



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-629/2025-5

Датум: 19. март 2025. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-629/2025-1, коју је дана 11. фебруара 2025. године, поднело привредно друштво Електропривреда Црне Горе АД-Никшић, са седиштем на адреси Вука Караџића 2, Никшић, Црна Гора, преко законског заступника извршног директора Ивана Булатовића, дана 19. марта 2025. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва Електропривреда Црне Горе АД-Никшић, са седиштем на адреси Вука Караџића 2, Никшић, Црна Гора, матични број 40000330, над привредним друштвом Green Gvozd д.о.о., са седиштем на адреси Тока Миraseвића 17Ц, Подгорица, Црна Гора, матични број 50750494, куповином 84,83% удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, привредно друштво Електропривреда Црне Горе АД-Никшић, дана 12. фебруара 2025. године, уплатио износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво Електропривреда Црне Горе АД-Никшић, са седиштем на адреси Вука Караџића 2, Никшић, Црна Гора, матични број 40000330 (даље у тексту: ЕРСГ или подносилац пријаве), поднело је Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), дана 11. фебруара 2025. године, преко пуномоћника адвоката, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-629/2025-1, као и допуну пријаве дана 5. марта 2025. године (даље у тексту: пријава). Подносилац пријаве је предложио да Комисија одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења

пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива, налази се у списима предмета.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је доставио Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

ЕРСГ је акционарско друштво са већинским државним власништвом, и као електроенергетска компанија основана је ради делатности производње и снабдевања електричном енергијом. Поред наведених делатности, ЕРСГ обавља и делатност купопродаје електричне енергије; учествује у изградњи и одржавању енергетских објеката и врши друге послове прописане Статутом овог друштва.

ЕРСГ располаже капацитетима за производњу електричне енергије, од чега се 74,3% односи на хидроелектране ХЕ „Перућица“, ХЕ „Пива“, а 25,7% на термоелектрану ТЕ „Пљевља“.

Сва произведена енергије од стране ЕРСГ је из хидро или термо потенцијала. Производња из термо потенцијала се обавља у ТЕ Пљевља и она је кондезационог типа и за свој рад користи угаљ лигнит. Када је реч о производњи из хидро електрана, она се одвије претежно у ХЕ Перућица и ХЕ Пива, док се знатно мањи део производи у малим хидроелектранама. Произведена електрична енергија долази до крајњих потрошача путем преносне и дистрибутивне мреже, у зависности од напонског нивоа потрошача.

ЕРСГ је акционарско друштво у већинском власништву државе Црне Горе 98,5409%, а остали акционари имају мањинско власништво.

ЕРСГ група у Црној Гори има шест зависних друштава:

1. Црногорски електродистрибутивни систем ДОО Подгорица, са седиштем на адреси Ивана Милутиновића 12, Подгорица, регистарски број 50766918 (даље у тексту: ЦЕДИС). ЦЕДИС обавља делатност дистрибуције електричне енергије и обавља функцију оператора дистрибутивне мреже. Обезбеђује уредно задовољавање потреба потрошача на напонским нивоима и сигурну и стабилну дистрибуцију електричне енергије за потребе привреде и становништва Црне Горе, како се наводи у пријави;
2. Рудник угља АД Пљевља, са седиштем на адреси Владимира Јакића 6, Пљевља, регистарски број 40001652. Бави се рударском делатношћу, тј. производњом и продајом мрко-лигнитског и мрког угља из Пљеваљског басена, који се користи за производњу електричне енергије. Производни асортиман се састоји од угља у комаду, коцки и ситног угља;
3. Берза електричне енергије ДОО Подгорица, са седиштем на адреси Владимира Јакића 6, Пљевља, регистарски број 50801326 (даље у тексту: БЕЛЕН). БЕЛЕН је у Црној Гори основана 2017. године и обавља делатности трговине електричне енергије, као и услуге клиринга и финансијског поравнања. Берза доприноси развоју

тржишта електричне енергије у Црној Гори, и у региону, и њоме се успоставио систем veleпродајног организованог тржишта у форми електронске трговинске платформе;

4. Зета Energy ДОО Даниловград, са седиштем на адреси Слап Зета 66, Даниловград, регистарски број 50582303, основана је 2010. године а отпочела своје пословање дана 2011. године. Обавља делатност производње електричне енергије самосталним коришћењем и експлоатацијом малих хидроелектрана „Слап Зете“ и „Глава Зете“ који су прикључени на дистрибутивни систем електричне енергије;
5. ЕПЦГ Жељезара ДОО Никшић, са седиштем на адреси Вука Караџића 66, Никшић, регистарски број 51117858. Основана је 2023. године као ћерка компанија у искључивом власништву ЕРСГ, са регистрованом делатношћу машинска обрада метала;
6. ЕПЦГ Solar Градња ДОО Никшић, са седиштем на адреси Вука Караџића 2, Никшић, регистарски број 50986903. Solar Градња је основана 2021. године као ћерка компанија у искључивом власништву ЕРСГ, са регистрованом делатношћу постављање електричних инсталација.

ЕРСГ група у Србији има једно зависно друштво –ЕРСГ d.o.o, Београд са седиштем на адреси Кнеза Михаила 1-3, Београд, матични број 20491515, чија је регистрована делатност трговина електричном енергијом.

У пријави се наводи да ЕРСГ група не користи дистрибутивну мрежу на тржишту Србије, већ се искључиво користи преносни системи у складу са делатношћу трговине електричном енергијом на берзи и билатерално, што подразумева да се ЕРСГ не бави снабдевањем електричном енергијом, нити има своје изворе електричне енергије на територији Србије.

Сва друштва која су под контролом ЕРСГ групе сматрају се једним учесником на тржишту, у смислу члана 5. Закона.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве стиче појединачну контролу над привредним друштвом Green Gvozd д.о.о., са седиштем на адреси Тока Миraseвића 17Ц, Подгорица, Црна Гора, матични број 50750494 (даље у тексту Green Gvozd или циљно друштво).

Green Gvozd је друштво чија се основна делатност састоји од инжењерске делатности и техничког саветовања. Циљно друштво је основано са циљем истраживања ветропотенцијала и развоја пројеката ветроелектрана на подручју Црне Горе. Друштво ради на развоју пројекта ветроелектране Gvozd (VE Gvozd) на територији Општине Никшић.

Циљно друштво није активан учесник на тржишту, не продаје производе и не пружа услуге. У питању је друштво које развија пројекат, који је и даље у почетној фази.

ЕРСГ намерава да постане једини члан циљног друштва и да на тај начин има потпуну контролу над пројектом који се односи на изградњу ветроелектране VE Gvozd, укупне инсталиране снаге 54,6 MW и очекиване годишње производње од око 150 GWh.

Тренутно, власничку структуру циљног друштва чини Електропривреда Црне Горе АД-Никшић са 15,17% удела и Ivicom Holding GmbH са 84,83% удела. Након спровођења трансакције ЕРСГ ће поседовати 100% удела у циљном друштву.

Циљно друштво није активно, не остварује приходе и нема зависна друштва у Републици Србији.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама, које су 10. фебруара 2025. године потписали Ivicom Holding GmbH, као продавац и ЕРСГ, као купац, на основу ког ће подносилац пријаве да стекне преосталих 84,83% удела у циљном друштву.

Стране су дана 29.10.2021. године закључиле Уговор чланова друштва Green Gvozd, којим су регулисана међусобна права и обавезе у вези са управљањем циљним друштвом. ЕРСГ је том приликом стекла 7,6% удела у капиталу циљног друштва. У оквиру предложене трансакције ЕРСГ намерава да искористи своје уговорено право да откупи укупан удео од продавца и стекне 100% удела у циљном друштву.

Након спровођења трансакције, ЕРСГ ће бити једини члан циљног друштва и вршиће појединачну контролу над циљним друштвом.

3. Услови за подношење пријаве

Из свега наведеног произилази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Подносилац пријаве има обавезу пријаве концентрације у смислу члана 61. Закона, што је утврђено увидом у податке о приходима учесника у концентрацији. Из података достављених Комисији о укупним приходима учесника у концентрацији у свету и у Републици Србији, проистиче да су ови приходи виши од прописаних износа остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и обухвата релевантно тржиште производа и релевантно географско тржиште. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

С обзиром на делатност будуће ветроелектране, подносилац пријаве предлаже да се као релевантно тржиште производа одреди тржиште производње и veleпродаје електричне енергије. Подносилац пријаве сматра да није потребно раздвајати тржиште производње од тржишта veleпродаје, јер се, према упоредној пракси, производња и veleпродаја електричне енергије сматрају јединственим релевантним тржиштем производа из разлога што производња електричне енергије није тржишна активност, све док се електрична енергија не продаје. Наведени предлог дефиниције је у складу са праксом ЕК, као и праксом Комисије, како подносилац пријаве сматра.

Европска комисија дефинише тржиште производње и veleпродаје електричне енергије као производњу у електранама и као увоз електричне енергије преко интерконектора ради

даље продаје снабдевачима и, у мањој мери, за директну продају великим индустријским купцима и за трговину на veleпродајном тржишту. У пракси се veleпродаја односи на трговину на билатералном нивоу или преко посредника (брокера/дилера), као и трговина на берзи.

ERCG је превасходно активна у производњи и veleпродаји електричне енергије. Поред тога, ERCG је, преко повезаних друштва, активна и на тржишту дистрибуције (ЦЕДИС) и организоване трговине електричном енергијом (БЕЛЕН) у Црној Гори.

Green Gvozd обавља активности из области инжењерских делатности и техничког саветовања. Циљно друштво је основано са циљем истраживања ветропотенцијала и развоја пројекта ветроелектране Gvozd и још увек није активан учесник на тржишту.

Узимајући у обзир својства, намену, а нарочито активности циљног друштва, Комисија је за потребе оцене предметне концентрације, прихватила предлог подносиоца пријаве и, у конкретном случају, одредила као релевантно тржиште производње и veleпродаје електричне енергије.

Комисија у конкретном случају није раздвајала релевантно тржиште производа у односу на извор из којег се електрична енергија производи – укључујући обновљиве изворе, као што су енергија из ветра, соларна или хидро енергија, с обзиром на то да за оцену ефеката предметне концентрације, таква подела није неопходна. Комисија констатује да се циљно друштво још увек не бави производњом и veleпродајом електричне енергије и не остварује приходе од ове делатности, тако да оно још увек није активно на тржишту, сходно чему даље сегментирање релевантног тржишта производа не би утицало на другачију одлуку.

Комисија је имала у виду и претходну праксу Европске комисије, која обично није правила разлику између различитих извора енергије који се користе и сматра да релевантно тржиште обухвата сва постројења за производњу електричне енергије, без обзира да ли је у питању енергија гаса, обновљивих извора и др.

У складу са Законом о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/14, 95/18 – др. закон, 40/21, 35/23 – др. закон, 62/23 и 94/24), производња електричне енергије обухвата производњу у хидроелектранама, термоелектранама, термоелектранама-топланама и другим електранама које користе обновљиве изворе енергије. У складу са Законом о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник“, бр. 40/21, 35/23, 94/24), електранама које користе обновљиве изворе енергије сматрају се: 1) хидроелектрана; 2) електрана на биомасу; 3) електрана на биогаз; 4) ветроелектрана; 5) соларна електрана; 6) геотермална електрана; 7) електрана на биоразградиви отпад; 8) електрана на депонијски гас; 9) електрана на гас из постројења за третман комуналних отпадних вода и 10) електрана која користи друге обновљиве изворе енергије.

Обновљиви извори енергије су нефосилни извори енергије као што су: водотокови, биомаса, ветар, сунце, обновљиви водоник, биогаз, депонијски гас, гас из погона за прераду канализационих вода, извори геотермалне енергије и други обновљиви извори енергије. Ветроелектрана је електрана која користи енергију ветра.

Комисија је за оцену предметне концентрације релевантно географско тржиште дефинисала као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. а у вези са чланом 2. Закона, што је у складу са предлогом подносиоца пријаве.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које је доставио подносилац пријаве, оценила да спровођење концентрације неће нарушити конкуренцију на релевантном тржишту, имајући у виду да циљно друштво није активно на том тржишту, и да нема преклапања између активности учесника у концентрацији у Србији.

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из члана 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина бр. 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 – др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 – др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.