



Република Србија
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ
КОНКУРЕНЦИЈЕ

Булевар краља Александра I
Карађорђевића 25, Београд
Број: 6/0-02-110/2026-6
Веза: 6/0-02-1045/2025
Датум: 21. април 2026. године

Објављени текст не садржи заштићене или
изостављене податке. Заштићени подаци приказани су
ознаком [...] или у распону који Комисија сматра
одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци
ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13), и члана 2. став 1. тачка 6) Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-1045/2025-1, коју су 20. новембра 2025. године поднела привредна друштва Türk Hava Yolları Anonim Ortaklığı, са седиштем на адреси Genel Yönetim Binası, Yeşilköy Mah. Havaalanı Cad. No 3/1 34149, Bakirköy, Истанбул, Турска, и Globalia Corporación Empresarial, S.A, са седиштем на адреси Carretera Arenal-Llucmajor km. 21.5, Polígono Son Noguera, 07620 Мајорка, Шпанија, преко пуномоћника, адвоката Срђане Петронијевић, Булевар војводе Бојовића 6-8, Београд, дана 21. априла 2026. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем заједничке контроле од стране привредних друштава Türk Hava Yolları Anonim Ortaklığı, са седиштем на адреси Genel Yönetim Binası, Yeşilköy Mah. Havaalanı Cad. No 3/1 34149, Bakirköy, Истанбул, Турска, матични број 75184-0, и Globalia Corporación Empresarial, S.A, са седиштем на адреси Carretera Arenal-Llucmajor km. 21.5, Polígono Son Noguera, 07620 Мајорка, Шпанија, матични број РМ-26677, над друштвом Air Europa Holding S.L. са седиштем на адреси Carretera El Arenal-Llucmajor km 21.5, Polígono de Son Noguera 07620 Мајорка Шпанија, матични број РМ-87946, и његовим зависним друштвима у потпуном власништву, до које долази променом из појединачне у заједничку контролу стицањем удела.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да су подносиоци пријаве, привредна друштва Türk Hava Yolları Anonim Ortaklığı и Globalia Corporación Empresarial, S.A, уплатили XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредна друштва Türk Hava Yolları Anonim Ortaklığı, са седиштем на адреси Genel Yönetim Binası, Yeşilköy Mah. Havaalanı Cad. No 3/1 34149, Bakirköy, Истанбул, Турска, матични број 75184-0, и Globalia Corporación Empresarial, S.A, са седиштем на адреси Carretera Arenal-Llucmajor km. 21.5, Polígono Son Noguera, 07620 Мајорка, Шпанија,

матични број РМ-26677 (заједно даље у тексту: подносиоци пријаве, појединачно: ТНУ и Globalia), поднела су Комисији за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) дана 20. новембра 2025. године, преко пуномоћника, пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-110/2025-1 (у даљем тексту: пријава). Подносиоци пријаве су предложили да Комисија одобри концентрацију учесника на тржишту у скраћеном поступку. Пријава је допуњена закључно са подношењем тзв. ажуриране пријаве 24. марта 2026. године и допуне 8. априла 2026. године.

Након што је извршен увид у достављену документацију и на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве и њених допуна, Комисија је утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 95/13, у даљем тексту: Закон) и са чланом 3. и чл. 6. ст. 1. тач. 2) подтачка (1) Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 05/16). Извод о извршеној уплати као саставни део списка предмета, потврђује да је прописани износ за издавање акта уплаћен у целости, што је утврђено у ставу II диспозитива.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве ТНУ је матично друштво Turkish Airlines групе. ТНУ је јавно листирано акционарско друштво, које послује као турски национални превозник. Преко својих зависних друштава, послује као потпуно интегрисана ваздухопловна група која обухвата путнички превоз, логистику за превоз терета, техничке услуге, земаљске услуге, кетеринг услуге, технологију и платне системе (даље: Turkish Airlines група). Turkish Airlines група нуди услуге путничког као и превоза терета под робном марком Turkish Cargo са разгранатом логистичком мрежом. Чланица је Star Alliance. ТНУ је под контролом Турског фонда богатства, који је највећи појединачни акционар (49,12% са правом гласа) а тиме је посредно под контролом Владе Републике Турске у чијем је Турски фонд богатства искључивом власништву.

У Србији, Turkish Airlines група има само Представништво Türk Hava Yollari ao, са седиштем у Београду, на адреси Кнеза Михаила 30, матични број 29000093, регистровано за 8299 – Остале услужне активности подршке пословању. Преко свог зависног друштва Ajet Hava Taşımacılığı A. Ş, ТНУ пружа услуге авио превоза путника, укључујући међународне летове ка Србији и из Србије, као и услуге авио превоза терета и чартер летова. Поред тога, [...], пружа услуге MRO (*Maintenance, Repair and Overhaul*) односно продаје/испоруке резервних делова за ваздухопловство [...].

Сва друштва која послују под контролом ТНУ сматрају се једним учесником на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Подносилац пријаве Globalia је део истоимене групе која је под контролом друштва JHN Capital & Asset management, S.L. (даље: ЈЈН). Ради се о шпанској групи која превасходно пружа услуге путничког и теретног авио превоза, сродне пратеће услуге, земаљске, MRO и хотелијерске услуге. Globalia нема зависна друштва, огранке или представништва и не остварује приход у Србији (осим преко циљне групе друштава).

Сва друштва која послују под контролом ЈЈН сматрају се једним учесником на тржишту у смислу члана 5. Закона.

Air Europa Holding S.L, са седиштем на адреси Carretera El Arenal-Llucmajor km 21.5, Polígono de Son Noguera 07620 Мајорка Шпанија, матични број РМ-87946 (даље у тексту: циљно друштво) је холдинг друштво Air Europa групе друштава. Његова

зависна друштва (са 100% власништва), која су такође предмет ове трансакције, су: Air Europa Líneas Aéreas, S.A.; Aeronova, S.L.U.; Air Europa Suma Miles S.L.U.; León Activos Aeronáuticos, S.L.U., i Globalia Activos Inmobiliarios, S.A.U. (даље у тексту: Air Europa група или циљна група). Air Europa група је шпанска ваздухопловна група друштава која пружа услуге међународног и домаћег авио превоза путника и терета, као и сродне пратеће, секундарне услуге као што су управљање чартер летовима, услуге закупа ваздухоплова с посадом и услуге линијског одржавања. Air Europa има снажно присуство на Иберијском полуострву и у Латинској Америци. Пре трансакције, циљно друштво је под појединачном контролом подносиоца пријаве Globalia (са 80% капитала).

Циљна група друштава нема зависна друштва, огранке или представништва у Србији али је остварила приход [...] од продаје за руте које не полазе из Србије нити се у Србији завршавају. [...]. Продаја се врши директно, на пример преко интернет странице групе, или путем посредних канала као што су туристичке агенције из Србије.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Правни основ предложене трансакције је Уговор о улагању, закључен 5. новембра 2025. године, а трансакција је структурирана претежно као повећање капитала у циљном друштву, [...]. Док не дође до испуњења одложних услова, ТНУ не може вршити (заједничку) контролу над циљним друштвом и следствено над циљном групом друштава.

Спровођењем предложене трансакције, ТНУ стиче 26,95% удела у циљном друштву и тиме посредно у његовим зависним друштвима у потпуном власништву, која чине циљну групу друштава. Тренутно, Globalia има 80% удела док друштво IAG има неконтролни, мањински удео (20%). Након спровођења трансакције, циљно друштво ће бити под заједничком контролом подносилаца пријаве Globalia (са 53,05% удела) и ТНУ (са 26,95% удела), док ће IAG задржати исти (и даље неконтролни) удео. [...]. Према наводима у пријави и допуни пријаве од 8. априла 2026. године, у складу са [...].

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 2) Закона. Комисија је на основу достављених података о висини укупних прихода учесника концентрације, остварених на светском тржишту и тржишту Републике Србије, утврдила да су подносиоци пријаве имали обавезу пријаве концентрације, јер је укупан приход свих учесника у концентрацији већи од износа који је прописан чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште одређено је у складу са чланом 6. Закона и обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба/услуга које потрошачи сматрају заменивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Активности учесника у концентрацији у свету и њихово присуство у Србији описано је претходно у тексту овог образложења.

Подносиоци пријаве су навели да је, у досадашњој пракси, Комисија дефинисала тржиште превоза путника у авио-саобраћају на основу приступа места поласка/место доласка (одредишта). Таква дефиниција одражава перспективу на страни тражње при чему путници разматрају све могуће алтернативе за путовања од места полазишта до места одредишта, који нису заменљиви са другим тзв. „паровима градова“, односно, свако место поласка/место доласка представља посебно релевантно тржиште са становишта потрошача. Стога су подносиоци пријаве предложили да се, у конкретном случају, релевантно тржиште дефинише као тржиште пружања услуга редовног превоза путника у авио-саобраћају и то по основу места поласка/места доласка. Полазећи од ове дефиниције, једино Turkish Airlines управља рутама из Србије/ка Србији, а не и остали учесници у концентрацији. Конкретно, Turkish Airlines послује на следећим директним редовним путничким рутама са полазиштем/одредиштем у Србији и то: Београд – Измир, Београд – Анкара и Београд – Истанбул, дакле само линије Србија - Турска.

Приликом одређивања релевантног тржишта, Комисија је имала у виду пословање учесника у концентрацији и предлог подносилаца пријаве. Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа производа/услуга, односно од делатности учесника у концентрацији и посебно присуства циљне групе, за потребе предметног поступка, Комисија је релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште пружања услуга редовног превоза путника у авио-саобраћају док је релевантна географска тржишта дефинисала по основу места поласка/места доласка (O&D приступ) као путне правце са полазиштем/одредиштем Србија - Турска и Србија - Шпанија. При том, имала је у виду и своју претходну праксу, на коју су се позвали и подносиоци пријаве (решења броју 6/0-02-114/09 од 17. 7. 2009. године, 6/0-02-549/2013-9 од 4. 9. 2013 и 6/0-02-581/2014-38 од 9.12.2014. године). Иако је уобичајено дефинисати релевантно географско тржиште у односу на конкретне путне правце/линије, тзв. парове градова (на пример Београд – Измир, Београд – Анкара или Београд – Истанбул), за оцену ефеката предметне концентрације то није неопходно, имајући у виду активности и присуство циљне групе у Србији.

Имајући у виду да циљна група не пружа услуге теретног авио превоза, чартер услуге, услуге MRO нити испоручује резервне делове купцима у Србији, Комисија није дефинисала као релевантна и тржишта која би обухватила ове услуге.

Комисија сматра да нема потребе за даљим сегментирањем овог тржишта, имајући у виду да другачија одлука није од утицаја на оцену дозвољености концентрације у конкретном случају.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију, на основу података који су јој достављени од стране подносилаца пријаве, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације неће значајно нарушити конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, пре свега јер циљна група није присутна на дефинисаним релевантним тржиштима.

У ажурираној верзији пријаве од 24. 3. 2026. године, иако не постоје хоризонтална преклапања активности страна у Србији, достављена је процена тржишних удела на директним путничким линијама Turkish Airlines-а јер, како је већ изнето, само Turkish Airlines управља директним рутама из Србије/ка Србији, а не и остали учесници у концентрацији. [...]. Примера ради, тржишни удели за линију Београд/Измир, обухватају путнике који користе директне летове (руте), али и посредне руте као што је Београд/Истанбул/Измир. Тржишни удео подносиоца пријаве (Turkish Airlines и Ajet) на линији Београд/Истанбул је 40-50%, на линији Београд/Измир је 70-80%, а ка Анкари је 60-70% удела. Највећи конкурент је друштво Air Serbia.

Као што је већ изнето у тексту овог образложења, према наводима у пријави и ажурираној пријави, циљно друштво не управља ни једном рутом са полазиштем или одредиштем у Србији. Остварени приход се односи искључиво на продају летова циљне групе за руте које не полазе нити се у Србији завршавају, а који се продају директно од стране циљне групе, на пример путем њене интернет странице или путем посредних канала као што су туристичке агенције са седиштем у Србији.

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је констатовала да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлука у ставу II донета је применом члана 65. став 5. Закона, као и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије, на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 50.000 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС”, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон, 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15, 95/18 и 91/25).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.