



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ  
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Булевар краља Александра I  
Карађорђевића 25, Београд  
Број: 6/0-03-401/2026-1  
Веба: 6/0-02-392/2026  
Датум: 27. април 2026. године

Објављени текст не садржи заштићене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 35. став 2. и члана 62. став 2. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући у поступку по пријави концентрације број 6/0-02-392/2026-1, коју је дана 14. априла 2026. године поднело привредно друштво Wheat Corn Holding B.V. са седиштем на адреси Pieter Baststraat 6H, Амстердам, Холандија, преко пуномоћника адвоката Данијела Стевановића, из адвокатске канцеларије Моравчевић Војновић и Партнери АОД Београд, Булевар војводе Бојовића 6-8, дана 27. априла 2026. године доноси следећи

## **ЗАКЉУЧАК**

**I НАСТАВЉА СЕ ПО СЛУЖБЕНОЈ ДУЖНОСТИ** поступак покренут по пријави концентрације учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Wheat Corn Holding B.V. са седиштем на адреси Pieter Baststraat 6H, Амстердам, Холандија, регистарски број 58008039, над привредним друштвом CRVENKA FABRIKA ŠECERA d.o.o. са седиштем на адреси Масарикова 7, Црвенка, матични број 08004617, куповином 100% удела, ради испитивања да ли пријављена концентрација испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона о заштити конкуренције, односно да ли би се спровођењем ове концентрације значајно ограничила, нарушила или спречила конкуренција на тржишту Републике Србије или његовом делу, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или јачања доминантног положаја.

**II ПОЗИВАЈУ СЕ СВА ЛИЦА** која располажу подацима, исправама или другим информацијама које могу допринети правилном утврђивању чињеничног стања у овом поступку да их неодложно доставе Комисији за заштиту конкуренције, на адресу Булевар краља Александра I Карађорђевића 25, Београд.

**III УТВРЂУЈЕ СЕ ОБАВЕЗА** подносиоца пријаве концентрације, привредног друштва Wheat Corn Holding B.V. плаћања износа за издавање решења о одобрењу концентрације у испитном поступку од XXX евра или динарске противвредности наведеног износа обрачунатог по средњем курсу Народне банке Србије важећем на дан уплате, на рачун Комисије за заштиту конкуренције, са позивом на број 6/0-03-401/2026-1, у року од 15 (петнаест) дана од дана пријема Закључка.

IV Овај закључак се објављује у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страни Комисије за заштиту конкуренције.

### *Образложење*

Привредно друштво Wheat Corn Holding B.V. са седиштем на адреси Pieter Baststraat 6Н, Амстердам, Холандија, регистарски број 58008039 (у даљем тексту: Wheat Corn или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), 14. априла 2026. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-392/2026-1 (у даљем тексту: пријава), која настаје стицањем појединачне контроле од стране подносиоца пријаве над привредним друштвом CRVENKA FABRIKA ŠEĆERA d.o.o. са седиштем на адреси Масарикова 7, Црвенка, матични број 08004617 (у даљем тексту: Crvenka или циљно друштво), куповином 100% удела.

Друштво Wheat Corn припада МК групи (МК Group) друштава чије је пословање организовано у оквиру неколико дивизија, као што су: „МК AGRI-FOOD“ - пољопривредна дивизија која се састоји од поддивизија МК Agriculture, МК Meat и МК Sugar, „МК TOURISM & REAL ESTATE“ – дивизија која је активна у туризму и хотелијерству и „МК Energy“ - дивизија активна у области производње електричне енергије из обновљивих извора (ветар и биомаса).

Подносилац пријаве је већински/контролни члан и холдинг друштво, привредног друштва SUNOKO DOO NOVI SAD, са седиштем на адреси Булевар ослобођења 60, Нови Сад, матични број 20051183 (у даљем тексту: Sunoko). Sunoko је активан у откупу шећерне репе и у производњи и велепродаји шећера и поседује две шећеране у Пећинцима и Врбасу. Поред тога, подносилац пријаве је и једини члан друштва Фабрика шећера Шајкашка д.о.о, са седиштем на адреси Индустијска зона, Чурушки пут 3, Жабал, матични број 08058075, које у Жабљу поседује фабрику за производњу шећера која последњих шест година није била активна у производњи шећера већ је служила искључиво као интерни објекат за паковање и складиштење производа, односно шећера који је производила Фабрика шећера Шајкашка д.о.о.

Комисији је достављена листа повезаних друштава МК групе која обухватају сва зависна друштва МК групе у свету. Сва друштва која припадају МК групи друштава, у смислу члана 5. Закона, сматрају се једним учесником на тржишту.

Циљно друштво је активно у производњи и велепродаји шећера који производи шећер од шећерне репе у сопственој фабрици шећера у Црвенки. Пословне активности друштва Crvenka, према наводима у пријави, обухватају откуп шећерне репе, прераду шећерне репе у шећер, трговину на велико шећером, као и трговину на велико нупроизводима из процеса рафинисања шећера као што су меласа и резанци шећерне репе. Циљно друштво поседује зависно друштво 7 juli d.o.o. Crvenka, са седиштем на адреси Масарикова 7, Црвенка, матични број 08004625, као и мањински удео од 21,44% у друштву VSHM Invest Д.О.О. Ковин - у ликвидацији, са седиштем на адреси Дунавска 63, Ковин, матични број 20774436 (преосталих 76,89% је у власништву Сунока). Друштво Crvenka је тренутно у потпуном власништву друштва Novus Symmetoches М.А.Е, са седиштем у Грчкој

(концентрација одобрена Решењем Комисије број 6/0-02-242/2023-4 од 8. фебруара 2023. године).

Као правни основ предметне концентрације, Комисији је достављен Уговор о куповини удела закључен 27. марта 2026. године, између подносиоца пријаве, у својству купца, и друштва Novus Symmetoches М.А.Е. у својству продавца 100% удела у циљном друштву. У складу са елементима наведеног уговора, подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над циљним друштвом.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је закључила да је постојала обавеза пријаве концентрације, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон), као услова за пријаву концентрације.

Подносилац пријаве је приликом предлагања релевантних тржишта производа на релевантном географском тржишту дао опис активности учесника у концентрацији на следећим релевантним тржиштима:

- тржиште производње (култивације) шећерне репе на територији Аутономне покрајине Војводине,
- тржиште добављања шећерне репе на територији Аутономне покрајине Војводине,
- тржиште прераде шећерне репе/производње шећера на територији Републике Србије,
- тржиште велепродаје шећера на територији Републике Србије и
- тржиште велепродаје меласе и резанаца шећерне репе.

Друштво Sunoko узгаја шећерну репу на око [...]. Циљно друштво не узгаја интерно шећерну репу, већ је за потребе сопствене производње шећера у потпуности набавља од трећих лица- добављача.

Комисији су достављени подаци о откупу шећерне репе у Републици Србији у 2023, 2024. и 2025. години. Према достављеним подацима, учесници у концентрацији су у посматраним годинама били једини учесници на овом тржишту са тржишним уделима од /60-70%, /60-70% и /60-70% респективно посматрано за МК групу и /30-40%, /30-40% и /30-40% такође респективно посматрано за циљно друштво.

Учесници у концентрацији представљају, према достављеним подацима, једине активне произвођаче шећера у Републици Србији. МК група поседује две активне шећеране у Пећинцима и у Врбасу, укупног годишњег капацитета за прераду шећерне репе од 1.860.000 тона, као и три неактивна производна постројења у Ковачици, Сенти и Жабљу која су обуставила производне активности у претходних десет година. Циљно друштво поседује активно постројење/фабрику за производњу шећера у Црвенки, укупног годишњег капацитета за прераду шећерне репе од 960.000 тона.

Комисији су достављени и подаци о произведеним количинама шећера од стране учесника у концентрацији у 2023, 2024. и 2025. години, који су представљени у табели у наставку.

Друштво	Количине произведеног шећера у тонама			Учешће у укупном произведеном шећеру у Републици Србији		
	2023.	2024.	2025.	2023.	2024.	2025.
МК група	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Циљно друштво	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
Укупно	[...]	[...]	[...]	100%	100%	100%

Учесници у концентрацији продају на велико сопствене производе (кристал шећер, шећер у праху и шећер у коцки) у паковањима од 250 грама до 50 килограма индустријским купцима и трговинским ланцима. Комисији је достављена спецификација производних асортимана учесника у концентрацији. Према наводима у пријави, МК група у просеку око [...] % своје продаје на велико остварује на домаћем тржишту, при чему је преосталих око [...] % остварено преко извоза у државе Европске уније и у чланице ЦЕФТА. Циљно друштво у просеку око [...] % продаје остварује на домаћем тржишту и око [...] % посредством извоза у државе Европске уније и у чланице ЦЕФТА. Подаци о обиму трговине на велико шећером у Републици Србији у 2023, 2024. и 2025. години, укључујући количине из увоза, представљени су у наредној табели.

Друштво	Обим продаје у тонама			Учешће у продаји у Републици Србији		
	2023.	2024.	2025.	2023.	2024.	2025.
МК група	[...]	[...]	[...]	/50-60/%	/80-90/%	/50-60/%
Циљно друштво	[...]	[...]	[...]	/40-50/%	/10-20/%	/40-50/%
Увоз	[...]	[...]	[...]	/0-5/%	/0-5/%	/0-5/%
Укупно	[...]	[...]	[...]	100%	100%	100%

Према достављеним подацима, заједнички тржишни удео учесника у концентрацији у трговини на велико шећером у Републици Србији био је у посматраним годинама између /90-100/% и /90-100/%.

На основу података и информација садржаних у пријави, произилази да би спровођењем концентрације дошло до значајног степена хоризонталног преклапања активности учесника у концентрацији на тржиштима откупа/снабдевања шећерне репе у Републици Србији и трговине на велико шећером у Републици Србији.

Комисија оцењује да ће се након спровођења предметне концентрације променити тржишна структура овако високо концентрисаних тржишта откупа/снабдевања шећерне репе и тржишта производње и veleпродаје шећера у Србији, која пре њеног спровођења имају структуру дуопола. Комисија оцењује да предметна концентрација не представља случај у којем се сматра да не постоји опасност у погледу конкуренције и у којем није потребна детаљнија анализа ефеката концентрације.

У складу са чланом 62. Закона, Комисија може да након испитивања пријаве концентрације настави поступак испитивања концентрације по службеној дужности, ако утврди да заједнички тржишни удео учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије износи најмање 40%, односно ако основано претпостави да концентрација не испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона, а на основу закључка који доноси

председник Комисије. За доношење одлуке о пријављеној концентрацији у складу са Законом, неопходно је да се утврде додатне чињенице у односу на које ће Комисија дефинисати релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту и оценити ефекте спровођења предметне концентрације.

Оцењено је да подаци и информације које је доставио подносилац пријаве нису довољни за утврђивање дозвољености концентрације у скраћеном поступку, због чега је неопходно спровести испитни поступак.

У испитном поступку Комисија ће спровести све потребне радње и утврдити све чињенице и извести доказе неопходне за: дефинисање релевантних тржишта, њихових агрегатних вредности и битних карактеристика и тенденција (раст, стагнација, опадање), нарочито али не искључиво података у односу на које ће се утврдити могућност супституције на страни понуде и тражње, анализу структуре релевантног/их тржишта, степен концентрисаности релевантног/их тржишта, идентификацију стварних и потенцијалних конкурената, правне и друге препреке за улазак на релевантно тржиште, ниво конкурентности учесника у концентрацији, интересе потрошача и друге околности у смислу члана 19. Закона.

Посебан аспект анализе у овом поступку ће се заснивати на подацима и оценама непосредних и/или одложених ефеката спровођења предметне концентрације прибављеним од стране најважнијих купаца и добављача учесника у концентрацији. У циљу добијања података, информација и мишљења, Комисија ће се, по потреби, обратити и појединим државним органима, привредним субјектима и пословним удружењима учесника на тржишту.

На основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, као и разлога који су појединачно изнети и образложени, закључено је да су испуњени услови за поступак испитивања предметне концентрације по службеној дужности у смислу члана 62. став 2, а у вези са чланом 19. Закона.

Одлука у ставу **I** диспозитива донета је на основу члана 62. Закона.

Одлука у ставу **II** диспозитива донета је на основу члана 35. став 2. Закона.

Одлука у ставу **III** диспозитива донета је на основу члана 65. став 5. Закона и члана 2. тачка 7. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције.

Одлука у ставу **IV** диспозитива донета је на основу члана 40. Закона.

### **Поука о правном средству**

Против овог закључка није дозвољена посебна жалба, али се он може оспоравати у управном спору, по тужби против коначног решења.

**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**

Небојша Перић, с. р.