



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ

Булевар краља Александра I
Карађорђевића 25, Београд
Број: 6/0-02-1029/2025-7
Датум: 26. децембар 2025. године

Објављени текст не садржи заштићене или
изостављене податке. Заштићени подаци приказани су
ознаком [...] или у распону који Комисија сматра
одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-1029/2025-1, коју је 6. новембра 2025. године поднело привредно друштво Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука, са седиштем на адреси Вука Караџића број 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, преко законског заступника, генералног директора Јелене Триван, дана 26. децембра 2025. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука, са седиштем на адреси Вука Караџића број 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина, матични број 01112902, над привредним друштвом КТВ Е-Г-Е д.о.о. Добој Југ, са седиштем на адреси Трг 21. март број 18, Матузићи, Добој Југ, Федерација БиХ, Босна и Херцеговина, матични број 43-01-0335-09, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука, дана 25. новембра 2025. године, уплатио износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука, са седиштем на адреси Вука Караџића број 2, Бања Лука, Босна и Херцеговина матични број 01112902 (даље у тексту: Мтел или подносилац пријаве), поднело је 6. новембра 2025. године, преко законског заступника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-1029/2025-1. Допуна пријаве је поднета 8. 12. 2025. године.

Комисија за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њене допуне, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени

гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16). У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве је регистровани оператор електронских комуникационих мрежа и услуга које пружа на основу дозвола Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине (РАК) на територији Босне и Херцеговине. Мтел нуди широк портфолио услуга резиденцијалним и пословним корисницима, који укључује: услуге фиксне телефоније, IP телефонију, широкопојасни приступ интернету путем xDSL и FTTx технологије, услуге мобилне мреже што укључује говорне услуге, SMS, мобилни интернет са припејд и постпејд начином плаћања, услуге дистрибуције аудиовизуелних медијских услуга путем IPTV и DTH технологије, ICT услуге, услуге системских интеграција као и имплементације пословних решења. Мтел има 100% удела у друштвима Blicnet doo Banja Luka, Logosoft doo Sarajevo и Financ doo Banja Luka.

Већински акционар подносиоца пријаве је Телеком Србија ад, матични број 17162543, са 65,005851% учешћа у основном капиталу, који је матично друштво Телеком Групе друштава (даље у тексту: Телеком Група). Пословне активности овог друштва обухватају широки асортиман услуга из домена телекомуникација, попут услуга домаћег и међународног фиксног и мобилног телефонског саобраћаја, транзитирања саобраћаја, услуга преноса података, закупа линија, додатних услуга у области мобилне телефоније, интернета и мултимедијалних услуга. Поред ових услуга, Телеком Србија пружа и услуге у области закупа, изградње, управљања и заштите телекомуникационе инфраструктуре, пружа услуге позива преко оператора и услуге коришћења електронског именика у области фиксних телефонских услуга. Поседује лиценце за мобилну и фиксну телефонију, за фиксни бежични приступ, а уписано је као оператор у евиденцију коју води Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (даље у тексту: РАТЕЛ) и за услуге приступа широкопојасној мрежи, интернет услуге, услуге дистрибуције медијских садржаја и др. Графички приказ и листа зависних друштава у саставу Телеком Групе налазе се у списима предмета.

Сва друштва Телеком Групе сматрају се једним учесником на тржишту, у смислу члана 5. Закона.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над привредним друштвом КТВ Е-Г-Е д.о.о. Добој Југ, матични број 43-01-0335-09, (даље у тексту: циљно друштво или КТВ). Циљно друштво је регистровани оператор електронских комуникационих мрежа и услуга које пружа на основу дозвола РАК-а. Услуге пружања приступа интернету и услуге дистрибуције аудиовизуелних медијских услуга и услуга радија, пружа на целој територији Босне и Херцеговине. Поред тога,

циљно друштво поседује дозволу за оператора јавних електронских комуникационих мрежа на територији општина Тешањ, Добој Југ и Усора. На основу [...].

Чланови циљног друштва су физичка лица Нијаз Авдић са [...] % удела, Најиз Авдић са [...] % и Алмир Мујаковић са [...] % удела.

Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама, потписано дана 16. септембра 2025. године, од стране подносиоца пријаве, као купца, и власника основног капитала циљног друштва, као продаваца (даље у тексту: Писмо). Према наводима у пријави и допуни пријаве, Писмом су дефинисани [...].

Комисије може да прихвати изнето образложење подносиоца пријаве и прихвати Писмо као израз озбиљне намере у смислу члана 63. став 2. Закона. Међутим, Комисија не може да прихвати став да сама нотификација представља израз озбиљне намере у смислу члана 63. став 2. Закона, пре свега јер то није прописано овом законском одредбом, а такође подношење пријаве на основу исказане озбиљне намере за закључење уговора није обавеза већ добровољно подношење пријаве од стране једне стране (озбиљна намера мора бити исказана од обе стране и мора да претходи нотификацији).

Писмом су уговорена [...]

Писмом је предвиђено да подносилац пријаве стекне [...] % удела у циљном друштву а тиме и појединачну контролу над циљним друштвом.

2. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је закључила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Пријава је поднета у складу са одредбом члана 63. став 2. Закона.

3. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона, које обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника у концентрацији, које су наведене претходно у тексту овог образложења, предложио да се за потребе овог поступка, релевантно тржиште производа, дефинише као малопродајно тржиште пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету и малопродајно тржиште пружања услуга дистрибуције медијског садржаја. Као релевантно географско тржиште, подносилац пријаве је предложио територију Републике Србије.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа услуга, на основу података садржаних у пријави и допуни, а нарочито активности циљног друштва, Комисија је прихватила предлог подносиоца пријаве и за потребе оцене ефеката предметне концентрације, дефинисала следећа релевантна тржишта производа:

- малопродајно тржиште пружања услуга фиксног широкопојасног приступа интернету и
- малопродајно тржиште пружања услуга дистрибуције медијског садржаја.

Приступ интернету представља услугу која омогућава корисницима да се повежу на интернет, уз коришћење њихових компјутера или мобилних уређаја. Приступ широкопојасном интернету са фиксне локације према технологији услуге се може остварити на следеће начине: путем бакарне парице (xDSL), путем кабловских мрежа, путем оптичких влакана, путем фиксних бежичних мрежа (Homebox, WiMAX, Wi-Fi, Hot-Spots), путем мобилних мрежа (преко USB модема или путем мобилних технологија). Комисија је пружање услуге фиксног приступа широкопојасном интернету посматрала као јединствену услугу, без обзира на врсту мреже/технологије преко које се услуга пружа, односно као технолошки неутралну.

Услуга дистрибуције медијског садржаја подразумева електронску комуникациону услугу дистрибуције медијског садржаја коју, независно од технологије преноса, пружа оператор претплатницима преко електронских комуникационих мрежа. Најзаступљеније су следеће технологије: путем KDS (кабловске дистрибутивне мреже, у аналогном, а у последње време углавном у дигиталном облику), путем MMDS (*Multichannel Multipoint Distribution System* - фиксне бежичне мреже), путем DTH технологије (*Direct to the home* - технологија која за пружање услуге дистрибуције медијских садржаја користи сателит), путем IPTV технологије (*Internet Protocol Television*, која се базира на употреби јавне фиксне телефонске мреже уз коришћење xDSL модема и/или на употреби оптичке мреже - FTTH), путем технологије дистрибуције мултимедијалног садржаја путем интернета (OTT), и коришћењем дигиталне терестријалне мреже, односно телевизијске технологије – *Digital Terrestrial Television* (DTT). Комисија је пружање услуге дистрибуције медијског садржаја посматрала као јединствену, без обзира на врсту мреже/технологије преко које се услуга пружа, односно као технолошки неутралну.

Релевантно географско тржиште је одређено као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези чл.2. Закона.

4. Оцена ефеката концентрације

За оцену ефеката предметне концентрације Комисија је користила податке које је доставио подносилац пријаве, који је навео да се иста спроводи ван територије Републике Србије и да нема никаквих ефеката, с обзиром на то да учесници у

концентрацији не обављају односно нису регистровани за обављање делатности у Републици Србији.

Комисија је имала у виду и податке односно показатеље који се односе на укупан број корисника и сходно на тржишне уделе, из РАТЕЛ-овог Прегледа тржишта електронских комуникација и поштанских услуга у Републици Србији за четврти квартал 2024. године (у даљем тексту: Преглед тржишта за четврти квартал 2024. године), објављеног на сајту ове агенције, а на који се позива и подносилац пријаве. Комисија је имала у виду и податке из Прегледа стања тржишта телекомуникација БИХ који је објављен од стране РАК-а.

Из свега претходно наведеног произлази да циљно друштво није присутно на утврђеним релевантним тржиштима, као ни подносилац пријаве непосредно. Стога је Комисија закључила да предметна концентрација након своје реализације неће изазвати негативне ефекте на дефинисаним релевантним тржиштима, те да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 50.000 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС”, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон, 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15, 95/18 и 91/25).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.