



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ

Булевар краља Александра I
Карађорђевића 25, Београд
Број: 6/0-02-314/2026-7
Датум: 28. април 2026. године

Објављени текст не садржи заштићене или
изостављене податке. Заштићени подаци приказани су
ознаком [...] или у распону који Комисија сматра
одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-314/2026-1, коју је 20. фебруара 2026. године поднело привредно друштво MTEL Global doo Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића 9, јединица 3020, Нови Београд, преко законског заступника, директора Марка Гојсовића, дана 28. априла 2026. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем појединачне контроле од стране привредног друштва MTEL Global doo Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића 9, јединица 3020, Нови Београд, матични број 21020958, над привредним друштвом PULSEC GmbH, са седиштем на адреси Krugerstraße 2/7, 1010 Беч, Аустрија, матични број FN 585842h, куповином удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је подносилац пријаве, MTEL Global doo Beograd, дана 9. марта 2026. године, уплатио износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредно друштво MTEL Global doo Beograd, са седиштем на адреси Милентија Поповића 9, јединица 3020, Нови Београд, матични број 21020958 (даље у тексту: MTEL или подносилац пријаве), поднело је 20. фебруара 2026. године, преко законског заступника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-314/2026-1. Допуна пријаве је поднета 6. 3. 2026. године и 2.4.2026. године.

Комисија за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њене допуне, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, број 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. и 6. став 1. тачке 1) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16). У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се

потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносилац пријаве је поднео Комисији захтев за заштиту одређених података садржаних у пријави концентрације. Комисија је о овом захтеву одлучила посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве пружа телекомуникационе односно електронско-комуникационе услуге, укључујући и мултимедијалне, услуге мобилне телефоније и OTT TV (енгл. *Over the Top*, дистрибуција мултимедијалног садржаја путем интернета). Регистрована делатност је бежичне телекомуникације, шифра 6120.

MTEL стиче посредну контролу преко свог зависног друштва (100% удела), MTEL Austria GmbH, са седиштем на адреси Am Euro Platz 2/Stiege 5, 7.OG, 1120 Беч, Аустрија, матични број FN 418137h (даље у тексту: MTEL AU или непосредни стизалац). Непосредни стизалац је регистрован за делатност у области пружања електронских комуникационих услуга као: виртуелни мобилни мрежни оператор (енгл. скр. MVNO) пружа мобилне говорне, SMS и услуге преноса података за резиденцијалне и пословне кориснике на територији Аустрије и у ромингу широм света; виртуелни фиксни оператор (енг. скр. FVNO) пружа услуге фиксног интернета резиденцијалним корисницима, услуге дигиталне телевизије и преноса података; OTT TV провајдер, који пружа OTT TV и *Video on Demand* услуге резиденцијалним корисницима. MTEL AU зависна друштва [...].

Телеком Србија ад Београд, са седиштем на адреси Таковска 2, Београд, матични број 17162543 (даље у тексту: Телеком Србија), има 59% удела у MTEL-у, а преосталих 41% има друштво Телекомуникације Републике Српске ад Бања Лука, са седиштем на адреси Вука Караџића 2, Бања Лука, матични број 01112902 (даље: MTEL БЛ). MTEL БЛ је регистровани оператор електронских комуникационих мрежа и услуга које пружа на основу дозвола Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине (РАК) на територији Босне и Херцеговине. Мтел БЛ нуди широк портфолио услуга резиденцијалним и пословним корисницима. Већински акционар MTEL БЛ је Телеком Србија, са 65,005851% учешћа у основном капиталу.

Телеком Србија је матично друштво Телеком групе друштава (даље у тексту: Телеком група). Већински акционар Телекома Србија је Република Србија са 58,10% акција. Пословне активности овог друштва обухватају широки асортиман услуга из домена телекомуникација, попут услуга домаћег и међународног фиксног и мобилног телефонског саобраћаја, транзитирања саобраћаја, услуга преноса података, закупа линија, додатних услуга у области мобилне телефоније, интернета и мултимедијалних услуга. Поред ових услуга, Телеком Србија пружа и услуге у области закупа, изградње, управљања и заштите телекомуникационе инфраструктуре, пружа услуге позива преко оператора и услуге коришћења електронског именика у области фиксних телефонских услуга. Поседује лиценце за мобилну и фиксну телефонију, за фиксни бежични приступ, а уписано је као оператор у евиденцију коју води Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (даље у тексту: РАТЕЛ) и за услуге приступа широкопојасној мрежи, интернет услуге, услуге дистрибуције медијских садржаја и др.

Телеком Србија има и 51% удела у друштву PULSEC doo Beograd, са седиштем на адреси Тошин бунар 2726, Београд, матични број 21506311, регистрована делатност 6201 – рачунарско програмирање (даље: PULSEC Bgd). PULSEC Bgd послује у области информационе *cyber* безбедности, са доказаном методологијом у комбинацији са иновативним *cybersecurity* решењима за одбрану бизниса од *cyber* претњи.

Сва друштва Телеком групе сматрају се једним учесником на тржишту, у смислу члана 5. Закона.

Спровођењем концентрације, подносилац пријаве ће стећи посредну појединачну контролу над привредним друштвом PULSEC GmbH, матични број FN 585842h (даље у тексту: циљно друштво или PULSEC). Регистрована делатност су услуге у аутоматској обради података и информативној техници. Циљно друштво нуди напредна *IT Security* решења као што су *Network Protection*, *End Point Protection*, *SOC 24/7 Security* надзор мреже и рачунарске опреме, *Data Security*, *Zero Trust cloud based* решења и сл. PULSEC пружа комплетан спектар услуга сајбер безбедности, укључујући континуиран надзор (24/7), напредна пенетрациона тестирања, детекцију претњи засновану на вештачкој интелигенцији, свеобухватну подршку за усаглашеност са безбедносним прописима, као и специјалне услуге *Incident Response*-а. Обавља и услуге у аутоматској обради података и информационој технологији и ИТ консултације.

Чланови циљног друштва су Triangle Holding GmbH (FN 532486v) са 52% удела, и физичка лица Жарко Филиповић са 24% удела и Далибор Ратковић са 24% удела. Циљно друштво нема зависна друштва.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, достављен је Уговор о купопродаји и преносу удела, закључен дана 10. 12. 2025. године, између MTEL AU као купца, са једне стране, и чланова циљног друштва као продаваца, са друге стране. У допуни пријаве од 2.4.2026. године, достављен је и Споразум о измени Уговора о купопродаји.

Уговором о купопродаји и преносу удела, [...], а тиме стиче и појединачну контролу.

У пријави је наведено да подносилац [...]

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је закључила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона, које обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Подносилац пријаве је у складу са активностима учесника у концентрацији, које су наведене претходно у тексту овог образложења, предложио да се за потребе овог поступка, релевантно тржиште производа, дефинише као тржиште пружања услуга мрежне безбедности (енгл. *cyber security*). Ове услуге обухватају послове заштите информационих система, мрежне инфраструктуре и дигиталних сервиса од безбедносних претњи, укључујући, између осталог управљање безбедносним инцидентима (SOC услуге), мониторинг и детекцију безбедносних претњи, услуге управљања безбедносним системима, консултантске и имплементационе услуге у области сајбер безбедности, услуге процене ризика и тестирања безбедности система.

Закон о информационој безбедности („Службени гласник РС“, бр. 6/16, 94/17 и 77/19) прописује јасне мере заштите од безбедносних ризика као и одговорност правних лица у процесима управљања и коришћења ИКТ (информационо-комуникационог или ICT) система. Према овом закону, информациона безбедност представља скуп мера које омогућавају да подаци којима се рукује путем ИКТ система буду заштићени од неовлашћеног приступа, као и да се заштити интегритет, расположивост, аутентичност и непорецивост тих података, како би тај систем функционисао како је предвиђено, када је предвиђено и под контролом овлашћених лица.

Узимајући у обзир све наведено, као и делатност учесника у концентрацији, а пре свега циљног друштва, Комисија је, у складу са предлогом подносиоца пријаве, за оцену предметне концентрације, дефинисала релевантно тржиште производа као тржиште пружања услуга информационе (мрежне) безбедности. Комисија је имала у виду и своју праксу, нпр. решење Комисије број 6/0-02-881/2024.

Релевантно географско тржиште је одређено као тржиште Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези чл. 2. Закона.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију на релевантном тржишту, на основу података који су јој достављени од стране подносиоца пријаве, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације неће значајно нарушити конкуренцију из следећих разлога.

Подносилац пријаве односно Телеком група је присутна на дефинисаном релевантном тржишту преко друштва PULSEC doo Beograd. Према наводима у допуни пријаве од 2. априла 2026. године, циљно друштво није учесник на релевантном тржишту пружања услуга мрежне безбедности на територији Србије, тако да спровођењем ове

концентрације неће доћи до хоризонталног преклапања на утврђеном релевантном тржишту производа у Србији.

Подносилац пријаве је доставио своју процену величине релевантног тржишта [...], засноване на јавно доступним изворима и тржишним анализама. Као полазна основа, коришћени су јавно доступни подаци [...]. Имајући у виду приход друштва PULSEC (као јединог друштва групе друштава у оквиру које послује и подносилац пријаве, које послује на релевантном тржишту), његов тржишни удео је процењен 10-20% у претходној, 2025. години.

Према наводима из допуне пријаве од 2. априла 2026. године, релевантно тржиште карактерише присуство већег броја ICT компанија и систем интегратора, који делом пружају различите врсте услуга сајбер безбедности. Најзначајнији учесници укључују друштва Khaotichen, Comtrade System Integration, Asseco SEE, MDS Informatički inženjering, Octacron, Saga, Prointer sistem итд. Подносилац пријаве није у могућности да процени њихове тржишне уделе у претходној години јер су непознати подаци о приходима од релевантних услуга.

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације неће довести до негативних ефеката по конкуренцију на релевантном тржишту, хоризонтално и вертикално посматрано, односно констатовала да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II диспозитива решења донета је применом члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке б) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 50.000 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС”, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон, 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15, 95/18 и 91/25).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.