



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ**

Булевар краља Александра I
Карађорђевића 25/IV, Београд
Број: 5/0-01-54/2026-11
Датум: 03.06.2026. године

Сагласно члану 58. став 3. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“ бр. 51/2009, 95/2013 и 35/06 – др. закон), Комисија за заштиту конкуренције објављује

ОБАВЕШТЕЊЕ

о подношењу предлога обавеза које су друштва KLETT IZDAVAČKA KUĆA DOO BEOGRAD, PRIVREDNO DRUŠTVO ZA IZDAVAČKU DELATNOST NOVI LOGOS DOO BEOGRAD и IZDAVAČKA KUĆA FRESKA DOO BEOGRAD, спремна добровољно да преузму ради отклањања могуће повреде конкуренције, са позивом свим заинтересованим странама да доставе писане примедбе, ставове и мишљења који се односе на предложене обавезе

Закључком број 5/0-01-703/2021-1 од 18.10.2021. године Комисија за заштиту конкуренције (у даљем тексту: Комисија) покренула је поступак испитивања повреде конкуренције по службеној дужности против друштава: KLETT IZDAVAČKA KUĆA DOO BEOGRAD, матични број 17537032, са регистрованим седиштем на адреси: Маршала Бирјугова 3-5, Београд-Стари Град, које заступају директори, Тијана Поповић и Гордана Кнежевић-Орлић, PRIVREDNO DRUŠTVO ZA IZDAVAČKU DELATNOST NOVI LOGOS DOO BEOGRAD, матични број 20478292, са регистрованим седиштем на адреси: Маршала Бирјугова 3-5, Београд-Стари Град, које заступају директори Тијана Поповић и Гордана Кнежевић - Орлић и IZDAVAČKA KUĆA FRESKA DOO BEOGRAD, матични број 20429607, са регистрованим седиштем на адреси: Маршала Бирјугова 3-5, Београд-Стари Град, које заступају директори, Бојана Стојановић, Тијана Поповић и Гордана Кнежевић-Орлић, ради утврђивања постојања радње злоупотребе доминантног положаја, у смислу члана 16. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09, 95/13 и 35/06 – др. закон, у даљем тексту: Закон). Странке у поступку ће се у даљем тексту означавати заједничким именом као друштва Клет групе.

Странке у поступку се сматрају повезаним учесницима на тржишту у смислу члана 5. став 1. Закона, односно једним учесником на тржишту, имајући у виду да је друштво Фреска 100% у власништву друштва Клет, а да су, према јавно доступним информацијама, власници друштава Нови Логос и Клет у власништву истог матичног друштва - друштва Klett Lernen und Information GmbH, из Немачке. Дана 01.10.2020. године, друштва Клет групе потписала су Уговор о преносу пословања, који је ступио на снагу 01.01.2021. године, а дана 25.01.2021. године и Додатак Уговору о преносу пословања, којима је спроведена пословна реорганизација друштава која припадају истој групи и регулисано да се пословања друштава Нови Логос и Фреска преносе на друштво Клет, при чему друштва Нови Логос и Фреска настављају да послују као издавачи.

У поступку пред Комисијом утврђивано је да ли друштва Клет групе, као групације са значајним тржишним учешћем, од 2014. године имплементирају пословне стратегије које одступају од редовних услова конкуренције на тржишту, а како је то детаљно описано у закључку о покретању поступка. Наведено је цењено нарочито, али не и искључиво, у погледу спречавања или отежавања конкурената да уђу на тржиште, затим у односу на ценовну и рабатну политику друштава Клет групе и нуђења погодности за школе у поступцима одабира уџбеника.

Одредбом члана 58. став 1. Закона утврђено је да Комисија може донети закључак о прекиду поступка испитивања повреде конкуренције ако странка, на основу садржине закључка о покретању поступка, односно чињеница утврђених у поступку, поднесе предлог обавеза које је спремна добровољно да преузме ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење мере.

Друштва Клет групе су, дана 15.05.2026. године, у смислу члана 58. Закона, доставила Предлог обавеза које су спремна добровољно да преузму ради отклањања могућих повреда конкуренције, са условима и роковима за извршење предложених обавеза, односно мера (у даљем тексту: Предлог обавеза).

Сагласно члану 58. став 3. Закона Комисија на својој интернет страници објављује обавештење о поднетом предлогу странака у поступку, са позивом свим заинтересованим странама за достављање писаних примедба, ставова и мишљења у року од 20 дана од дана објаве обавештења.

У смислу наведеног Комисија објављује Обавештење да су друштва Клет групе поднела следећи предлог обавеза:

1. Мера број 1: Именовање Координатора тржишне усаглашености

Клет група ће, у року од 30 дана од дана пријема закључка Комисије којим се прихватају предложене обавезе и поступак испитивања повреде конкуренције прекида у складу са Законом о заштити конкуренције, именовати једно или више стручно квалификованих лица у оквиру Клет групе као Координатора тржишне усаглашености.

Координатор тржишне усаглашености биће задужен за:

- праћење примене комерцијалне политике у вези са продајом уџбеника за основно и средње образовање;
- надзор над применом интерног методолошког оквира за комерцијалне услове;
- праћење примене стандардизованих уговорних образаца;
- евидентирање евентуалних приговора купаца који се односе на дискриминацију, јавне набавке или питања конкуренције;
- организацију интерних обука из области права конкуренције;
- комуникацију са Комисијом у вези са извршењем преузетих обавеза.

Клет група ће Комисији, без одлагања по именовању, доставити име, функцију и контакт податке Координатора тржишне усаглашености, као и обавештење о свакој каснијој промени.

2. Мера 2: Стандардизовани уговорни оквир и неутралност у односу на јавне набавке

Клет група ће, пре почетка сваког релевантног уџбеничког циклуса током трајања обавеза, а најкасније до 31. јануара за наредну школску годину, доставити Комисији на увид стандардизовани уговорни оквир који намерава да користи у односима са купцима у претпродаји и редовној продаји уџбеника за основно образовање.

Стандардизовани уговорни оквир ће садржати јасну формулацију да ништа у уговору не ограничава купца да, у складу са важећим прописима и сопственом пословном проценом, учествује у поступцима јавних набавки или другим законитим поступцима набавке уџбеника.

Клет група ће, на образложен захтев Комисије, доставити потписане примерке појединачних уговора или репрезентативни узорак таквих уговора, уз одговарајућу заштиту поверљивих пословних података.

3. Мера 3: Интерни програм усаглашености са правилима конкуренције

Клет група ће, у року од 60 дана од дана пријема закључка Комисије којим се прихватају обавезе а поступак испитивања повреде конкуренције прекида, усвојити интерни акт под називом „Програм усаглашености пословања са правилима заштите конкуренције и одговорног тржишног понашања“. Програм ће обухватити основне институте права конкуренције, са посебним освртом на:

- забрану рестриктивних споразума;
- забрану злоупотребе доминантног положаја;
- правила комерцијалне комуникације са купцима;
- правила комуникације са конкурентима;
- поступање у вези са рабатима, провизијама и другим комерцијалним условима;
- уговорне одредбе релевантне за јавне набавке;
- интерно одобравање и документовање комерцијалних одлука;
- начин обраћања Координатору тржишне усаглашености.

Клет група ће један примерак усвојеног програма доставити Комисији без одлагања по његовом усвајању.

Током трајања обавеза, Клет група ће најмање једном годишње организовати интерну обуку за релевантне запослене и водити евиденцију о њеном одржавању, уз дефинисање алата за самопроцену и канала за интерну пријаву евентуалних недоумица Координатору тржишне усаглашености односно другим лицима сходно утврђеном програму.

4. Мера 4: Периодично извештавање Комисије

Клет група ће Комисији достављати кварталне извештаје о извршењу обавеза, а који извештаји ће између осталог садржати:

- потврду о функционисању Координатора тржишне усаглашености;
- сажет приказ евентуалних приговора купаца у вези са дискриминацијом, јавним набавкама или питањима конкуренције;

- информацију о евентуалним материјалним изменама комерцијалних политика и стандардизованих уговорних оквира;
- агрегирани и методолошки приказ основних категорија трошкова релевантних за формирање цена, у мери у којој је то могуће без откривања пословних тајни;
- информацију о спроведеним интерним обукама, ако су одржане у извештајном периоду.

Први квартални извештај биће достављен по истеку првог пуног квартала од дана пријема закључка Комисије којим се прихватају обавезе, а наредни извештаји у редовним тромесечним интервалима.

Као рок у којем су спремна да преузимају наведене обавезе друштва Клет групе су навела период од две (2) године од дана пријема закључка Комисије о прекиду поступка.

Позивају се све заинтересоване стране да примедбе, ставове и мишљења који се односе на Предлог обавеза које су поднела друштва Клет групе, у писаној форми, доставе у року од 20 дана од дана објаве обавештења, на адресу: Комисија за заштиту конкуренције, ул. Булевар краља Александра I Карађорђевића 25, IV спрат, 11000 Београд.

Подносак којим се достављају примедбе, ставови и мишљења треба да садржи напомену да се односи на објављени Предлог обавеза које су доставила друштва Клет групе.

Примедбе, ставови и мишљења могу се, у истом року, доставити и путем електронске поште на адресу: office.kzk@kzk.gov.rs, са назнаком да се односи на Предлог обавеза које су доставила друштва Клет групе.

Комисија нема законску обавезу да прихвати предлог обавеза које је странка спремна добровољно да преузме.

Уколико након анализе евентуалних примедби, ставова и мишљења који буду достављени у прописаном року, те на основу анализе стања на тржишту, Комисија утврди да је вероватно да ће се на основу предложених обавеза остварити циљ мере из члана 59. Закона, закључком ће одредити меру на основу датог предлога и прекинути поступак. О поступању странке по закључку о прекиду поступка, Комисија води рачуна по службеној дужности, а поступак може бити настављен у случају наступа околности прописаних чланом 58. став 7. Закона.

САВЕТ КОМИСИЈЕ
ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ