



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Булевар краља Александра I
Карађорђевића 25, Београд
Број: 6/0-02-839/2025-3
Датум: 1. август 2025. године

Објављени текст не садржи заштићене или
изостављене податке. Заштићени подаци приказани су
ознаком [...] или у распону који Комисија сматра
одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-839/2025-1, коју је дана 7. јула 2025. године поднело привредно друштво AsterFarm d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Ђорђа Станојевића 14/5, Београд, преко законског заступника, директора Милоша Јауковића, дана 1. августа 2025. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

И ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва AsterFarm d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Ђорђа Станојевића 14/5, Београд, матични број 21217328, над Апотекарском установом Марковић, са седиштем на адреси Видовданска 201, Крушевац, матични број 17497120, куповином 100% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво AsterFarm d.o.o. Beograd, уплатио дана 30. јула 2025. године износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво AsterFarm d.o.o. Beograd, са седиштем на адреси Ђорђа Станојевића 14/5, Београд, матични број 21217328 (у даљем тексту: AsterFarm или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија), 7. јула 2025. године, преко законског заступника, пријаву концентрације број 6/0-02-839/2025-1 (у даљем тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију у скраћеном поступку.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и са чланом 2. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за

поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија ће о овом захтеву одлучити посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве је основан 2016. године. Претежна регистрована делатност овог друштва су консултантске активности у вези с пословањем и осталим управљањем. Оснивач и једини члан друштва AsterFarm је друштво Pharmax Holdings Limited, Кипар, матични број HE 295375 (у даљем тексту: Pharmax Holdings Limited). Основне пословне активности друштва Pharmax Holdings Limited обухватају активности инвестиционог и кредитног улагања према зависним лицима. Главна активност зависних друштава Pharmax Holdings Limited-а јесте активно управљање ланцем здравствених установа апотека које се баве малопродајом фармацеутских производа. Матично друштво Pharmax Holdings Limited-а је привредно друштво Glebi Holdings Plc, Кипар, које обавља активности холдинг компаније, као и инвестиционог улагања у односу на повезана лица.

AsterFarm припада Dr. Max групи – ланцу апотека у централној и источној Европи, који обавља делатност под брендом „Dr. Max“ и који се бави малопродајом и veleпродајом фармацеутских производа и развојем и производњом портфолија приватних робних марки. Dr. Max је бренд под којим послују здравствене установе апотеке у саставу Dr. Max групе. Матично друштво „Dr. Max“ групе је друштво Penta Investments Limited, Кипар. Активности овог друштва су, према наводима у пријави, усмерене на дугорочне инвестиције у здравственом сектору, као и у областима финансијских услуга, малопродаје, производње, медијских услуга и непокретности.

Основна делатност подносиоца пријаве јесте трговина на мало фармацеутским производима, укључујући производе који се могу добити само на лекарски рецепт, производе који се налазе у слободној продаји (тзв. *over the counter*/ без лекарског рецепта) и производе који захтевају специјалан третман приликом складиштења и руковања, какав је случај са аналгетичима и запаљивим производима, као и медицинска средства (сви инструменти, апарати, уређаји и производи који се примењују самостално или у комбинацији, у циљу утврђивања дијагнозе, превенције, праћења лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета итд.).

Подносилац пријаве не послује директно на тржишту малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава, већ на овом тржишту послује преко здравствених установа над којима врши контролу, а чији списак се налази у списима предмета. Сва друштва која припадају „Dr. Max“ групи друштава, у смислу члана 5. Закона, сматрају се једним учесником на тржишту.

Спровођењем предметне концентрације, подносилац пријаве ће стећи контролу над Апотекарском установом Марковић, са седиштем на адреси Видовданска 201, Крушевац, матични број 17497120 (у даљем тексту: АУ Марковић или Циљно друштво), која обавља делатност малопродаје фармацеутских производа и

медицинских средстава у Србији. Циљно друштво се бави фармацеутском здравственом делатношћу – издавањем лекова и медицинских средстава на лекарски рецепт, продајом лекова за чије издавање није потребан лекарски рецепт, продајом помоћних лековитих и дијететских препарата, као и медицинске козметике. AsterFarm ће удео у Циљном друштву стећи од физичког лица Жарка Марковића, који тренутно поседује 100% удела у АУ Марковић.

Делатност Циљног друштва се обавља искључиво на нивоу малопродаје, у 7 продајних места на територији општине Крушевац. Предмет трансакције није једна апотека Циљног друштва, тако да је предметном трансакцијом обухваћено 6 апотека Циљног друштва.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама, које су дана 17. јуна 2025. године потписали Жарко Марковић, у својству преносиоца удела у АУ Марковић, и друштва AsterFarm, у својству стицаоца. Овим актом је предвиђено да AsterFarm купи 100% удела у АУ Марковић чиме ће подносилац пријаве стећи појединачну контролу над Циљним друштвом, као и 6 апотека које су обухваћене предметном трансакцијом.

У вези са апотеком Циљног друштва која није предмет трансакције, у пријави се наводи да је намера власника да ову апотеку задржи на другом правном лицу, и да у сваком случају, на дан преузимања, односно извршења трансакције, ове апотека неће бити део Циљног друштва.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је утврдила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији у већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

Пријава концентрације поднета је у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и обухвата релевантно тржиште производа и релевантно географско тржиште. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинише као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава.

Група друштава којој припада подносилац пријаве је у Србији активна на предложеном релевантном тржишту производа посредством својих зависних друштава – апотекарских установа чија је основна делатност малопродаја фармацеутских производа и медицинских средстава.

Циљно друштво послује на тржишту малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава на територији општине Крушевац. Ово друштво се бави фармацеутском здравственом делатношћу, односно снабдевањем становништва лековима, помоћним лековитим средствима, медицинским помагалима и давањем упутстава за њихову употребу. Као што је наведено, предметном трансакцијом обухваћено 6 апотека Циљног друштва које послују на наведеној територији.

Релевантни фармацеутски производи и медицинска средства обухватају производе који су намењени за хуману употребу, као и за употребу у ветерини и за које се показало да имају својство да лече или спречавају болести код људи, односно животиња.

Релевантни производи обухватају:

1. лекове - супстанце или комбинације супстанци које се могу користити или примењивати на људима, односно животињама, било са намером да се поново успостави, побољша или измени физиолошка функција путем фармаколошког, имунолошког или метаболичког дејства, или да се постави медицинска дијагноза (без обзира на то да ли је режим њиховог издавања уз лекарски рецепт или без рецепта – тзв. *over the counter/OTC* лекови),
2. медицинска средства - инструменти, апарати, уређаји и други производи који се примењују на људима ради утврђивања дијагнозе, превенције, праћења, лечења или ублажавања болести, повреда или инвалидитета, испитивања, замене или модификације анатомских или физиолошких функција, контроле зачећа, и помоћна средства која по дефиницији нису медицинско средство, а која означавају производе који у комбинацији с медицинским средством омогућавају функционисање у складу са њиховом наменом коју одређује произвођач, као и инвитро дијагностичка медицинска средства и активна имплантибилна медицинска средства,
3. дијететске производе и додатке исхрани - намирнице које се, због посебног састава или посебног начина производње, јасно разликују од намирница уобичајеног састава, и које су погодне за посебно наведену нутритивну намену за коју се стављају у промет и које допуњују нормалну исхрану и представљају концентроване изворе витамина, минерала или других супстанци са хранљивим или физиолошким ефектом, појединачно или у комбинацији, а у промету су у дозираним облицима дизајниране да се узимају у одмереним појединачним количинама (као капсуле, таблете, кесице прашка, ампуле течности, бочице за дозирање у капима и др.), и

4. парафармацеутике - козметичка средства за одржавање личне хигијене, негу и заштиту лица и тела.

Подносилац пријаве је указао и да су у важећим прописима: Закону о лековима и медицинским средствима („Службени гласник РС“, бр. 30/10, 107/12, 113/17 – др. закон и 105/17 – др. закон), Закону о безбедности хране („Службени гласник РС“, бр. 41/09 и 17/19), као и пратећим подзаконским актима, предвиђени веома слични услови за обављање делатности промета на мало лековима и медицинским средствима и делатности промета на мало дијететским производима и додацима исхрани, као и да се и промет на мало козметичким средствима за одржавање личне хигијене, негу и заштиту лица и тела обавља под сличним условима.

Узимајући у обзир својства, намену и цену предметног скупа роба односно услуга, а нарочито делатност Циљног друштва, као и своју досадашњу праксу, Комисија је за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама, прихвативши на тај начин предлог подносиоца пријаве.

Имајући у виду специфичност тржишта малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава, подносилац пријаве је предложио да се релевантно географско тржиште дефинише на локалном нивоу, односно као територија града односно општине у којим послују апотеке Циљног друштва које су обухваћене трансакцијом.

Узимајући наведено у обзир, Комисија је релевантно географско тржиште, за потребе оцене ефеката предметне концентрације, дефинисала као територију општине Крушевац.

Комисија сматра да у конкретном случају нема потребе да се релевантно тржиште додатно сегментира, имајући у виду да другачија одлука није од утицаја на оцену дозвољености концентрације.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је констатовала да су оба учесника у концентрацији активна у малопродаји лекова и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама на територији општине Крушевац.

Процена укупне величине тржишта малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава према броју апотека по градовима и општинама, као и према вредности продаје, приказана је на основу расположивих IQVIA (IMS) података. IQVIA (IMS) подаци представљају податке који су прибављени од Представништва IQVIA AG Београд, које се бави истраживањем тржишта.

На територији општине Крушевац у 2024. години, пословало је укупно 63 апотеке. Подносилац пријаве је у посматраном периоду на овом релевантном тржишту поседовао 17 апотека, што одговара тржишном уделу од око 27%. Циљно друштво је у посматраној години на територији Крушевца контролисало 7 апотека (при чему једна

апотека Циљног друштва није предмет преузимања од стране подносиоца пријаве), што одговара тржишном уделу од 11,1%. Ако се одузме тржишни удео апотеке која није предмет преузимања (1,6%), заједнички тржишни удео учесника у концентрацији након спровођења трансакције, износиће 36,5%.

Као највећи конкуренти на овом тржишту наводе се апотека Вenu, која са 9 апотека има тржишни удео од око 14,3%, апотека Andjela, која са 8 апотека има тржишни удео од 12,7%, апотека Nochain, која са 6 апотека има тржишни удео од 9,5%, апотека Матић, која са 4 апотеке има тржишни удео од око 6,3%, апотеке Galen Pharm, Kršenković и Lilly, чији тржишни удели износе око 4,8% са по 3 апотеке, као и преостала три учесника чији тржишни удели износе по 1,6 % са по једном апотеком.

Комисија је констатовала да спровођење предметне концентрације неће довести до таквих хоризонталних преклапања и промене структуре овог локалног тржишта које би водиле значајном нарушавању или ограничавању конкуренције на њему.

Комисија оцењује да ово тржиште пре концентрације било умерено концентрисано, при чему Herfindahl-Hirschman Index (у даљем тексту: HH Index) износи 1.393,30 а промена (делта) HH Index-а износи 513,98. И након спровођења трансакције, тржиште ће остати умерено концентрисано, с обзиром на то да HH Index након концентрације износи 1.907,28.

Комисија констатује да је заједнички удео учесника у концентрацији мањи од 40%.

Према подацима у пријави, апотека LILLY послује на територији Србије са укупно 236 апотека (према подацима за 2024. годину) и њен тржишни удео на нивоу Србије (према броју апотека) износи 6%, а тржишни удео ових апотека према приходима на нивоу Србије износи око /20-30/%.

Према подацима у пријави, апотека BENU послује на територији Србије са укупно 453 апотеке (према подацима за 2024. годину) и њен тржишни удео на нивоу Србије (према броју апотека) износи 11,5%, а тржишни удео ових апотека према приходима на нивоу Србије износи /10-20/%.

У пријави се наводи да је према подацима за 2024. годину, у Србији укупно пословало 3.950 апотека, а да је подносилац пријаве имао укупно 359 апотека, тако да његов тржишни удео на територији Србије (према броју апотека), износи око 9,1%. Према оствареним приходима апотека подносиоца пријаве, његов тржишни удео на нивоу Србије износи око /10-20/% (према проценама за 2024. године и према вредности продаје).

Према броју апотека у Србији, тржишни удео Циљног друштва на нивоу Србије износи око 0,2%, а према приходима од продаје износи око /0-5/% за 2024. годину.

Комисија оцењује да на овом тржишту неће бити значајно нарушена конкуренција, имајући у виду све наведено, нарочито узимајући у обзир присуство на овом тржишту локалних конкурената које стварају јак конкурентски притисак, као и присуство апотека Galen Pharm, Venu и Lilly, које су ланци апотека који послују на нивоу целе територије Србије, као што је већ објашњено.

Комисија је имала у виду да је тржиште малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава у специјализованим продавницама – апотекама, изузетно динамично тржиште, и да се ради о тржишту које није затворено.

Према сазнањима подносиоца пријаве, тржиште малопродаје фармацеутских производа није бележило значајне промене у току последњих неколико година. Број апотека се незнатно мењао у последње три године – са 3.930 апотека у 2021. години, дошло је до пораста броја апотека у 2024. години на 3.950 апотека. У овом периоду, подносилац пријаве је увећао своју мрежу за око два пута, док су други већи ланци апотека (као што су Beni и Lilly) увећали своју мрежу за неколико десетина апотека путем отварања нових апотека у куповине других ланаца апотека. Истовремено, и други ланци средње величине куповали су појединачне апотеке и мање ланце од неколико апотека, тако да укупно посматрано ово тржиште бележи стабилан раст (10-12%) и може се очекивати да раст у будућности буде на сличном нивоу.

У пријави се истичу два значајна уласка на тржиште Србије: Апотеке Maelia (АУ АРТК.РС) која је основана у децембру 2022. године и према проценама у пријави њен удео на нивоу Србије је око 1,2%, према броју апотека, као и Апотеке Sopharmasu која је основана 2024. године и има удео од око 0,15%, према броју апотека.

Комисија је ценила и наводе подносиоца пријаве да тржиште малопродаје фармацеутских производа није затворено тржиште, јер свако ко испуни одређене унапред прописане услове може, у складу са Законом о здравственој заштити („Службени гласник РС“, бр. 25/19, 92/23 – аутентично тумачење и 29/25 – одлука УС), од Министарства здравља Републике Србије као надлежног регулаторног органа, прибавити решење којим се утврђује испуњеност услова за почетак рада и обављање фармацеутске здравствене делатности, односно предметне малопродаје фармацеутских производа и медицинских средстава и на основу овог решења се уписати у регистар код надлежног органа. Стицање одговарајућег тржишног удела на описани начин, резултовало би смањењем тржишног удела учесника у концентрацији или било ког другог учесника на релевантним тржиштима, односно на тржишту Србије.

Сходно свему наведеном, Комисија оцењује да концентрација неће имати значајне негативне вертикалне ефекте на конкуренцију у Србији.

У складу са наведеним, Комисија је утврдила да је концентрација дозвољена у смислу члана 19. Закона, због чега је одлучено као у ставу I диспозитива.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.