



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 9/0-02-472/2023-03
Датум: 11.05.2023. године

**МИНИСТАРСТВО
ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Немањина 22-26
Београд

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре обратило се Комисији за заштиту конкуренције у вези са Нацртом закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима (у даљем тексту: Нацрт закона).

Савет Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 22. а у вези са чланом 21. став 1. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13), на 122. седници од 11.05.2023. године, даје следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Пре изјашњавања о Нацрту закона, неопходно је осврнути се на мишљење Комисије за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) број 1/0-08-356/2016-2 од 10.05.2016. године које је дато на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима из 2016. године.

Основне препоруке Комисије из наведеног мишљења односиле су се на потребу да одређене услуге које су повезане са комуналним делатностима, а могу се обављати самостално, буду одређене као услуге комерцијалног карактера које као такве могу под једнаким условима пружати сви учесници на тржишту. У мишљењу је наглашено да услови и критеријуми за обављање ових делатности морају бити дефинисани тако да не ограничавају приступ тржишту постојећим и будућим пружаоцима услуга, нити наметати услове који нису оправдани.

Такође је изнета оцена да је један од најважнијих циљева Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима да се на тржишту обезбеде равноправни услови за деловање свих учесника на тржишту, под претпоставком да испуњавају потребне услове и да се само, кроз надметање конкурената квалитетом и ценом, могу остварити економски напредак и добробит друштва, а нарочито корист потрошача што истовремено представља циљ Закона о заштити конкуренције.

Разматрајући Нацрт закона, Савет Комисије оцењује да је веома важно што се предложеним изменама закона наведеним у првом ставу члана 9а не одступа од става да је услуга погребне делатности дефинисана као делатност која се не поверава већ је могу обављати сви они привредни субјекти који испуне прописане услове.

Савет Комисије, такође указује да је актом број 9/0-02-549/2019-2 од 05.07.2019. године дато и мишљење на Предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности, у ком је Комисија указала на потенцијалну опасност коју могу представљати неоправдано високи критеријуми, односно технички и кадровски услови за отпочињање обављања делатности, који би могли представљати баријере за улазак неких учесника на одређено релевантно тржиште и тако утицати на смањење броја могућих партнера у поступку поверавања комуналних делатности (када су у питању комуналне делатности које се поверавају), односно на смањење броја заинтересованих учесника који би обављали делатност која је изузета од поверавања (погребна делатност).

С тим у вези, а што се тиче промена у Нацрту закона у односу на важећи закон у погледу основа¹ за доношење подзаконског акта којим се ближе одређују општи услови, односно услови о начину обављања комуналних делатности, о начину проверавања испуњености услова за отпочињање обављања предметних делатности, као и других питања, Комисија нема примедби, али указује да је приликом конципирања наведених подзаконских аката потребно водити рачуна да технички, кадровски и други услови не буду прописани на нивоу који би довео до смањења потенцијалних конкурената на тржиштима која се односе на различите погребне делатности из члана 2. став 3. тачка ба) Закона о комуналним делатностима.

Са аспекта надлежности Комисије, Савет Комисије нема других сугестија/предлога у погледу садржине предметног Нацрта закона.

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ САВЕТА

Чедомир Радојчић, члан Савета с.р.

Прилози:

- Мишљење Комисије број 1/0-08-356/2016-2 од 10.05.2016. године,
- Мишљење Комисије број 9/0-02-549/2019-2 од 05.07.2019. године.

¹ Законом о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), прописано је да Влада уређује садржину, начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности, а Нацртом закона је прописано да министар надлежан за послове комуналних делатности ближе одређује опште услове о начину обављања комуналних делатности за делатности које се поверавају (ако то није уређено другим прописима), односно да министар прописује услове које привредни субјекти морају да испуне ради обављања комуналне делатности из чл. 2. ст. 3. т. ба (погребна делатност).