



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-821/2024-3

Датум: 3. октобар 2024. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13) и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-821/2024-1, коју је 5. септембра 2024. године поднело привредно друштво Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o. са седиштем на адреси Pod Skalo 4, Блед, Словенија, преко пуномоћника адвоката Олге Шипке из адвокатске канцеларије Kinstellar, Булевар Михаила Пупина 6, 4. спрат, Београд, дана 3. октобра 2024. године, доноси следеће

Р Е Ш Е Њ Е

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o. са седиштем на адреси Pod Skalo 4, Блед, Словенија, матични број 5690366000, над привредним друштвом PULMED, ambulanta za pljučne bolezni in alergije, d.o.o, družba z omejeno odgovornostjo, са седиштем на адреси Seidlova cesta 46, Ново место, Словенија, матични број 9258108000, куповином 100% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o, дана 24. септембра 2024. године, уплатио износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља одговарајући прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

О б р а з л о ж е њ е

Привредно друштво Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o. са седиштем на адреси Pod Skalo 4, Блед, Словенија, матични број 5690366000 (даље у тексту: подносилац пријаве или DC BLED), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 5. септембра 2024. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације број 6/0-02-821/2024-01, као и допуну пријаве дана 25. септембра 2024. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене

концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

1. Учесници у концентрацији

DC BLED је основан 1992. године као први приватни дијагностички центар у Словенији. DC BLED пружа пацијентима здравствене услуге у следећим областима: гастроентерологија, урологија, кардиологија, ортопедија, рендген и ултразвучна дијагностика, алергологија, тиреологија, дерматологија, гинекологија, оториноларингологија, консултације о исхрани итд., као и услуге рехабилитације кроз примену програма физиотерапије. Пословне јединице DC BLED се налазе у Љубљани, Новом месту и на Бледу.

Подносилац пријаве послује у оквиру групе која је под заједничком контролом: 1) Sava групе, чије је матично друштво Pozavarovalnica Sava dd, са седиштем на адреси Dunajska Cesta 56, Љубљана, Словенија, матични број 5063825000 (даље у тексту: SavaRe); и 2) Triglav групе, чије је матично друштво Zavarovalnica Triglav d.d, са седиштем на адреси Miklošičeva cesta 19, Љубљана, Словенија, матични број 5063345000 (даље у тексту: Triglav).

Sava група и Triglav група су примарно активне у земљама југоисточне Европе у сектору осигурања, укључујући животно и неживотно осигурање, пензионо и здравствено осигурање као и реосигурање. Поред тога, обе групе се баве и пословима управљања имовином. Обе групе су присутне у Републици Србији.

SavaRe је акционарско друштво чије се акције котирају на љубљанској берзи, због чега је власничка структура друштва дисперзована. На дан 30.06.2024. године, највећи акционари SavaRe били су Intercapital securities Ltd.-скрбнишки рачун са 19,2% акција, Slovenski državni holding d.d. (SDH) са 17,7% акција, Република Словенија са 13,9% акција, SavaRe са 10% сопствених акција и Европска банка за обнову и развој са 6,2% акција.

Sava група има у свом саставу 14 директно зависних друштава у Словенији и јадранској регији. Ова група се бави пословима реосигурања, осигурања у земљи и иностранству, пензионог осигурања, управљања имовином и пружања додатних услуга.

Sava група је у Србији присутна преко следећих зависних друштава:

- Sava neživotno osiguranje акционарско друштво за осигурање Beograd, са седиштем на адреси Булевар Војводе Мишића 51, Београд, матични број 17407813, (даље у тексту: Sava neživotno osiguranje), чија је претежна делатност неживотно осигурање, и чији је власник 100% удела друштво SavaRe;
- Sava životno osiguranje акционарско друштво за осигурање Beograd, са седиштем у улици Булевар Војводе Мишића 51, Београд, матични број 20482443, чија је претежна делатност животно осигурање, и чији је власник 100% удела друштво SavaRe;
- PREDUZEĆE ZA PROJEKTOVANJE I INŽENJERING INFORMACIONIH SISTEMA APPLICATION SOFTWARE PARTNER DOO, BEOGRAD - PALILULA, са седиштем на адреси Булевар Краља Александра 17, Београд, матични број 17077295, чија је

претежна делатност рачунарско програмирање, чији је власник 100% удела друштво Pozavarovalnica Sava dd,
- PRIVREDNO DRUŠTVO ZA TEHNIČKI PREGLED I REGISTRACIJU SAVA CAR DOO BEOGRAD, са седиштем на адреси Браће Јерковића 108А, Београд, матични број 21822302, чија је претежна делатност техничко испитивање и анализе, чији је власник 100% удела друштво Sava neživotno osiguranje.

Triglav је акционарско друштво чије се акције котирају на љубљанској берзи, због чега је власничка структура дисперзована. На дан 30.06.2024. године, највећи акционари Triglav били су два фонда који се налазе у власништву Републике Словеније (Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije са 34,47% акција и SDH, d.d., Словенија са 28,09% акција), Erste Group Bank - PBZ Croatia Osiguranje OMF рачун - фидуциарни рачун са 6,71% акција.

Triglav група има у свом саставу 12 осигуравајућих друштава у Словенији и југоисточној Европи. Triglav група примарно пружа услуге осигурања, животног и неживотног (осигурање од незгода, здравствено осигурање, осигурање копнених моторних возила, железничко осигурање, осигурање авиона, поморско осигурање, осигурање робе у превозу, осигурање од пожара и елементарних непогода, осигурање друге имовинске штете итд.) и реосигурања. Осим тога, Triglav група пружа и услуге управљања имовином.

Triglav група је на тржишту Србије присутна преко следећих зависних друштава:

- Акционарско друштво за осигурање Triglav osiguranje, са седиштем у улици Милутина Миланковића 7а, Београд, матични број 07082428, чија је претежна делатност неживотно осигурање, које је индиректно зависно лице Triglava (100% удела) у Србији,
- Triglav Savetovanje društvo za zastupanje u osiguranju d.o.o. – у ликвидацији са седиштем у улици Зеленгорска 1г, Београд, матични број 21159930, чија је претежна делатност заступника и посредника у осигурању, које је индиректно зависно друштво Triglava (100% удела) у Србији.

Списак зависних друштава Sava групе и Triglav групе је достављен Комисији и налази се у списима предмета. Сва друштва која су под контролом Sava групе односно Triglav групе сматрају се једним учесником на тржишту, у смислу члана 5. Закона.

Зависна друштва DC BLED су претежно медицинске установе које послују у Републици Словенији, у оквиру шире DC BLED групе медицинских установа:

- Gastromedica, Inštitut za bolezni prebavil d.o.o, матични број 1754360000, са седиштем на адреси Kocljeva 12, Murska Sobota, Словенија;
- Internistična GE Ambulanta d.o.o., матични број 2160803000, са седиштем на адреси Pod Skalo 4, Блед, Словенија;
- Medicinsko Termalni Center Fontana, zdravstvo in rekreacija d.o.o., матични број 2286459000, са седиштем на адреси Koroška cesta 172, Марибор, Словенија;
- Medi Cons kardiologija d.o.o., матични број 1919601000, са седиштем на адреси Pod Skalo 4, Блед, Словенија;
- CARDIAL specialistična ambulantna dejavnost d.o.o., матични број: 5996554000, са седиштем на адреси Zaloška cesta 69, Љубљана, Словенија.
- Kirurški sanatorij Rožna dolina d.o.o., матични број 5966809000, са седиштем на адреси Rožna Dolina, cesta IV 45, Љубљана, Словенија;

- Neuroedina d.o.o., матични број 2301644000, матични број 2301644000, са седиштем на адреси Pod Skalo 4, Блед, Словенија.
- MDT&T d.o.o., матични број 5617758000, са седиштем на адреси Lavričeva 1, 2000 Maribor, Slovenija; са својим зависним друштвом ŠUBICDIABETOLOGIJA d.o.o., матични број 2147637000, са седиштем на адреси Lavričeva 1, Марибор, Словенија.

Поред наведених медицинских установа, зависно друштво DC BLED је и привредно друштво DC NALOŽBE, nepremičninske storitve, d.o.o, са седиштем на адреси Pod Skalo 4, Блед, Словенија, матични број 8737088000, чија је претежна делатност услуге у вези са некретностима.

DC BLED и његова зависна друштва (даље у тексту заједно: DC BLED група), која се сматрају једним учесником на тржишту у смислу члана 5. Закона, нису активна на територији Републике Србије.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве стиче појединачну контролу над привредним друштвом PULMED, ambulanta za pljučne bolezni in alergije, d.o.o, družba z omejeno odgovornostjo, са седиштем на адреси Seidlova cesta 46, Ново место, Република Словенија, матични број 925810800 (даље у тексту: PULMED или циљно друштво).

Циљно друштво је приватна здравствена установа која пружа здравствене услуге у областима пулмологије, пнеумологије и алергологије. Циљно друштво је регистровано и послује на територији Републике Словеније и није активно, нити има зависна друштва у Републици Србији. Спада у групу малих правних лица, с обзиром да има 3-4 запослена. PULMED је у 100% власништву физичког лица Ирене Худоклин, држављанке Републике Словеније.

Према наводима датим у пријави, циљно друштво не пружа услуге, није остварило приход и нема зависна друштва у Републици Србији.

2. Опис концентрације и акт о концентрацији

Предложена трансакција ће се реализовати путем Уговора о продаји пословног удела, закљученог дана 21. августа 2024. године, између DC BLED, у својству купца и Ирене Худоклин, у својству продавца. Овај уговор је достављен као акт о концентрацији.

Као резултат предложене трансакције, DC BLED ће стећи 100% удела у циљном друштву и тиме непосредну појединачну контролу над циљним друштвом.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је закључила да су учесници у концентрацији имали обавезу да пријаве концентрацију, јер је укупан приход учесника већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава концентрације је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и обухвата релевантно тржиште производа и релевантно географско тржиште. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је предложио да се за потребе оцене ефеката предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинише као тржиште пружања (приватних) здравствених услуга. Наиме, како је претходно наведено, предметна концентрација спроводи се у здравственом сектору, у ком су активни непосредни стичалац DC BLED и циљно друштво. Подносилац пријаве и циљно друштво пружају услуге здравствене заштите искључиво у Републици Словенији. Дакле, учесници у концентрацији нису активни на овом тржишту у Републици Србији.

Према наводима из пријаве, Европска комисија је већ одлучивала о овом тржишту и одговарајућој подели истог. У својој ранијој пракси, тржиште здравствених услуга се примарно делило на тржиште болничких услуга и тржиште амбулантних/ванболничких услуга, уз могућност даље поделе на тржиште општих амбулантних услуга и тржиште специјалистичких амбулантних услуга. Европска комисија је у својим одлукама разматрала питање да ли тржиште здравствених услуга треба да буде подељено на тржиште приватних и тржиште јавних здравствених услуга, и закључила да одговор на ово питање зависи од начина финансирања здравствених услуга у релевантној држави чланици. Подносилац пријаве наводи да се слична подела извора финансирања здравствених услуга може применити и на тржиште услуга здравствене заштите у Србији, због чега подела здравствених услуга на приватне и јавне није неопходна.

Имајући у виду претходну праксу, као и делатности учесника у концентрацији, нарочито циљног друштва које је активно искључиво на тржишту пружања услуга здравствене заштите у Републици Словенији, а полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, Комисија је за оцenu предметне концентрације релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште пружања услуга здравствене заштите.

Комисија није вршила даљу сегментацију тржишта пружања услуга здравствене заштите према врсти финансирања таквих услуга у Републици Србији, на услуге здравствене заштите чији се трошкови покривају обавезним здравственим осигурањем (које по правилу пружају здравствене установе у државној својини) и услуге чије трошкове плаћају сами пацијенти или су покривени приватним здравственим осигурањем (које по правилу пружају здравствене установе у приватној својини и приватна пракса), јер другачија одлука не би утицала на оцenu дозвољености концентрације.

Релевантно географско тржиште је одређено као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. Закона.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које јој је доставио подносилац пријаве, оценила да концентрација неће нарушити конкуренцију на релевантном тржишту, имајући у виду да циљно друштво није активно на овом тржишту и да на њему нема преклапања учесника у концентрацији.

У складу са претходно наведеним, Комисија је утврдила да спровођењем предметне концентрације неће доћи до негативних ефеката, хоризонтално или вертикално посматрано, те да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. Тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.