



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд  
Број: 6/0-02-570/2023-5  
Датум: 14. август 2023. године

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-570/2023-1, коју су 14. јула 2023. године поднела привредна друштва Messer SE & Co. KGaA, са седиштем на адреси Messer-Platz 1, 65812 Bad Soden am Taunus, Немачка, и Toyota Tsusho Europe S.A. са седиштем на адреси Belgicastraat 13, Zaventem, Белгија, преко пуномоћника, адвоката Николе Б. Познановића, Владимира Поповића 8А, Delta House, Београд, дана 14. августа 2023. године, доноси следеће

## **Р Е Ш Е Њ Е**

**I ОДОБРАВА СЕ** у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје заједничким улагањем од стране привредних друштава Messer SE & Co. KGaA, са седиштем на адреси Messer-Platz 1, 65812 Bad Soden am Taunus, Немачка, регистарски број HRB 123982, и Toyota Tsusho Europe S.A. са седиштем на адреси Belgicastraat 13, Zaventem, Белгија, регистарски број 0403.191.881, у циљу стварања новог учесника на тржишту који послује на дугорочној основи и има све функције независног учесника на тржишту, оснивањем привредног друштва које ће пословати са седиштем у Немачкој и које ће се бавити пружањем услуга мобилности флотним оператерима, укључујући одржавање флоте (возног парка) и управљање њом, као и производњу и продају водоника неопходног за управљање возилима.

**II УТВРЂУЈЕ СЕ** да су подносиоци пријаве, привредна друштва Messer SE & Co. KGaA и Toyota Tsusho Europe S.A. дана 21. јула 2023. године, уплатили износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

### ***Образложење***

Привредна друштва Messer SE & Co. KGaA, са седиштем на адреси Messer-Platz 1, 65812 Bad Soden am Taunus, Немачка, регистарски број HRB 123982, и Toyota Tsusho Europe S.A. са седиштем на адреси Belgicastraat 13, Zaventem, Белгија, регистарски број 0403.191.881 (даље у тексту: подносиоци пријаве), поднела су Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) дана 14. јула 2023. године, преко пуномоћника, адвоката Николе Б. Познановића, пријаву концентрације која је заведена

под бројем 6/0-02-570/2023-1 (даље у тексту: пријава). Допуна пријаве је достављена 11. августа 2023. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон), и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

## **1. Учесници у концентрацији**

Подносилац пријаве Messer SE & Co. KGaA (даље у тексту: Messer), део је Messer групе, глобалне групе компанија, која је активна у производњи и дистрибуцији индустријских, специјалних и медицинских гасова. Messer група производи и снабдева клијенте кисеоником, азотом, аргоном, угљен-диоксидом, водоником, хелијумом, заштитним гасовима за заваривање, специјалним гасовима, гасовима за медицинску употребу и широким спектром гасних смеша, који имају широку примену у челичној, металној, хемијској, прехранбеној, фармацеутској индустрији, аутомобилској и електронској индустрији, медицини, истраживању и еколошким технологијама.

Messer је, преко друштва Messer Holding GmbH, са седиштем у Немачкој, матични број HRB 58781, под контролом и у посредном власништву друштва Messer Industrie GmbH, са седиштем у Немачкој, матични број HRB 1033, у које је породица Messer груписала своје пословање у вези са индустријским гасовима. Поред овог пословања, породица Messer има удео у друштву MIG Holding GmbH, са седиштем у Немачкој, матични број HRB 6413, које је активно у системском инжењерству и кућној нези (енг. *homecare*), како се наводи у пријави.

Messer група је присутна и остварује приход у Републици Србији преко свог зависног друштва MESSER TECHNOGAS AKCIONARSKO DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU I PROMET TEHNIČKIH I MEDICINSKIH GASOVA I PRATEĆE OPREME, BEOGRAD (RAKOVICA), са седиштем на адреси Бањички пут 62, Београд, матични број 07011458, чија је претежна делатност производња индустријских гасова (даље у тексту: Messer Србија).

Messer Србија, као део Messer групе од 1997. године, јесте компанија која се бави производњом и прометом техничких и медицинских и специјалних гасова и пратеће опреме, као и опреме за сечење и заваривање, на територији Србије. Производни портфолио Messer Србије чине: кисеоник, азот, аргон, угљен-диоксид, ацетилен, водоник, хелијум, суви лед, азотсубоксид, медицински гасови, специјални и чисти гасови и гасне смеше, расхладни флуиди и остали гасови. Група Messer не производи и не продаје у Србији зелени водоник (водоник из обновљивих извора), као ни водоник који би могао да се користи за услуге мобилности водоником, како се наводи у

пријави. У пријави се наводи да би група овог подносиоца могла повремено да препрода незнатне количине водоника у Србији, али се ради о продаји која се свакако не може користити за мобилност водоником. Ова група се такође у Србији не бави било којом другом делатношћу на тржиштима која би била релевантна за оцену предметне концентрације.

Сва друштва која су под контролом Messer групе сматрају се једним учесником на тржишту, у смислу члана 5. Закона.

Подносилац пријаве Toyota Tsusho Europe S.A. (даље у тексту: ТТЕ) послује као зависно друштво у потпуном власништву и европско седиште друштва Toyota Tsusho Corporation (даље: ТТС), са седиштем у Нагоји, Јапан, регистарски број 1800-01-031731, које је котирано на берзама у Токију и Нагоји. Група друштава под контролом ТТС послује и у Европи, а ова група глобално послује кроз широк спектар послова у индустријском, комерцијалном и потрошачком сектору.

У пријави се наводи да пословни сектори ТТС обухватају сектор метала, развој, производњу, набавку и продају делова за аутомобиле и авионе, дистрибуцију аутомобила за Toyota Motor Corporation и друге треће стране и сродне услуге, пројектовање и имплементацију погона за производњу аутомобила и енергетских постројења, и трговину у петрохемији, полупроводницима и електронским компонентама. ТТС је првобитно основан да делује као независно трговачко друштво за друштва које припадају Toyota групи друштава, али данас је у ТТС аутомобилска дивизија и даље основна делатност. Према наводима у пријави, ТТС није део Toyota групе.

ТТЕ и ТТС група имају два зависна друштва у Србији:

1. Toyota Србија доо, са седиштем на адреси Зрењанински пут 26, матични број 17481894, Београд, чија је примарна пословна делатност продаја Toyota возила и резервних делова за њих.

2. Toyota центар доо, са седиштем на адреси Зрењанински пут 28а, Београд, матични број 17590839, која се бави углавном продајом и сервисирањем Тојотиних возила и продајом њихових резервних делова.

Група подносиоца пријаве ТТЕ не остварује приходе у Србији на предложеним релевантним тржиштима.

Спровођењем концентрације, подносиоци пријаве оснивају привредно друштво које ће пословати са седиштем у Немачкој и које ће се бавити пружањем услуга мобилности на једном месту (*one-stop-shop*) флотним оператерима, укључујући одржавање флоте (возног парка) и управљање њом, као и производњу и продају водоника из обновљивих извора неопходног за рад возила и управљање возилима (даље: циљно друштво или друштво заједничког улагања). Предвиђено је и да ово ново друштво самостално иступа на тржишту, од тендера до свакодневног управљања и сервисирања нових флотних услуга за мобилност водоником за оператере флота.

## **2. Опис концентрације и акт о концентрацији**

Предложена концентрација се односи на стварање друштва заједничког улагања од стране подносиоца пријаве, те су у те сврхе подносиоци закључили необавезујући

Term Sheet, дана 9. маја 2023. године, у ком су наведени главни комерцијални услови предложене трансакције и који ће служити као основа за припрему уговора чланова и оснивачког акта циљног друштва. Спровођењем трансакције, JV ће бити под заједничком контролом подносилаца пријаве, тако што ће сваки имати по 50% удела и [...].

Циљно друштво ће пословати на дугорочној основи и имати све функције независног учесника на тржишту, што је у пријави детаљно објашњено.

### **3. Испуњеност услова за подношење пријаве**

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Комисија је утврдила да је пријава концентрације поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

### **4. Релевантно тржиште**

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона и Уредбом о критеријумима за одређивање релевантног тржишта („Службени гласник РС“, бр. 89/2009). Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносиоци пријаве сматрају да за потребе предметне пријаве није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште производа, јер без обзира на усвојену дефиницију, предложена трансакција неће имати негативне ефекте на конкуренцију у Србији. У пријави су дата објашњења за сваку потенцијалну услугу коју ће пружати или коју може пружати циљно друштво, имајући у виду да не постоји посебно тржиште за *one-stop-shop* решења, односно за тржиште које би се односило на пружање услуга на једном месту, и то изнајмљивање, управљање и одржавање флота, производња и продаја водоника, као и малопродаја водоника на станицама за допуну водоника.

Циљно друштво ће нудити услугу „на једном месту“ оператерима флоте (возног парка), која ће укључивати пружање услуге мобилности водоником, укључујући повезане услуге одржавања и управљања флотом (када буду развијене), као и снабдевање водоником из обновљивих извора (зелени водоник) кроз производни погон на лицу места и/или испоруку камионима укључујући све повезане услуге. Ова услуга на једном месту ће бити понуђена као пакет и обично ће се наплаћивати као једнократна накнада за услугу.

Циљно друштво ће флотним оператерима обезбедити возила у облику модела *pay to use* (плаћање за коришћење) у оквиру услуге на једном месту. У ту сврху, циљно друштво ће набавити нова возила, нпр. аутобусе са горивним хелијама које производи CaetanoBus и које је циљно друштво узело у лизинг од Toyota Financial Services

(друштво које не припада истој групи друштава као подносилац пријаве). Возила ће бити спремна за употребу, а циљно друштво ће обезбедити све услуге одржавања. Како се наводи у пријави, у том обиму, ова делатност је у конкуренцији са уговорима о финансијском, а вероватно и оперативном лизингу са лизинг друштвом, које флотни оператер може посебно да набавља. Циљно друштво ће, као део услуге на једном месту, обезбедити модел плаћања за коришћење операторима флоте и у том смислу ће на оператере флоте пренети неке елементе решења оперативног лизинга које Toyota Financial Services пружа циљном друштву, иако циљно друштво неће имати независну пословну активност на тржишту финансијског/ оперативног лизинга.

За управљање флотом за мобилност водоником, циљно друштво ће снабдевати неопходним водоником као део услуга на једном месту коју циљно друштво нуди оператерима флоте. У циљу свеобухватности, у пријави се наводи да ће објекат на лицу места и пумпна станица снабдевати водоником само возила клијената циљног друштва (тј. оператера флоте). Такође, могу постојати ситуације у којима би водоник могао бити испоручен другим возилима којима управља оператор флоте (тј. која нису део услуге „на једном месту“), али циљно друштво бар у почетку неће радити као отворена пумпна станица за јавност.

Комисија је приликом дефинисања релевантног тржишта, имала у виду све потенцијалне будуће делатности циљног друштва на тржишту, па је полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, одредила следећа релевантна тржишта производа у конкретном случају:

- 1) тржиште пружања услуга оперативног лизинга возила и управљања возним парком,
- 2) тржиште производње и veleпродаје водоника,
- 3) тржиште малопродаје водоника на станицама за допуну водоника,
- 4) тржиште пружања услуга мобилности у вези са делатностима лизинга и управљања возним парком, укључујући снабдевање водоником.

Приликом одређивања релевантног тржишта, Комисија је имала у виду своју досадашњу праксу (нпр. решење број 6/0-02-774/2022-2 од 13. децембра 2022. године и решење број 6/0-02-249/2023-5 од 27. фебруара 2023. године), као и праксу Европске комисије, према којој се засебно разматра тржиште услуга потпуног оперативног лизинга и управљања возним парком, које се састоје од комбинације оперативног лизинга возила и сродних услуга управљања возним парком (флотом возила).

Управљање возним парком обухвата различите услуге управљања, као што су саветодавне услуге у вези са структуром возног парка и избором возила, услуге у вези са набавком возила, услуге током животног века возила, као што су административне услуге, регистрација, одржавање, гуме, гориво и уље итд. и на тај начин омогућавају компанији клијенту да надзире возни парк и помаже у контроли трошкова раним откривањем проблема.

Тржиште лизинга обухвата услуге оперативног и финансијског лизинга, при чему главна разлика између оперативног и финансијског лизинга потиче од разлике између 1) власништва над предметом лизинга (у случају финансијског лизинга предмет лизинга постаје власништво примаоца лизинга истеком рока за који је закључен уговор о лизингу и након исплате уговорене лизинг накнаде, док у случају оперативног лизинга то није случај) и 2) рачуноводственог третмана (оперативни лизинг се посматра као трошак у ванбилансној евиденцији, док се финансијски лизинг посматра

као имовина примаоца лизинга). Разликовање између лизинга који се даје физичким и правним лицима је такође могуће, као и друге поделе (по врсти предмета лизинга или по величини корисника лизинга).

Комисија је за потребе оцене дозвољености концентрације посматрала јединствено услуге оперативног лизинга возила и услуге управљања возним парком, јер ове услуге имају исту улогу а то је екстерно ангажовање (енг. *outsourcing*) лизинг компанија од које би се у закуп узимала возила и користиле пратеће услуге управљања возним парком, тј. овим возилима.

Полазећи од навода у пријави које се односе на будуће активности циљног друштва, Комисија је анализирали и пружање услуга мобилности (енг. *mobility services*) које ће пружати циљно друштво и које у конкретном случају обухватају различите повезане услуге корисницима услуга лизинга и управљања возним парком, укључујући снабдевање водоником, као што је раније наведено.

Комисија није додатно сегментирала релевантна тржишта производа, имајући у виду да у конкретном случају другачија одлука не утиче на оцену дозвољености концентрације.

Релевантно географско тржиште је одређено као тржиште Републике Србије, за свако релевантно тржиште производа, што је у складу са предлогом подносилаца пријаве.

## **5. Оцена ефеката концентрације**

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је, на основу података које су доставили подносиоци пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију на релевантним тржиштима, имајући у виду да на овим тржиштима нема преклапања у пословању подносилаца пријаве, као ни циљног друштва, с обзиром на то да учесници у концентрацији нису активни на овим тржиштима.

Стога је Комисија закључила да предметна концентрација неће имати негативне ефекте на конкуренцију на тржишту Републике Србије, како хоризонталне тако ни вертикалне.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

### **Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић, с.р.