



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд
Број: 9/0-02-725/2024-02
Датум: 03.07.2024. године

**МИНИСТАРСТВО
ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Немањина 22-26
Београд

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре доставило је Комисији за заштиту конкуренције Нацрт закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима (у даљем тексту: Нацрт закона), ради давања мишљења.

Савет Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 22. а у вези са чланом 21. став 1. тачка 7) Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/2009 и 95/2013), на 158. седници од 03.07.2024. године, даје следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) у току 2023. године дала је два мишљења на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима, и то мишљење број 9/0-02-472/2023-03 од 11.05.2023. године и мишљење број 9/0-02-689/2023-02 од 05.10.2023. године.

Комисија остаје при ставовима који су изнети у наведеним мишљењима, и истиче да је важно не одступати од концепта да услуга погребне делатности остане дефинисана као делатност која се не поверава већ је могу обављати привредни субјекти који испуне прописане услове, те да је значајно да је принцип неповеравања наведене комуналне делатности задржан и у предметном Нацрту закона, у одредби члана 7.

У вези са наведеним и овом приликом напомињемо да Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) сходно члану 5. поменутог закона, омогућава да комуналне делатности обављају сви заинтересовани учесници на тржишту под прописаним условима, изузев комуналних делатности које се односе на снабдевање водом за пиће и градски и приградски превоз путника у делу који се односи на обављање јавног линијског превоза путника тролејбусима и трамвајима, које делатности могу обављати искључиво јавна предузећа. Међутим, као посебно битно Комисија износи став да нарочито услуге које су повезане са комуналним делатностима, али се могу обављати самостално, буду јасно одређене као услуге комерцијалног карактера које се не поверавају и које могу да пружају, под једнаким условима сви заинтересовани учесници на тржишту ако испуне за то прописане услове, уколико истих има (нпр. као што је то јасно раздвојено код управљања гробљима и сахрањивања као

погребне делатности и погребних услуга). При томе, услови и критеријуми морају бити дефинисани тако да не ограничавају приступ тржишту постојећим и будућим пружаоцима услуга, нити да намећу услове који нису оправдани, и тиме омогуће једнак правни положај свих учесника на тржишту.

Комисија такође истиче да се одредбом члана 8. Нацрта закона, поред постојеће могућности заједничког обављања комуналних делатности, уводи и могућност „уступања“ обављања послова из оквира одређене комуналне делатности (другој јединици локалне самоуправе или јавном комуналном предузећу чији је оснивач друга јединица локалне самоуправе). За разлику од заједничког обављања делатности, које је уређено у Нацрту закона, уступање није детаљније регулисано, нарочито у погледу начина и рока на који се уступа обављање комуналне делатности, као ни разлога за уступање обављања делатности.

Такође, понављамо да се одредбом члана 10. Нацрта закона уводи и нови члан 12а који предвиђа могућност избора Националног управљача комуналном инфраструктуром, кога бира Влада Републике Србије, а што није предвиђено одредбом члана 1. Нацрта закона. Коментар у вези са уступањем обављања послова из оквира одређене комуналне делатности из члана 8. Нацрта закона у погледу рока и разлога потпуно је примењив и у случају преношења овлашћења за управљање једном или више комуналних делатности на Републику Србију, односно Владу.

Стога, оцена Комисије је да би требало посебно уредити поменуто уступање, односно пренос овлашћења за обављање делатности пре свега из разлога што се на овај начин директно утиче на број вршилаца комуналних делатности.

Чланом 26а Нацрта закона уводи се методологија за одређивање цена комуналних услуга. С обзиром на то је у поменутом члану наведено да Влада ближе уређује методологију за одређивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, те да је вршилац комуналне делатности у обавези да примени поменуто методологију, овај члан Нацрта закона је остао недоречен у погледу одређивања цена комуналних услуга код којих се не може утврдити крајњи корисник.

Комисија и овом приликом указује да је приликом конципирања подзаконских аката предвиђених Нацртом закона потребно водити рачуна да се обезбеде равноправни услови за деловање свих учесника на тржишту, под претпоставком да испуњавају потребне услове и да се само, кроз надметање конкурената квалитетом и ценом, могу остварити економски напредак и добробит друштва, а нарочито корист потрошача. Такође је потребно обезбедити да технички, кадровски и други услови не буду прописани на нивоу који би довео до смањења потенцијалних конкурената, нарочито на тржиштима која се односе на различите погребне делатности из члана 2. став 3. тачка ба) Закона о комуналним делатностима.

Са аспекта надлежности Комисије, Савет Комисије нема других сугестија/предлога у погледу садржине предметног Нацрта закона.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с. р.

Прилог:

- Мишљење Комисије број 9/0-02-472/2023-03 од 11.05.2023. године,
- Мишљење Комисије број 9/0-02-689/2023-02 од 05.10.2023. године.