Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ
Савска улица 25/IV, Београд
Број: 6/0-02-256/2023-2
Веза: 6/0-02-829/2022
Датум: 6. јануар 2023. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-829/2022-1, коју је 21. децембра 2022. године поднело привредно друштво KAPPA STAR RECYCLING DOO, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, преко пуномоћника адвоката Александре Стојић из адвокатске канцеларије Дражић, Беатовић & Стојић, Краља Милана 29, Београд, дана 6. јануара 2023. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва KAPPA STAR RECYCLING DOO, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, матични број 20599685, над привредним друштвом GREEN RECYCLING SHPK, са седиштем на адреси Tirane Kamez BATHORE Lagjja nr. 4, Rruga Demokracia Magazine, Zone Kadastrale nr. 3992, Nr. Pasurie 6/54, Vol. 1, Fq 54, Тирана, Албанија, матични број L31903003N, куповином 100% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, друштво KAPPA STAR RECYCLING DOO, дана 5. јануара 2023. године, уплатио XXX динара на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу таксе за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

О б р а з л о ж е њ е

Привредно друштво KAPPA STAR RECYCLING DOO, са седиштем на адреси Тринаестог октобра 1, Умка, матични број 20599685 (даље у тексту: подносилац пријаве или KAPPA STAR), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 21. децембра 2022. године, преко пуномоћника адвоката пријаву концентрације број 6/0-02-829/2022-1.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је пријава поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и у складу са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене

концентрације. Саставни део пријаве концентрације чини и доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве послује у оквиру групе Kappa Star, под контролом холдинг компаније Kappa Star Limited, са седиштем на Кипру, матични број HE 110010, и под крајњом контролом физичког лица Небојше Шарановића. У Републици Србији, група Kappa Star послује преко зависних друштава која обављају различите делатности и чији списак се налази у списима предмета, као што су производња двопека, кекса, трајног пецива и колача; производња папира и картона и амбалаже од папира и картона; обављање консултантских активности у вези с пословањем и осталим управљањем; изнајмљивање властитих и изнајмљивање некретнина и управљање њима; остале пратеће делатности у саобраћају; разрада грађевинских пројеката; финансијски лизинг; поновна употреба разврстаних материјала и делатност спортских клубова.

Регистрована делатност подносиоца пријаве је поновна употреба разврстаних материјала, и обухвата прераду металног и неметалног отпада у секундарне сировине, која обично укључује физичке или хемијске процесе трансформације. Делатности које обавља подносилац пријаве обухватају сакупљање, транспорт, складиштење и третман неопасног отпада и то папирног и пластичног отпада, при чему сакупљање, транспорт, складиштење и третман папирног отпада представља претежну делатност подносиоца пријаве, док је сакупљање, транспорт, складиштење и третман пластичног отпада споредна делатност којом се бави у мањем обиму, како се наводи у пријави. Папирни отпад има највеће учешће у структури набавке и продаје подносиоца пријаве, преко [...], док пластика и стакло имају учешће од око [...] у структури набавке и продаје подносиоца пријаве.

Подносилац пријаве на територији Србије послује преко својих радних центара – складишта, у којима се врши сакупљање и третман неопасног отпада и која се налазе у Нишу, Новом Саду, Смедереву, Крушевцу, Крагујевцу, Шапцу, Умци, Земуну, Чачку, Вршцу и Краљеву где се довози откупљени отпад и по потреби, у зависности од квалитета (облика и класе), отпад се третира (сортира и балира) или само складишти.

Прикупљање папирног отпада се врши пре свега у циљу обезбеђивања сировине за даљу производњу у оквиру Kappa Star групе. Сакупљени и откупљени папирни отпад одговарајућег квалитета продаје се повезаном лицу, [...]. У оквиру система Kappa Star групе, једино се подносилац пријаве и његово зависно друштво ARABESA RECYCLING DOO BEOGRAD баве сакупљањем, транспортом, складиштењем, третманом и продајом папирног отпада, а Фабрика картона Умка (Умка д.о.о. Умка) једина користи папирни отпад као сировину за производњу рециклираног папира. Друштво [...], које је повезано са подносиоцем пријаве, има дозволу за управљање амбалажом и амбалажним отпадом, а што подразумева управљање системом са основним циљем да споји организације које пласирају амбалажу на тржиште и рециклере. Остала друштва која послују у систему Kappa Star групе се баве другим делатностима.

Поред делатности трговине/продаје папирног отпада, која чини око [...] прихода које подносилац пријаве остварује, подносилац пријаве остварује и приходе од вршења

услуга транспорта, сортирања и балирања неопасног отпада, који чине око [...] прихода подносиоца пријаве.

Подносилац пријаве на територији Србије послује преко својих радних центара у којима се врши сакупљање и третман неопасног отпада. Сакупљање отпада се врши од правних лица која генеришу отпад, неформалних сакупљача (физичких лица) и откупом од других учесника на тржишту - оператера који се баве сакупљањем и третманом папирног отпада (као и подносилац пријаве). Прикупљање папирног отпада се врши пре свега у циљу обезбеђивања сировине за даљу производњу у оквиру Kappa Star групе. [...].

Спровођењем пријављене концентрације, подносилац пријаве стиче контролу над привредним друштвом GREEN RECYCLING SHPK, са регистрованим седиштем на адреси Tirane Kamez BATHORE Lagjja nr. 4, Rruga Demokracia Magazine, Zone Kadastrale nr. 3992, Nr. Pasurie 6/54, Vol. 1, Fq 54, Тирана, Албанија, матични број L31903003N (даље у тексту: циљно друштво). Пре спровођења концентрације, циљно друштво се налази у власништву физичких лица Davide Dario (40%) и Silvia Minotti (60%).

Циљно друштво је основано и послује у складу са прописима Албаније и бави се делатношћу сакупљања, транспорта, складиштења, третмана и продаје папирног отпада, с тим да циљно друштво остварује одређене приходе и од пружања услуга превоза отпада и продаје отпадних уља. Циљно друштво нема зависних друштва која послују у Србији, али је у Србији остварило приходе од продаје одређених количина папирног отпада купцима у Србији. Циљно друштво не остварује приходе у Србији од пружања услуга транспорта отпада нити продаје отпадних уља, нити поседује одговарајуће дозволе надлежних органа Републике Србије за вршење тих послова у Србији.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Правни основ за концентрацију је Меморандум о разумевању, који су 10. децембра 2022. године потписали подносилац пријаве и власници циљног друштва. Овим меморандумом је исказана озбиљна намера да подносилац пријаве стекне 100% удела у циљном друштву и тиме појединачну контролу над овим друштвом.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). За оцену ефеката предметне концентрације, Комисија је, у

конкретном случају, као релевантно тржиште производа одредила тржиште сакупљања, третмана и велепродаје папирног отпада. Подносилац пријаве је предложио да се тржиште може дефинисати као тржиште продаје папирног отпада, имајући у виду да је циљно друштво у Србији остварило приходе само од продаје папирног отпада.

Под отпадом се подразумева сваки материјал или предмет који настаје у току обављања производне, услужне или друге делатности, предмети искључени из употребе, као и отпадне материје које настају у потрошњи и које са аспекта произвођача, односно потрошача нису за даље коришћење и морају се одбацити.

Тржиште отпада који није опасан може се посматрати посебно у односу на тржиште опасног отпада, а тржиште отпада који није опасан може се сегментирати према врсти отпада (папир, пластика, метал, стакло). Према токсичности папирни отпад спада у неопасан отпад, а према месту настанка спада у категорију кућног, комерцијалног (комуналног) и индустријског (некомуналног) отпада и у значајном делу је обухваћен амбалажним отпадом. Папирни отпад обухвата стари папир, картон, новине и часописе, проспекте, каталоге, свеске, књиге и сликовнице, папирнате врећице, картонске фасцикле и кутије, валовити картон, остале папирне и картонске предмете без пластичних или других материјала.

Сакупљање и третман папирног отпада врше оператери – учесници на тржишту који поседују одговарајуће дозволе које издаје надлежно министарство. Дозволама које се издају операторима дефинишу се врсте активности које могу обухватати сакупљање, транспорт, складиштење и третман папирног и пластичног отпада. Оператери врше сакупљање и транспорт отпада у посебно опремљеним возилима за транспорт неопасног отпада до постројења на којима се врши складиштење и третман тог отпада. Третман отпада обухвата физичке, термичке, хемијске или биолошке процесе, укључујући и разврставање отпада, који мењају карактеристике отпада с циљем смањења запремине или опасних карактеристика, олакшања руковања отпадом или подстицања поновног искоришћења отпада, укључујући рециклажу.

Комисија је тржиште сакупљања, третмана и велепродаје папирног отпада посматрала одвојено од тржишта металног и стакленог отпада, посебно имајући у виду да се законски оквир и техничке карактеристике прикупљања, обраде и продаје метала и стакла као отпада, разликују од тржишта прикупљања, обраде и велепродаје пластичног и папирног отпада. Комисија је при томе имала у виду да постоји одређена делимична веза између прикупљања пластичног отпада и папира за рециклажу (друштва која скупљају папирни отпад такође прихватју и пластични отпад, јер је папирни отпад контаминиран отпад). Ипак, тржиште сакупљања, третмана и велепродаје папирног отпада и тржиште сакупљања, третмана и велепродаје пластичног отпада се могу посматрати одвојено, јер се третманом ових врста отпада добијају две различите врсте сировина које међусобно нису заменљиве са становишта тражње од стране рециклера. Учесници на тржишту који откупљују третирани папирни отпад и пластични отпад као сировину ради рециклаже не могу једну врсту сировине заменити другом. Папирни отпад обухвата стари папир, картон, новине и часописе, проспекте, каталоге, свеске, књиге и сликовнице, папирнате врећице, картонске фасцикле и кутије, валовити картон, остали папирни и картонски предмети без пластичних или других материјала, док пластични отпад обухвата ПЕТ – амбалажу, фолију од пластичних материјала и остале предмете произведене од пластике.

Комисија сматра да у конкретном случају није потребно издвајати ужа релевантна тржишта, према месту настанка отпада, према начину прераде отпада или према томе да ли се отпад прикупља, третира (прерађује) или продаје, имајући у виду да концентрација свакако неће нарушити конкуренцију у Републици Србији.

Релевантно географско тржиште одређено је као тржиште које обухвата територију Републике Србије, у складу са предлогом подносиоца пријаве.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију на релевантном тржишту, имајући у виду релативно мали тржишни удео циљног друштва и сходно томе повећање тржишног удела подносиоца пријаве неће бити више од [...].

Према подацима којима располаже подносилац пријаве, укупна величина релевантног тржишта износи око [...] тона, имајући у виду количину папирног отпада која је неопходна за процес производње и прераде у фабрикама у Србији. Овај податак о укупним потребама тржишта Србије за папирним отпадом је дат на основу капацитета прераде, при чему нису узети у обзир капацитети прераде који су повећани након реконструкције Фабрике картона Умка којом је њен капацитет прераде повећан за око [...] тона.

Уколико се посматра само количина продатог, односно прерађеног папирног отпада у Србији, величина тржишта износи око [...] тона, имајући у виду укупну количину сакупљеног папирног отпада у Србији, количину увезеног папирног отпада за потребе прераде у Србији и количину извезеног папирног отпада из Србије. Наведене процене су извршене на основу јавно доступних података и интерних истраживања подносиоца пријаве и података који су му доступни, како се наводи у пријави, будући да не постоје свеобухватне анализе, нити тачни подаци о укупно генерисаном нити сакупљеном папирном отпаду у Србији.

У пријави се процењује да заједнички тржишни удео учесника у концентрацији износи око /20-30/%, при чему је тржишни удео подносиоца пријаве /20-30/%, а циљног друштва /0-5/%, уколико се тржишни удео одређује на основу података о укупним потребама тржишта Србије за папирним отпадом (капацитетима прераде у Србији), те података о укупним количинама папирног отпада које су током 2021. године на територији Републике Србије продали подносилац пријаве (заједно са зависним друштвом ARABESA RECYCLING) – око [...] тона, и циљно друштво – око [...] тона.

Уколико се тржишни удео одређује према укупној количини прерађеног папирног отпада на тржишту Србије, тада би заједнички тржишни удео учесника у концентрацији износио око /30-40/%, при чему је тржишни удео подносиоца пријаве /30-40/%, а циљног друштва око /0-5/%.

Најважнијим конкурентима подносиоца пријаве, према његовим наводима, сматрају се друштва Технопапир д.о.о. Земун и DS SMITH Inos Papir Servis DOO Београд, чији је заједнички тржишни удео око /10-20/%, без могућности да процени њихове појединачне тржишне уделе.

Сходно свему наведеном, Комисија оцењује да повећање тржишног удела није више од [...] и закључује да концентрација неће имати негативне хоризонталне ефекте, јер промена тржишног удела подносиоца пријаве не представља значајну промену, пре свега посматрајући потенцијал и отвореност тржишта сакупљања, транспорта, складиштења, третмана и продаје папирног отпада у Србији.

Комисија оцењује да концентрација неће имати ни негативне вертикалне ефекте, имајући у виду да иако је подносилац пријаве једини купац циљног друштва у Србији, то неће утицати на конкуренцију у Србији. Циљно друштво и нема друге купце у Србији, тако да конкуренти подносиоца пријаве нису купци циљног друштва, при чему

је тржишни удео циљног друштва на релевантном тржишту занемарљив. Осим тога, циљно друштво папирни отпад продаје Фабрици картона Умка која тај отпад користи као сировину у свом процесу производње, при чему циљно друштво нема организовану мрежу дистрибуције и продаје у Србији, већ продају остварује извозом у Србију.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.