



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ

Булевар краља Александра I
Карађорђевића 25, Београд
Број: 6/0-02-385/2026-6
Датум: 23. април 2026. године

Објављени текст не садржи заштићене или
изостављене податке. Заштићени подаци приказани су
ознаком [...] или у распону који Комисија сматра
одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-385/2026-1, коју је 8. априла 2026. године поднело физичко лице Веселин Јевросимовић, са пребивалиштем у Београду, преко пуномоћника, адвоката Александре Стојић, Улица краља Милана 29, Београд, дана 23. априла 2026. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране физичког лица Веселина Јевросимовића, са пребивалиштем у Београду, над привредним друштвима Green energy 360 doo Beograd, са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића 125и, Београд (Нови Београд), матични број 21699250, и Suntech doo Beograd, са седиштем на адреси Булевар Зорана Ђинђића 125и, Београд (Нови Београд), матични број 22108026, до које долази променом из заједничке у појединачну контролу.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, Веселин Јевросимовић, преко привредног друштва Green energy 360 doo Beograd, уплатио износ XXX, све на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што укупно представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Физичко лице Веселин Јевросимовић, са пребивалиштем у Београду (даље у тексту: подносилац пријаве), поднео је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) дана 8. априла 2026. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-385/2026-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. и чл. 6. ст. 1. тач. 3) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник

РС“, број 5/16). Извод о извршеној уплати као саставни део списка предмета, потврђује да је прописани износ за издавање акта уплаћен у целости, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације, о коме је одлучено посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве је крајњи власник групе друштава, са непосредним или посредним учешћем у капиталу већег броја друштава у Србији, као што су: Comtrade System Integration doo Beograd, матични број 17335847, регистрована делатност 6201 – рачунарско програмирање; Comtrade Distribution doo Beograd, матични број 17172140, регистрована делатност 2620 – производња рачунара и периферне опреме; Comtrade Solutions Engineering doo Beograd, матични број 20904984, регистрована делатност 6201 – рачунарско програмирање, и друга друштва. Преглед и графички приказ групе друштава под контролом подносиоца пријаве, налазе се у списима предмета. Према наводима у пријави, осим овде циљних друштава, ниједно друштво под контролом подносиоца пријаве није присутно на предложеним релевантним тржиштима ни на који начин.

Сва друштва над којима подносилац пријаве остварује појединачну или заједничку, непосредну или посредну, контролу, сматрају се једним учесником на тржишту у смислу члана 5. Закона.

До спровођења предметне концентрације, подносилац пријаве врши и заједничку контролу над циљним друштвима.

Циљно друштво Green energy 360 doo Beograd (даље у тексту: појединачно Green energy или заједно циљна друштва), матични број 21699250, регистрована делатност 4321 – постављање електричних инсталација, је купац локације/земљишта на коме је планирана изградња 2 соларне електране, тако да ће се, након њихове изградње, ово друштво бавити производњом и продајом електричне енергије. Чланови друштва су Веселин Јевросимовић са 50% удела, Оливера Крстић са 25%, док привредно друштво Camino verde doo Beograd (Zemun), са седиштем на адреси Угриновачка 99, Београд, матични број 21990523 (даље: Camino verde), такође има 25%. Зависно друштво циљног друштва Green energy (100% удела) је GWH doo Beograd, са седиштем на адреси Булевар Зорана Ћинђића 125и, матични број 21909777, регистрована делатност 3514 – трговина електричном енергијом. Основано је 2023. године али, према наводима у пријави, још увек није започело обављање делатности производње и продаје електричне енергије.

Циљно друштво Suntech doo Beograd (даље у тексту: појединачно Suntech или заједно циљна друштва), матични број 22108026, регистрована делатност 4321 – постављање електричних инсталација, основано је 2025. године и бави се пружањем техничких и инжењерских услуга у области изградње соларних електрана по принципу „кључ у руке“. Чланови друштва су Веселин Јевросимовић са 50% удела, Оливера Крстић са 25%, док Camino verde такође има 25%. Зависно друштво циљног друштва Suntech (100% удела) је Green news doo Beograd, са седиштем на адреси Булевар Зорана

Ћинђића 125и, матични број 21909700, регистрована делатност 7311 – делатност рекламних агенција. Бави се издавањем часописа Green news и управљањем интернет порталом <https://greennews.rs/>. Дистрибуција часописа је бесплатна, а портал се бави специјализованим темама из области обновљивих извора.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, достављен је Меморандум о разумевању, потписан дана 7. 4. 2026. године (даље: Меморандум), између чланова оба циљна друштва који над њима врше заједничку контролу и то Веселин Јевросимовић, Оливера Крстић и Camino verde.

Према наводима у пријави и сходно Меморандуму, [...]

Меморандумом су се стране споразумеле да ће након реализације [...]. Такође, потписници Меморандума потврђују да ће подносилац пријаве, након реализације намераваних трансакција, [...], а у складу са оснивачким актима и Законом о привредним друштвима, имати непосредну појединачну контролу над оба циљна друштва.

Законом о привредним друштвима („Службени гласник РС“, број 36/2011, 99/2011, 83/2014 –др. закон, 5/2015, 44/2018, 95/2018, 91/2019, 109/2021 и 19/2025) чланом 157. прописана је могућност и услови односно начин стицања сопственог удела друштва. Одредбом члана 158. истог закона уређена су права друштва по основу сопственог удела, и то тако да друштво нема право гласа по овом основу нити се ти удели рачунају у кворум скупштине, тако да, након што буду испуњени услови и реализована трансакција, и у складу са оснивачким актима циљних друштава, подносилац пријаве ће стећи појединачну контролу над циљним друштвима [...] и следствено над њиховима зависним друштвима.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Комисија је на основу достављених података о висини укупних прихода учесника концентрације, остварених на светском тржишту и тржишту Републике Србије, утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу пријаве концентрације, јер је укупан приход свих учесника у концентрацији већи од износа који је прописан чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве сматра да у овом случају није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште, јер без обзира на усвојену дефиницију, трансакција неће имати било каквих ефеката на конкуренцију у Србији, имајући у виду да ће бити промењен само облик контроле коју већ врши подносилац пријаве.

Имајући у виду активности циљних друштава, подносилац пријаве предлаже да се релевантна тржишта производа дефинишу као тржиште производње и veleпродаје електричне енергије, и као тржиште пружања ЕРС (енгл. *Engineering, Procurement and Construction*) услуга у области изградње соларних електрана.

Претходно у тексту овог образложења изнете су активности учесника у концентрацији. У допуни онога што је већ изнето, Green energy је закупца пољопривредног земљишта укупне површине [...] постојећег у [...], на коме је планирана изградња 2 соларне електране од [...]. Ово друштво је основано 2021. године, и раније се бавило пружањем техничких и инжењерских услуга у области изградње соларних електрана, али је његово целокупно пословање пренето на овде циљно друштво Suntech путем статусне промене издвајања уз оснивање у току 2025. године, тако да је друштво Green energy остало само закупца наведене локације. Следствено, и приходи остварени у претходној години потичу од пословања које је пренето на Suntech (остварени наравно пре тог преноса). Као што је наведено у пријави, будући да соларне електране још увек нису изграђене, Green energy још увек не остварује приход од производње и продаје електричне енергије. Очекује се да ове соларне електране буду пуштене у рад у 2027. години, када ће Green energy и почети да се бави производњом и продајом електричне енергије.

У складу са Законом о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/14, 95/18 – др. закон, 40/21, 35/23 – др. закон и 62/23), производња електричне енергије обухвата производњу у хидроелектранама, термоелектранама, термоелектранама – топланама и другим електранама које користе обновљиве изворе енергије. У складу са Законом о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник“, бр. 40/21, 35/23), електранама које користе обновљиве изворе енергије сматрају се: 1) хидроелектрана; 2) електрана на биомасу; 3) електрана на биогаз; 4) ветроелектрана; 5) соларна електрана; 6) геотермална електрана; 7) електрана на биоразградиви отпад; 8) електрана на депонијски гас; 9) електрана на гас из постројења за третман комуналних отпадних вода и 10) електрана која користи друге обновљиве изворе енергије. Обновљиви извори енергије су нефосилни извори енергије као што су: водотокови, биомаса, ветар, сунце, обновљиви водоник, биогаз, депонијски гас, гас из погона за прераду канализационих вода, извори геотермалне енергије и други обновљиви извори енергије.

Техничке и инжењерске услуге у области изградње соларних електрана по принципу „кључ у руке“ представљају скуп комплексних услуга, које се пружају на основу уговора који обухватају пројектовање, набавку и изградњу енергетских постројења. У оквиру овог модела, извођач преузима одговорност за реализацију пројекта, укључујући поштовање уговорених рокова, буџета и техничких перформанси, док инвеститор добија функционално постројење спремно за комерцијалну експлоатацију. Ове ЕРС услуге обухватају следеће фазе: фаза развоја, која обухвата израду комплетне пројектно-техничке документације, у складу са важећим прописима укључујући и Закон о планирању и изградњи, као и прибављање неопходних дозвола и сагласности, на пример локацијски услови и грађевинска дозвола; фаза набавке и изградње, која обухвата набавку кључне опреме и то носеће конструкције, фотонапонске модуле итд,

организацију логистике, као и извођење грађевинских и електромонтажних радова, укључујући уградњу опреме и стручни надзор, и треће, фазу тестирања, пуштања у рад и одржавања, која обухвата функционална испитивања, пробни рад и верификацију уговорених перформанси, као и накнадно праћење рада система и спровођење корективних и превентивних активности.

Узимајући у обзир својства, намену и цену предметног скупа производа, а нарочито делатност циљних друштава и своју досадашњу праксу, као и предлог подносиоца пријаве, Комисија је релевантна тржишта производа, у конкретном случају, дефинисала као тржиште производње и veleпродаје електричне енергије и као тржиште пружања ЕРС (енгл. *Engineering, Procurement and Construction*) услуга у области изградње соларних електрана.

Комисија у конкретном случају није раздвајала релевантно тржиште производње и veleпродаје електричне енергије у односу на извор из којег се електрична енергија производи – укључујући и обновљиве изворе, као што су енергија из ветра, соларна или хидро енергија, с обзиром на то да за оцену ефеката предметне концентрације, таква подела није неопходна. Комисија је при томе имала у виду и своју и претходну праксу Европске комисије, која обично није правила разлику између различитих извора енергије који се користе и која сматра да релевантно тржиште обухвата сва постројења за производњу електричне енергије, без обзира да ли је у питању енергија гаса, обновљивих извора и др. (нпр. решење Комисије 6/0-02-998/2025-4 од 12. 11. 2025. године и др., одлуке Европске комисије у предметима: IV/M.1190 – AMOCO/ REPSOL /IBERDROLA /ENTE VASCO DE LA ENERGIA, COMP/M.1673 – VEBA/VIAG, COMP/M.8871–RWE/E.ON Assets, COMP/M.8860 – Fortum/Uniper).

Комисија такође сматра да није неопходно вршити ни додатну сегментацију тржишта пружања ЕРС услуга у области изградње соларних електрана, јер не би утицала на другачију одлуку у конкретном случају.

За оцену предметне концентрације, релевантна географска тржишта су дефинисана као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. Закона.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију на релевантним тржиштима, на основу података који су јој достављени од стране подносиоца пријаве, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације неће значајно нарушити конкуренцију из следећих разлога.

Пре свега, у конкретном случају се ради о промени облика контроле у смислу да подносилац пријаве већ врши заједничку контролу над циљним друштвима, и да ће спровођењем предметне концентрације бити успостављена његова појединачна контрола. Даље, подносилац пријаве, односно ниједан учесник на тржишту који је под његовом појединачном или заједничком контролом, осим овде циљних друштава, није присутан ни на једном од дефинисаних релевантних тржишта.

Осим тога, у вези тржишта производње и veleпродаје електричне енергије у Србији, према достављеним подацима који се заснивају на Извештају о раду Агенције за

енергетику Републике Србије за 2024. годину, који укључује и Извештај о стању у енергетском сектору Србије, укупна нето инсталисана снага електрана у Републици Србији у 2024. години износила је 8.440MW. Удео електрана које електричну енергију производе из обновљивих извора у укупним инсталисаним капацитетима, износио је 45,43%. Извештај за 2025. годину се очекује тек у мају месецу текуће године. Циљно друштво Green energy још увек није присутно на овом тржишту јер изградња соларних електрана тек треба да почне. Међутим, имајући у виду капацитете његових соларних електрана чија је изградња сада планирана, укупно [...], подносилац пријаве процењује да ће његово максимално тржишно учешће бити око 0-5% у односу на укупан инсталисан капацитет производних постројења у Србији. У односу на укупан инсталисан капацитет производних постројења из обновљивих извора у Србији, тржишни удео би био 0-5%.

Према подацима у пријави, учесници у концентрацији тренутно немају никакво учешће према критеријумима укупне производње /продаје електричне енергије.

У пријави се наводи да је АД Електропривреда Србије, највећи конкурент на тржишту производње и veleпродаје електричне енергије у Србији, чији тржишни удео, према укупној нето инсталисаној снази електрана износи 86,74% (укупно 7.321 MW). Према подацима којима располаже Комисија, према снабдевању електричном енергијом тржишно учешће АД Електропривреда Србије је око 93,63%. Међу осталим највећим конкурентима, наводе се GAZPROM ENERGOHOLDING SERBIA TE-TO PANČEVO, са инсталисаном снагом [...] (0-5% тржишног удела), ELECTRAWINDS K-WIND d.o.o., инсталисана снага [...] (0-5%), [...], MK-FINTEL WIND AD Београд, инсталисана снага [...] (0-5%) и Elicio Ali VE d.o.o. Београд, инсталисана снага [...] (0-5%).

У вези релевантног тржишта пружања ЕРС (енгл. *Engineering, Procurement and Construction*) услуга у области изградње соларних електрана у Србији, у пријави се наводи да не постоје прецизни подаци или јавно доступне анализе, али према интерним истраживањима Suntech-а, годишње се у Србији изгради око [...] нових соларних електрана, укључујући електране на домаћинствима и индустријским објектима, што, у комбинацији са просечном вредношћу ЕРС пројекта од приближно [...] EUR/kW, доводи до процене годишње вредности овог тржишта од око [...]. Имајући у виду приход који су остварила циљна друштва (претходно образложено), према процени у пријави, тржишно учешће износи максимално око 5-10%. Највећи конкуренти на овом тржишту, када су у питању електране снаге до 10 MW, су [...], с тим што подносилац пријаве не може да процени њихова појединачна учешћа јер не располаже подацима о приходима од ових услуга. Када су у питању пројекти развоја и имплементације електрана веће снаге, у пријави се наводи да исте углавном реализују иностране компаније из Турске, Немачке и других земаља, без конкретних података.

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације неће довести до негативних ефеката по конкуренцију на релевантним тржиштима, хоризонтално и вертикално посматрано, односно констатовала да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу

оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 50.000 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС”, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон, 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15, 95/18 и 91/25).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.