријаве.

Подносилац пријаве на територији Србије послује преко својих радних центара – складишта, у којима се врши сакупљање и третман неопасног отпада и која се налазе у Нишу, Новом Саду, Смедереву, Крушевцу, Крагујевцу, Шапцу, Умци, Земуну, Чачку, Вршцу и Краљеву где се довози откупљени отпад и по потреби, у зависности од квалитета (облика и класе), отпад се третира (сортира и балира) или само складишти.

Прикупљање папирног отпада се врши пре свега у циљу обезбеђивања сировине за даљу производњу у оквиру Kappa Star групе. Сакупљени и откупљени папирни отпад одговарајућег квалитета продаје се повезаном лицу, […]. У оквиру система Kappa Star групе, једино се подносилац пријаве и његово зависно друштво ARABESA RECYCLING DOO BEOGRAD баве сакупљањем, транспортом, складиштењем, третманом и продајом папирног отпада, а Фабрика картона Умка (Умка д.о.о. Умка) једина користи папирни отпад као сировину за производњу рециклираног папира. Друштво […], које је повезано са подносиоцем пријаве, има дозволу за управљање амбалажом и амбалажним отпадом, а што подразумева управљање системом са основним циљем да споји организације које пласирају амбалажу на тржиште и

рециклере. Остала друштва која послују у систему Kappa Star групе се баве другим делатностима.

Поред делатности трговине/продаје папирног отпада, која чини око […] прихода које подносилац пријаве остварује, подносилац пријаве остварује и приходе од вршења услуга транспорта, сортирања и балирања неопасног отпада, који чине око […] прихода подносиоца пријаве.

Подносилац пријаве на територији Србије послује преко својих радних центара у којима се врши сакупљање и третман неопасног отпада. Сакупљање отпада се врши од правних лица која генеришу отпад, неформалних сакупљача (физичких лица) и откупом од других учесника на тржишту - оператера који се баве сакупљањем и третманом папирног отпада (као и подносилац пријаве). Прикупљање папирног отпада се врши пре свега у циљу обезбеђивања сировине за даљу производњу у оквиру Kappa Star групе. […].

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве стиче заједничку контролу над привредним друштвом KAPPA STAR RECYCLING AL SHPK, са седиштем на адреси Durres Xhafzotaj XHAFZOTAJ Kapanon 1 katesh, numer pasurie 27/162, Zona Kadastrale 2574, ish Kompleksi S Z Xhafzotaj (Džafzotaj), Албанија, матични број M12212504H (даље у тексту: циљно друштво). Оснивачи циљног друштва су подносилац пријаве и физичко лице Alush Xhihani (Aluš Džihani) из Албаније (у даљем тексту: Партнер). Подносилац пријаве је власник 49% удела у циљном друштву, а Партнер 51% удела у циљном друштву.

Циљно друштво је основано у октобру 2021. године у складу са прописима Албаније, а након прибављања потребних дозвола циљно друштво је у 2022. години започело са обављањем делатности сакупљања, транспорта, складиштења, третмана и продаје папирног отпада. Циљно друштво у 2021. години није остварило приходе од пословања, као ни у Србији. Циљно друштво ни током 2022. године није остварило приходе у Србији, јер се папирни отпад који је сакупљен на територији Албаније не продаје купцима у Србији.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију је Меморандум о разумевању, који су 14. децембра 2022. године потписали подносилац пријаве и Партнер. Овим меморандумом су потврдили да су постигли договор да спроведу докапитализацију и повећање капитала циљног друштва, и то тако што ће подносилац пријаве кроз докапитализацију и повећање капитала циљног друштва стећи додатних 1% удела у циљном друштву, а након те промене чланови циљног друштва ће бити подносилац пријаве и Партнер са једнаким уделима од по 50%.

Имајући у виду власничку структура након реализације концентрације, трансакција ће довести до промене контроле на циљним друштвом на тај начин што ће подносилац пријаве стећи заједничку контролу над циљним друштвом коју ће вршити са другим чланом друштва, физичким лицем Alušom Džihanijem.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве

имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да за потребе оцене ефеката предметне концентрације, дефиниција релевантног тржишта може остати отворена, с обзиром на то да циљно друштво не остварује приходе у Србији, али ипак предлаже да се тржиште може дефинисати као тржиште продаје папирног отпада.

За оцену ефеката предметне концентрације, Комисија је, у конкретном случају, као релевантно тржиште производа одредила тржиште сакупљања, третмана и велепродаје папирног отпада, полазећи од своје праксе и имајући у виду да је ово делатност циљног друштва за коју је регистровано.

Под отпадом се подразумева сваки материјал или предмет који настаје у току обављања производне, услужне или друге делатности, предмети искључени из употребе, као и отпадне материје које настају у потрошњи и које са аспекта произвођача, односно потрошача нису за даље коришћење и морају се одбацити.

Тржиште отпада који није опасан може се посматрати посебно у односу на тржиште опасног отпада, а тржиште отпада који није опасан може се сегментирати према врсти отпада (папир, пластика, метал, стакло). Према токсичности папирни отпад спада у неопасан отпад, а према месту настанка спада у категорију кућног, комерцијалног (комуналног) и индустријског (некомуналног) отпада и у значајном делу је обухваћен амбалажним отпадом. Папирни отпад обухвата стари папир, картон, новине и часописе, проспекте, каталоге, свеске, књиге и сликовнице, папирнате врећице, картонске фасцикле и кутије, валовити картон, остале папирне и картонске предмете без пластичних или других материјала.

Сакупљање и третман папирног отпада врше оператери – учесници на тржишту који поседују одговарајуће дозволе које издаје надлежно министарство. Дозволама које се издају операторима дефинишу се врсте активности које могу обухватати сакупљање, транспорт, складиштење и третман папирног и пластичног отпада. Оператери врше сакупљање и транспорт отпада у посебно опремљеним возилима за транспорт неопасног отпада до постројења на којима се врши складиштење и третман тог отпада. Третман отпада обухвата физичке, термичке, хемијске или биолошке процесе, укључујући и разврставање отпада, који мењају карактеристике отпада с циљем смањења запремине или опасних карактеристика, олакшања руковања отпадом или подстицања поновног искоришћења отпада, укључујући рециклажу.

Комисија је тржиште сакупљања, третмана и велепродаје папирног отпада посматрала одвојено од тржишта металног и стакленог отпада, посебно имајући у виду да се законски оквир и техничке карактеристике прикупљања, обраде и продаје метала и стакла као отпада, разликују од тржишта прикупљања, обраде и велепродаје пластичног и папирног отпада. Комисија је при томе имала у виду да постоји одређена

делимична веза између прикупљања пластичног отпада и папира за рециклажу (друштва која скупљају папирни отпад такође прихватју и пластични отпад, јер је папирни отпад контаминиран отпад). Ипак, тржиште сакупљања, третмана и велепродаје папирног отпада и тржиште сакупљања, третмана и велепродаје пластичног отпада се могу посматрати одвојено, јер се третманом ових врста отпада добијају две различите врсте сировина које међусобно нису заменљиве са становишта тражње од стране рециклера. Учесници на тржишту који откупљују третирани папирни отпад и пластични отпад као сировину ради рециклаже не могу једну врсту сировине заменити другом. Папирни отпад обухвата стари папир, картон, новине и часописе, проспекте, каталоге, свеске, књиге и сликовнице, папирнате врећице, картонске фасцикле и кутије, валовити картон, остали папирни и картонски предмети без пластичних или других материјала, док пластични отпад обухвата ПЕТ – амбалажу, фолију од пластичних материјала и остале предмете произведене од пластике.

Комисија сматра да у конкретном случају није потребно издвајати ужа релевантна тржишта, према месту настанка отпада, према начину прераде отпада или према томе да ли се отпад прикупља, третира (прерађује) или продаје, имајући у виду да концентрација свакако неће нарушити конкуренцију у Републици Србији.

За потребе оцене предметне концентрације, Комисија је релевантно географско тржиште, у складу са својом надлежношћу, дефинисала као територију Републике Србије.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију на релевантном тржишту, имајући у виду циљно друштво није активно на овом тржишту и да на њему нема праклапања у пословању учесника у коцентрацији. Други члан циљног друштва такође није активан на релевантом тржишту, укључујући његова повезана друштва.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Небојша Перић, с.р.