



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Савска улица 25/IV, Београд

Број: 6/0-02-639/2025-4

Датум: 24. март 2025. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX.

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-639/2025-1, коју су дана 19. фебруара 2025. године поднели привредно друштво LEMTRANS LIMITED, са седиштем на адреси Am Arch. Makariou III, 226, 3. спрат, 3030, Лимасол, Кипар, и физичко лице Yehor O. Grebennikov, држављанин Украјине, чији је пуномоћник Dmytro Kuzmenko, дана 24. марта 2025. године доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле од стране привредног друштва LEMTRANS LIMITED, са седиштем на адреси Am Arch. Makariou III, 226, 3. спрат, 3030, Лимасол, Кипар, матични број 285477, и физичког лица Yehora O. Grebennikova, држављанина Украјине, над привредним друштвом MOSTYSKA DRY PORT LIMITED, са седиштем на адреси Arch. Makariou III, 226, 3. спрат, 3030, Лимасол, Кипар, матични број 418217, и привредним друштвом LIMITED LIABILITY COMPANY MOSTYSKA DRY PORT, са седиштем на адреси 15 KOLIYOVA улица, Mostyska Druhi village, Mostyskyi округ, регион Лавов, 81300, Украјина, матични број 43487506, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве, привредно друштво LEMTRANS LIMITED и Yehor O. Grebennikov, дана 20. фебруара 2025. године уплатили износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што одговара прописаном износу за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво LEMTRANS LIMITED, са седиштем на адреси Am Arch. Makariou III, 226, 3. спрат, 3030, Лимасол, Република Кипар, матични број 285477 (даље у тексту: LEMTRANS), и физичко лице Yehor O. Grebennikov, држављанин Украјине (заједно даље у тексту: подносиоци пријаве), поднели су Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија), 19. фебруара 2025. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације

која је заведена под бројем 6/0-02-639/2025-1, као и допуну пријаве дана 5. марта 2025. године.

Увидом у достављену документацију, Комисија је утврдила да је поднета пријава потпуна и у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16), чиме су испуњени услови за поступање Комисије у поступку испитивања пријављене концентрације. У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

О поднетом захтеву за заштиту података на основу члана 45. Закона, биће одлучено посебним закључком.

1. Учесници у концентрацији

Основна делатност подносиоца пријаве LEMTRANS је организација шпедиције (железницом). LEMTRANS посебно пружа комплекс интерних (и у мањем обиму извозно-увозних) услуга шпедиције, који обухвата: обезбеђење сопствених (изнајмљених) шинских возила за утовар, организацију и праћење железничког превоза терета, плаћање релевантних тарифа и накнада, информативне услуге у вези са шпедицијом, мултимодални контејнерски транспорт, услуге управљања контејнерским терминалом, остале шпедиције и логистичке услуге, царинење, као и услуге у царинским складиштима привременог складиштења. LEMTRANS је активан и у пружању следећих услуга: поправка шинских возила, продаја резервних делова и опреме, као и у шпедицији следећих врста терета: угља, течности, црни метали, кокс, грађевински терети, индустријске сировине, ватростални материјали, грануле шљаке, агроиндустријски производи итд.

LEMTRANS је члан групе компанија која обухвата украјинска предузећа која се баве организацијом транспорта терета железницом, мултимодалним транспортом, терминалским операцијама, контејнерским транспортом и другим пратећим шпедицијским услугама итд. LEMTRANS је матично друштво (власник је 100% учешћа) привредног друштва LEMTRANS LLC Украјина EDRPOU, са седиштем на адреси 46-46А, Antonovycha улица, 03150 Кијев, Украјина.

LEMTRANS је под контролом SCM (SYSTEM CAPITAL MANAGEMENT) LIMITED (Кипар), који је под контролом SCM HOLDINGS LIMITED. Друштво SCM HOLDINGS LIMITED, са седиштем на адреси Arch. Makariou III, 226, 3. спрат, 3030, Лимасол, Кипар, регистрациони број 222759 је индиректан акционар друштва LEMTRANS и холдинг компанија међународне вертикално интегрисане групе друштва LEMTRANS (даље у тексту: SCM Група), базиране у Украјини.

SCM Група се фокусира на пет основних грана индустрије: рударство и метали, производња енергије и дистрибуција, финансије (банкарске операције и осигурање), некретнине и телекомуникације. SCM Група поседује и управља имовином у другим секторима, укључујући медије, ископавање глине, малопродају, рударску опрему, хотеле,

пољопривреду, фудбал и такође транспорт. SCM Група је присутна на тржишту шпедиције (железничким) и преко LIMITED LIABILITY COMPANY, са седиштем у Украјини (даље у тексту: LEMTRANS LLC), чија делатност покрива читав низ услуга у оквиру услуге транспорта робе.

У оквиру групе подносиоца пријаве LEMTRANS, послује и друштво LEMTRANS TERMINALS LIMITED, Кипар, регистарски број 417860, које је холдинг компанија чија је основна делатност управљање корпоративним правима у својим зависним предузећима.

У Србији, SCM Група има зависно друштво VESCO BALKANS doo Београд, са седиштем на адреси Милутина Миланковића 1и, спрат 1, стан број 121, Београд, матични број 21948977, које је основано 25. септембра 2023. године, и чија је основна пословна делатност: експлоатација шљунка, песка, глине и каолина. VESCO BALKANS је компанија за ископавање и снабдевање керамичким сировинама која активно истражује могућност лиценцирања и покретања нових налазишта у Србији како би успоставила комплетан производни ланац од вађења до производње керамичких сировина. Компанија има за циљ да уђе на тржиште за вађење глине, фелдспата и каолина. Тренутно, VESCO BALKANS процењује могућности истражујући два налазишта минерала у Србији – једно за глину и друго за фелдспат. Ово друштво нема никакве дозволе, лиценце или концесије за вађење минерала и не производи и не продаје никакве производе. VESCO BALKANS није активно у сектору на који се односи концентрација, како се наводи у пријави.

Према подацима из пријаве, у оквиру SCM Групе послује и Metinvest група, која је остварила приход у Србији у 2024. години продајом производа од руде гвожђа - англомерисана руда гвожђа и пелети и готових производа од угљеничног равног челика - топло ваљани производа од угљеничног равног челика, квартално плоче, хладно ваљани производа од угљеничног равног челика и обложени производа од равног угљеничног челика (поцинковани челик).

Поред тога, у оквиру SCM Групе, DTEK Група и Media Група оствариле су промет у Србији, продајом електричне енергије.

Подносилац пријаве Yehor O. Grebennikov директно не обавља пословну активност. Yehor O. Grebennikov поседује акције у неколико других правних лица (директно или индиректно), која су активна у Украјини у областима логистике, грађевинарства, консултантских услуга, трговине итд. Yehor O. Grebennikov такође поседује неколико правних лица регистрованих на Кипру, која директно не обављају пословну делатност, већ углавном делују као холдинг компаније.

Група Yehora O. Grebennikova обавља пословне активности у различитим секторима привреде укључујући: логистику, лизинг имовине, грађевину, пољопривреду, финансијске услуге, издаваштво, културне догађаје, хотели, консалтинг, медицинске услуге, некретнине, туризам, службе безбедности и трговину. Група овог подносиоца пријаве обавља своју пословну активност само на територији Украјине. Главни фокус пословања је логистика, посебно тржишта као што су услуге интермодалног транспорта терета (контејнера) и услуге обраде терета на интермодалним терминалима.

У оквиру групе подносиоца пријаве Yehora O. Grebennikova, послује и друштво GERALIDA HOLDINGS LTD, са седиштем на адреси Акрополеос 59-61, 3. спрат, канцеларија број 301, 2012 Никозија, Кипар (даље у тексту: GERALIDA). GERALIDA је холдинг компанија, која директно не обавља никакву пословну активност, осим држања акција у својим зависним и повезаним друштвима. Ово друштво је недавно основано посебно у сврху деловања као холдинг компанија у предметној трансакцији.

Група Yehora O. Grebennikova нема повезана правна лица у Србији и није активна у Србији.

Списак зависних друштава SCM групе и групе Yehora O. Grebennikova су достављени Комисији и налазе се у списима предмета. Сва друштва која су под контролом SCM групе и групе Yehora O. Grebennikova, сматрају се једним учесником на тржишту, у смислу члана 5. Закона.

Спровођењем концентрације, подносиоци пријаве стичу заједничку контролу над привредним друштвом MOSTYSKA DRY PORT LIMITED, са седиштем на адреси Arch. Makariou III, 226, 3. спрат, 3030, Лимасол, Кипар, матични број 418217 (даље у тексту: Mostyska Dry Port Кипар), и друштвом LIMITED LIABILITY COMPANY MOSTYSKA DRY PORT, са седиштем на адреси 15 KOLIYOVA улица, Mostyska Druhi village, Mostyskyi округ, регион Лавов, 81300, Украјина, матични број 43487506 (даље у тексту: Mostyska Dry Port Украјина).

Циљно друштво Mostyska Dry Port Кипар је холдинг компанија која нити води нити планира да води било какве директне пословне активности у Украјини или другде, изузев што ће управљати корпоративним правима у својим зависним и повезаним компанијама. Власник овог друштва је подносилац пријаве LEMTRANS.

Циљно друштво Mostyska Dry Port Украјина поседује Mostyska преко-гранични терминал и управља њиме, који се налази на неколико километара од украјинско-пољске границе, близу Mostyska II-Medyka граничног прелаза и Mostyska II железничке станице (области Лавов).

Терминал “Mostyska Dry Port” налази се у близини границе на железничком прелазу, а његова примарна функција је да обезбеди логистичку повезаност за теретни транспорт између Украјине и европских земаља. Терминал “Mostyska Dry Port” је један од многих сличних прекограничних терминала који се налазе на раскрсници железничких пруга широког и стандардног колосека са обе стране границе између Украјине и земаља ЕУ. Ови терминали олакшавају претовар различитих врста терета платформи/вагона/цистерни ширине 1.520 мм на вагоне/платформе/цистерне ширине 1.435 мм и обрнуто.

Власници циљног друштва Mostyska Dry Port Украјина су друштва LEMTRANS LLC, Украјина (са 50% удела) које послује у оквиру групе подносиоца пријаве LEMTRANS, и Rail Trans Investment, Одеса, Украјина (са 50% удела), чији је крајњи власник физичко лице Oleksandr Lvovych Prymark.

Циљна друштва нису активна у Србији.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, Комисији је достављено Писмо о намерама, потписано 14. фебруара 2025. године, између подносилаца пријаве, друштава LEMTRANS LLC Украјина и GERALIDA HOLDINGS LTD и циљних друштава. Подносиоци пријаве намеравају да стекну (директну или индиректну) заједничку контролу над циљним друштвом Mostyska Dry Port Кипар, и над друштвом Mostyska Dry Port Украјина, чији ће директан власник бити циљно друштво Mostyska Dry Port Кипар. Mostyska Dry Port Кипар ће имати контролу над Mostyska Dry Port Украјина под условима и у складу са одредбама у Писму о намерама.

Планирано је да у првом кораку трансакције, подносилац пријаве Yehor O. Grebennikov стекне 50% удела у циљном друштву Mostyska Dry Port Украјина, да би накнадно ово физичко лице и подносилац пријаве LEMTRANS закључили Уговор акционара у вези са управљањем циљног друштва Mostyska Dry Port Украјина.

У другом кораку трансакције, планирано је да се спроведе интерно реструктурирање унутар SCM Групе, како би LEMTRANS пренео власништво над циљним друштвом Mostyska Dry Port Кипар на зависно друштво LEMTRANS TERMINALS LIMITED, Кипар, и да би LEMTRANS LLC Украјина пренео свој удео од 50% у циљном друштву Mostyska Dry Port Украјина на циљно друштво Mostyska Dry Port Кипар.

У трећем кораку, Yehor O. Grebennikov ће индиректно (преко друштва GERALIDA Holdings Ltd. коју контролише) стећи власништво над 50% акција у циљном друштву Mostyska Dry Port Кипар, уписом ново-емитоване емисије акција Mostyska Dry Port Кипар. Затим је планирано да Mostyska Dry Port Украјина постане зависно друштво Mostyska Dry Port Кипар, које ће бити ангажовано у управљању корпоративним правима Mostyska Dry Port Украјина. Циљно друштво Mostyska Dry Port Кипар на тај начин постаје 100% власник учешћа у циљном друштву Mostyska Dry Port Украјина, а оба ће бити под заједничком контролом подносилаца пријаве.

Подносиоци пријаве, по завршетку трансакције, планирају да закључе нови уговор акционара о управљању циљним друштвима. Према наводима из пријаве, нови уговор ће се заснивати и укључивати основне услове Уговора акционара, а једино има за циљ да детаљно прецизира одредбе о управљању циљним друштвима, у циљу вршења заједничке контроле над циљним друштвима.

Према наводима из пријаве, све наведене трансакције су међусобно повезане и све ће се десити у разумном кратком временском периоду, тако да ће се третирали као једна концентрација. Те трансакције су међусобно зависне, тако да једна трансакција не би била спроведена без друге, односно ниједна трансакција се не би одвијала без других и стога представљају једну операцију. Трансакције, као и споразуми и кораци су повезани међусобном условљеношћу и трансакцијама, односно уговори ће бити извршени у разумном кратком року. Концентрацију ће извршити иста привредна друштва, односно чланови групе оба подносиоца пријаве.

Према наводима из пријаве, учесници у концентрацији немају намеру да граде нови интермодални терминал или њиме управљају. Уговор акционара се односи на постојећи прекогранични терминал којим управља Mostyska Dry Port Украјина. Циљ заједничког пословања подносилаца пријаве је заједнички развој и рад интермодалног терминала у Mostyska, област Лавов.

Након завршетка трансакције, подносиоци пријаве ће вршити заједничку контролу над циљним друштвима.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Из свега наведеног произилази да предметна трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона. Из података достављених Комисији о укупним приходима учесника у концентрацији у свету и у Републици Србији, проистиче да су ови приходи виши од прописаних износа остварених укупних годишњих прихода из члана 61. Закона. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 2. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште производа одређено је у складу са чланом 6. Закона и обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Циљно друштво Mostyska Dry Port Украјина поседује и управља прекограничним терминалом Mostyska, који се налази на неколико километара од украјинско-пољске границе, близу Mostyska II-Medyka граничном прелаза и Mostyska II железничке станице (област Лавов). Циљно друштво Mostyska Dry Port Кипар је холдинг компанија која нема пословне активности на тржишту.

Према наводима из пријаве, с обзиром на делатност Mostyska Dry Port Украјина, широко дефинисана група заменљивих производа може прелиминарно укључити услуге теретног терминала.

Теретни терминали се обично користе као део услуге интермодалног транспорта терета, који укључује кретање робе од тачке поласка до тачке испоруке. „Интермодални транспорт“ означава метод транспорта робе у једној јединици терета (нпр. контејнер) користећи две или више врста транспорта (нпр. камиони, железница, речни транспорт, као што су барже, и слично).

На пример, такав транспорт може укључивати почетно премештање терета од тачке поласка (нпр. складишта произвођача) камионом до терминала (такозвана „испука прве миле“). У овом случају, терминал првенствено служи као тачка за пребацивање терета са камионског на железнички транспорт. Након тога, терет се превози железницом током већег дела путовања до другог терминала у близини места испоруке. Коначно, на

терминалу се терет преноси са железнице на камион, који га испоручује до коначног одређишта (тзв. „испорука последње миље“).

Ако терет пређе границу између Украјине и земаља ЕУ током свог транспорта, ланац испоруке обично укључује прекогранични терминал како би се олакшала логистичка веза за теретни транспорт између Украјине (користећи железнички колосек широког колосека од 1.520 мм) и европских земаља (користећи европски колосек стандардног колосека од 1.435 мм).

Прекогранични терминали раде под јединственим условима. Услуге које пружају прекогранични терминали не могу се заменити услугама других терминала који се не налазе на споју колосека широког и уског колосека. Према наводима из пријаве, услуге прекограничних терминала за руковање теретом (делатност коју обавља циљно друштво Mostyska Dry Port Украјина), треба да чине границе јединственог релевантног тржишта робе.

Иако терминал пружа и додатне услуге као што су царињење, складиштење и паковање терета, ове услуге су саставне и, у већини случајева, искључиво помоћне уз примарну услугу – руковање теретом прекограничним терминалима.

Подносиоци пријаве наводе да на тржишту прекограничних терминалних услуга руковања теретом, једна од кључних функција и карактеристика је претовар терета између колосека ширине 1.520 мм и 1.435 мм и обрнуто. Ова услуга је потребна за транспорт терета између Украјине (где се користи ширина 1.520 мм) и земаља ЕУ (где је ширина ширине 1.435 мм стандардна). Да би се олакшао прелаз терета између ових различитих колосека, постоје гранични железнички прелази где се један колосек протеже преко границе на територију друге државе, достижући локацију на којој је присутан и други стандард колосека. Прекогранични терминали су изграђени на овим прикључним тачкама. Такви терминали се налазе са обе стране границе између Украјине и земаља ЕУ.

Подносиоци пријаве сматрају да за потребе предметне пријаве није неопходно коначно дефинисати релевантно тржиште, с обзиром на то да циљно друштво и подносиоци пријаве не послују на релевантном тржишту у Републици Србији.

Узимајући у обзир својства, намену, а нарочито активности циљних друштава, Комисија је за потребе оцене предметне концентрације, релевантно тржиште производа, у конкретном случају, дефинисала као тржиште управљања прекограничним интермодалним терминалом, укључујући повезане услуге контејнерског превоза терета и пословне логистике.

Комисија сматра да за потребе оцене ефеката ове концентрације, није потребно даље сегментирати ово тржиште, имајући у виду да другачија одлука није од утицаја на оцenu дозвољености концентрације.

Комисија је за потребе оцене ефеката предметне концентрације, релевантно географско тржиште, у складу са предлогом подносиоца пријаве, одредила као територију Републике Србије у складу са чланом 6. став 3. Закона.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката концентрације на конкуренцију, Комисија је на основу података које су доставили подносиоци пријаве, оценила да спровођење концентрације неће нарушити конкуренцију на релевантном тржишту, имајући у виду да групе подносилаца пријаве и циљна друштва нису активна на овом тржишту.

Сходно наведеном, Комисија констатује да на релевантном тржишту неће доћи до преклапања у пословању учесника у концентрацији, као ни до негативних ефеката, хоризонтално и вертикално посматрано.

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је закључила да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона. Из тог разлога је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. Тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина бр. 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 – др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 – др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић, с.р.