



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-244/2024-1

Веза: 6/0-02-755/2023

Датум: 11. јануар 2024. године

Објављени текст не садржи заштићене или
изостављене податке. Заштићени подаци приказани су
ознаком [...] или у распону који Комисија сматра
одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-755/2023-1, коју је 6. новембра 2023. године поднело привредно друштво ALTA PAY GROUP DOO BEOGRAD, са седиштем на адреси Угриновачка бр. 212, Београд, преко пуномоћника, адвоката Бојана Станивука, из адвокатске канцеларије Stanivuk & Manasijevski a.o.d, Проте Матеје 24/3, Београд, дана 11. јануара 2024. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва ALTA PAY GROUP DOO BEOGRAD, са седиштем на адреси Угриновачка бр. 212, Београд, матични број 21035254, над привредним друштвом EKI TRANSFERS DOO BEOGRAD, са седиштем на адреси Косовска бр. 1, Београд, матични број 17329278, куповином 80,4% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво ALTA PAY GROUP DOO BEOGRAD, дана 10. јануара 2024. године уплатио износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво ALTA PAY GROUP DOO BEOGRAD, са седиштем на адреси Угриновачка бр. 212, Београд, матични број 21035254 (у даљем тексту: Alta Pay или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), дана 6. новембра 2023. године, преко пуномоћника, адвоката Бојана Станивука, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-755/2023-1 (у даљем тексту: пријава). Комисији су достављене допуне пријаве, закључно са допуном од 27. децембра 2023. године. Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и

поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16). У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве, друштво Alta Pay, основано је 2014. године и регистровано за обављање делатности осталог монетарног посредовања (шифра делатности 6419). Подносилац пријаве је платна институција, која од 2016. године пружа платне услуге на тржишту Републике Србије, а од јуна 2023. године регистрована је код Народне банке Србије, као институција електронског новца. Подносилац пријаве своје услуге пружа посредством мреже од преко 2.500 пословница на територији Србије. Друштво Alta Pay располаже сопственим пословницама (укупно 27), док се највећи број услуга пружа преко заступника који су такође уписани у регистар платних институција који води Народна банка Србије, што ће у наставку бити објашњено.

Подносилац пријаве је власник 100% капитала у следећим друштвима:

- ALTA GOLD doo, матични број 21522686, шифра делатности 3212 - производња накита и сродних предмета;
- ALTA BANKA AD BEOGRAD, матични број 07074433, шифра делатности 6419 - остало монетарно посредовање;
- PROCOOPAC d.o.o., матични број 21769355, шифра делатности 4120 - изградња стамбених и нестамбених зграда.

Власник подносиоца пријаве је физичко лице Давор Мацура, са пребивалиштем у Србији. Давор Мацура има искључиву контролу и над следећим друштвима у Србији:

- PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TRGOVINU I PRUŽANJE USLUGA ALTA HOLDING DOO BEOGRAD-ZEMUN, матични број 21324213, шифра делатности 6420 - делатност холдинг компанија;
- CAMPARI INTERNATIONAL DOO, матични број 20910224, шифра делатности 4120 - изградња стамбених и нестамбених зграда;
- ALStone d.o.o., матични број 21536547, шифра делатности 6820 - изнајмљивање властитих или изнајмљених некретнина и управљање њима;
- DANICA PARK d.o.o., матични број 21669415, шифра делатности 6810 - куповина и продаја властитих некретнина;
- FORUM VIZIJA DOO, матични број 07027575, шифра делатности 4222 - изградња електричних и телекомуникационих водова;
- ABL SOLVENT d.o.o., матични број 20873663, шифра делатности 6499 - остале непоменуте финансијске услуге, осим осигурања и пензијских фондова.

Давор Мацура је једини власник и нерезидентних друштава ALTA PAY GROUP BUDVA, Црна Гора, ALTA PAY LAKTAŠI, Босна и Херцеговина, и ALTA CORPORATION, Кипар.

Сва привредна друштва која послују под контролом Давора Мацуре, сматрају се једним учесником на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Предметна трансакција се односи на стицање појединачне контроле над привредним друштвом EKI TRANSFERS DOO BEOGRAD, са седиштем на адреси Косовска бр. 1, Београд, матични број 17329278 (у даљем тексту: Eki Transfers или циљно друштво).

Циљно друштво се бави пружањем услуга платног промета, а од 2001. године ово друштво се бави пружањем услуга новчаних дознака, тј. трансфера новца без отварања платног рачуна, на територији Србије и Црне Горе. Циљно друштво тренутно има статус агента компаније Western Union, при чему пружа услуге искључиво преко својих заступника уписаних у регистар платних институција. Western Union је мултинационална корпорација са седиштем у Денверу, Коларадо (у даљем тексту: WU), која се бави пружањем финансијских услуга у више од 200 земаља у свету.

Циљно друштво је под контролом друштва С. & С. VARVIAS HOLDING S.A., са седиштем на адреси Zalokosta 42, Chalandri, Република Грчка, регистарски број 004615701000, које држи 80,4% власничког удела. Подносилац пријаве је власник преосталог неконтролног удела од 19,6% у циљном друштву. Циљно друштво нема зависна друштва у Србији, док на територији Црне Горе има 100% удела у друштву MONTENEGRO TRANSFERS, са седиштем на адреси Херцеговачка бр. 32, Подгорица, матични број 03019721 (у даљем тексту: Montenegro Transfers).

Опис концентрације и акт о концентрацији

Предметна трансакција се односи на стицање појединачне контроле од стране подносиоца пријаве над циљним друштвом и његовим зависним друштвом Montenegro Transfers, куповином 80,4% удела у циљном друштву. Након спровођења концентрације друштво Alta Pay држаће 100% власничког удела циљног друштва.

У сврху реализације предметне трансакције учесници у концентрацији су потписали Уговор о преносу удела од 23. октобра 2023. године, који је достављен Комисији на увид као правни акт предметне концентрације.

Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Циљно друштво је платна институција специјализована за пружање услуга новчаних дознака, тј. трансфера новца без отварања платног рачуна, на територији Србије и Црне

Горе. Циљно друштво је један од три агента компаније Western Union у Србији (поред друштава Tenfore doo Beograd и Banka Poštanska štedionica ad Beograd), при чему ниједно од тих друштава (агената) нема ексклузивно право за пружање ових услуга на територији Србије. Поред пружања услуга новчаних дознака, циљно друштво се бави и пружањем услуга плаћања рачуна, при чему се обе врсте услуга пружају искључиво посредством заступника.

Подносилац пријаве је компанија специјализована за пружање услуга платног промета, као што су плаћање рачуна, административних такси, туристичких аранжмана и осигурања, уплата пазара и друго. Подносилац пријаве пружа и услуге трансфера новца (новчаних дознака) на територији Србије, као и међународног трансфера новца, као заступник платних институција које у својству агената имају закључене уговоре о заступању (агентури) са компанијама за трансфер новца. Друштво Alta Pay Group као заступник пружа услуге новчаних дознака које се реализују посредством платформи Western Union, Moneygram и Ria Money Transfers. Подносилац пријаве дакле није агент компаније за трансфер новца. Подносилац пријаве такође послује у области мењачких послова, затим откупа злата, повраћаја пореза на додату вредност робе купљене у иностранству итд.

Имајући све претходно наведено у виду и полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од делатности учесника у концентрацији а нарочито циљног друштва, Комисија је као релевантна тржишта производа дефинисала:

1. тржиште услуга извршавања новчаних дознака без отварања платног рачуна (трансфер новца),
2. тржиште услуга преноса новчаних средстава с платног рачуна, односно на платни рачун.

Законом о платним услугама („Службени гласник РС“, број 139/2014 и 44/2018), у Србији су регулисани услови и начини пружања платних услуга, електронски новац, платни системи и надзор над применом одредаба овог закона, као и развој самих платних услуга и успостављање правила за њихово пружање. Закон о платним услугама такође представља правни основ за оснивање и пословање платних институција и институција електронског новца, као релативно нове врсте пружалаца платних услуга. Законом је предвиђено да Народна банка Србије врши надзор над свим пружаоцима платних услуга и издаваоцима електронског новца, у делу њиховог пословања које се односи на пружање платних услуга и/или издавање електронског новца.

Платне институције и институције електронског новца су правна лица са седиштем у Републици Србији која имају дозволу Народне банке Србије за пружање платних услуга, односно за издавање електронског новца. Поред наведених, платне услуге у Републици Србији могу пружати и банке, Народна банка Србије, Управа за трезор или други органи јавне власти у Републици Србији, као и јавни поштански оператор са седиштем у Републици Србији. Привредно друштво које намерава да пружа платне услуге као платна институција подноси Народној банци Србије захтев за давање дозволе за пружање платних услуга, уз који доставља, између осталог, и списак платних услуга које намерава да пружа, као и опис организационе структуре, укључујући и податке о планираном пружању платних услуга преко огранака и/или заступника, односно поверавању појединих оперативних послова у вези с пружањем платних услуга.

У складу са чланом 4. Закона о платним услугама, платне услуге обухватају:

1. услуге које омогућавају уплату готовог новца на платни рачун, као и све услуге које су потребне за отварање, вођење и гашење тог рачуна;
2. услуге које омогућавају исплату готовог новца са платног рачуна, као и све услуге које су потребне за отварање, вођење и гашење тог рачуна;
3. услуге преноса новчаних средстава са платног рачуна, односно на платни рачун, и то: трансфером одобрења, директним задужењем, укључујући једнократно директно задужење, и коришћењем платне картице или сличног средства.
 - Трансфер одобрења је платна услуга код које платилац код свог пружаоца платних услуга иницира извршење једне или више платних трансакција, укључујући и издавање трајног налога.
 - Директно задужење је платна услуга код које прималац плаћања на основу платиоачеве сагласности иницира платну трансакцију за задужење платиоачевог платног рачуна. Платилац може ову сагласност дати примаоцу плаћања, свом пружаоцу платних услуга или пружаоцу платних услуга примаоца плаћања.
4. услуге извршавања платних трансакција код којих су новчана средства обезбеђена кредитом одобреним кориснику платних услуга, и то: трансфером одобрења, директним задужењем, укључујући једнократно директно задужење, и коришћењем платне картице или сличног средства;
5. услуге издавања платних инструмената и/или прихватања ових инструмената на основу којег пружалац платних услуга примаоцу плаћања омогућава извршавање платних трансакција које иницира платилац употребом одређеног платног инструмента;
6. услуге извршавања новчане дознаке код које пружалац платних услуга прима платиоачева новчана средства без отварања платног рачуна за платиоца или примаоца плаћања, искључиво ради стављања тих средстава на располагање примаоцу плаћања или ради преноса тих средстава примаоачевом пружаоцу платних услуга, који их ставља на располагање примаоцу плаћања;
7. услуге извршавања платне трансакције за коју платилац даје сагласност употребом телекомуникационог, дигиталног или информационо-технолошког уређаја и плаћање се врши оператору телекомуникационе, дигиталне или информационо-технолошке мреже, који делује само као посредник између корисника платних услуга и продавца производа или пружаоца услуга.

Имајући у виду да циљно друштво као платна институција, како се наводи у пријави, нуди две врсте услуга плаћања: а) Western Union дознаке (као уговорни Western Union агент) и б) услугу плаћања рачуна (која је сопствена услуга циљног друштва), релевантно тржиште је одређено на наведени начин, како би се обухватиле активности циљног друштва, а све у складу са тачкама 3. и 6. члана 4. Закона о платним услугама.

У складу са овим законом, платна институција може пружати платне услуге у Србији преко једног или више заступника. Заступник платне институције је правно лице или предузетник који на основу писменог овлашћења ове институције пружа једну или више платних услуга, у складу са наведеним законом. Платна институција дужна је да обезбеди да њен заступник корисницима платних услуга пружа информације о томе да наступа у њено име и за њен рачун.

Платна институција која намерава да пружа платне услуге преко заступника у Србији дужна је да Народној банци Србије поднесе захтев за упис заступника у регистар платних институција који Народна банка Србије води у складу са Законом о платним услугама. У регистар платних институција уписују се подаци о: 1) платним институцијама које имају

дозволу за пружање платних услуга; 2) заступницима платних институција у Србији; 3) огранцима платних институција у трећим државама. Регистар платних институција је јавна књига и води се у електронском облику, а подаци из овог регистра доступни су на Интернет презентацији Народне банке Србије.

Услуга трансфера новца има два типа корисника, корисника који шаље новац и корисника који прима новац. Корисник који шаље новац бира систем/платформу за трансфер новца, при чему приликом доношења одлуке узима у обзир факторе као што су цена услуге, брзина трансфера (када ће новац бити расположив примаоцу новчане дознаке), безбедност система, репутација компаније за трансфер новца, доступност локације на којој новац може да се подигне од стране примаоца, лимита који се односе на износе новца који се могу трансферисати, квалитет корисничке подршке итд. Корисник који прима новац не плаћа било какву накнаду, већ се она плаћа приликом слања новца, и обично се опредељује за исплатну локацију која му је најближа. Према наводима у пријави, Србија је претежно *inbound* тржиште где су корисници већином физичка лица која примају новац из иностранства (око 80% трансакција се односи на пријем новца у Србији). Свака локација агента (платне институције) и његовог заступника мора имати истакнут ценовник платних услуга које пружа, као и податак у чије име и за чији рачун заступник пружа услуге.

Услуга преноса новчаних средстава с платног рачуна, односно на платни рачун, најчешће се односе на плаћање рачуна, односно на могућност плаћања свих врста рачуна као што су инфостан, електрична енергија, интернет, кабловска телевизија итд. Такође, ове услуге се односе и на друге трансакције којим се врши пренос новчаних средстава у различите сврхе. Корисник ове услуге плаћа одређени износ провизије платној институцији, или њеном заступнику, за извршену услугу. Као и у случају услуге трансфера новца, корисник се опредељује за одређену компанију на основу фактора као што су цена услуге, доступност локације и безбедност саме трансакције.

У погледу релевантног географског тржишта, Комисија га је за потребе предметног поступка дефинисала као територију Републике Србије, за оба релевантна тржишта производа, у складу са чланом 6. став 3. у вези са чланом 2. Закона.

Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да предметна концентрација неће нарушити конкуренцију на релевантним тржиштима.

1. Тржиште услуга извршавања новчаних дознака без отварања платног рачуна

На тржишту пружања услуга извршавања новчаних дознака присутна су оба учесника у концентрацији. Подносилац пријаве, као заступник, пружа услуге новчаних дознака које се реализују посредством платформе Western Union, Moneygram и Ria Money Transfers, док је циљно друштво агент Western Union-а за пружање ових услуга. С обзиром на то да је циљно друштво агент компаније Western Union са којом има закључен уговор о агентури, оно пружа ове услуге искључиво путем његове платформе.

Према процени подносиоца пријаве, његов тржишни удео у 2022. години на тржишту услуга трансфера новца, износи 0,03%, док је тржишни удео циљног друштва 3,3%.

Заједнички тржишни удео учесника у концентрацији на овом тржишту износи 3,33%. Подносилац пријаве је навео да су тржишни удели учесника у концентрацији за 2022. годину обрачунати на основу података који се налазе на сајту Народне банке Србије, а који се односе на статистику платног биланса Републике Србије за 2022. годину.

Према наводима из пријаве, највећи конкуренти на овом тржишту су платне институције, односно друштва Tenfore doo Beograd, Transfernova doo Beograd и Moneta Financial Services doo Beograd. Осим тога, у пријави се наводи да поред компанија Western Union, Moneygram и Ria Money Transfers, односно њихових агената, као пружалаца услуга брзог трансфера новца, корисницима у Србији су доступне и услуге компанија Unistream и Corona Pay, које се пружају преко њихових агената.

Комисија закључује да на овом тржишту долази до малог преклапања учесника у концентрацији, имајући у виду мали тржишни удео подносиоца пријаве, који је мањи од једног процентног поена.

2. Тржиште услуга преноса новчаних средстава с платног рачуна, односно на платни рачун

На овом тржишту присутна су такође оба учесника у концентрацији. Тржишни удели учесника у концентрацији за 2022. годину, према наводима у пријави, обрачунати су на основу података који се налазе на сајту Народне банке Србије, а који се односе на статистику платног система Републике Србије за 2022. годину. Процењени тржишни удео подносиоца пријаве на овом тржишту износи 8,34%, док је тржишни удео циљног друштва 1,35%. Заједнички тржишни удео учесника у концентрацији износи 9,69%.

Конкуренти на овом тржишту су платне институције, као и други бројни учесници на тржишту који имају дозволу НБС за пружање платних услуга. Комисија констатује да је у Регистру платних институција НБС тренутно уписано девет платних институција, укључујући циљно друштво.

Сходно свему наведеном, Комисија закључује да концентрација неће изазвати негативне ефекте на конкуренцију на овом тржишту, имајући у виду да на њему не долази до таквог преклапања учесника у концентрацији које би довело до нарушавања конкуренције на овом тржишту, нарочито имајући у виду релативно мали тржишни удео циљног друштва.

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је констатовала да предметна концентрација неће нарушити конкуренцију на релевантним тржиштима, као и да неће изазвати негативне вертикалне ефекте на конкуренцију у Србији, имајући у виду наведене тржишне уделе учесника у концентрацији на дефинисаним релевантним тржиштима, оценивши да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.