Р е п у б л и к а С р б и ј а
КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ
Булевар краља Александра I
Карађорђевића 25, Београд
Број: 6/0-02-497/2026-10
Датум: 28. август 2026. године

Објављени текст не садржи заштићене или изостављене податке. Заштићени подаци приказани су ознаком [...] или у распону који Комисија сматра одговарајућим начином заштите, а изостављени подаци ознаком XXX

Председник Комисије за заштиту конкуренције, на основу члана 37. став 2. и члана 65. став 5. Закона о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09, 95/13 и 35/26 – др. закон), и члана 2. став 1. тачка 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције („Службени гласник РС“, број 49/11), одлучујући по пријави концентрације број 6/0-02-497/2026-1, коју су 29. јуна 2026. године поднела привредна друштва Croatia osiguranje d.d. Zagreb, са седиштем на адреси Ватрослава Јагића 33, Загреб, Хрватска, и AV International GmbH, са седиштем на адреси Muthgasse 27, Беч, Аустрија, преко пуномоћника, адвоката Исидоре Николић Савин, Мирослава Антића 4, Нови Сад, дана 28. августа 2026. године, доноси следеће

РЕШЕЊЕ

I ОДОБРАВА СЕ у скраћеном поступку концентрација учесника на тржишту која настаје заједничким улагањем од стране привредних друштава Croatia osiguranje d.d. Zagreb, са седиштем на адреси Ватрослава Јагића 33, Загреб, Хрватска, матични број 080051022, и AV International GmbH, са седиштем на адреси Muthgasse 27, Беч, Аустрија, матични број 260676y, у циљу стварања новог учесника на тржишту, привредног друштва које ће пословати у области одржавања и поправке моторних возила, на дугорочној основи и имати све функције независног учесника на тржишту.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је су подносиоци пријаве, Croatia osiguranje d.d. Zagreb и AV International GmbH, дана 18. августа 2026. године уплатили износ од XXX на рачун Комисије за заштиту конкуренције, што представља прописани износ за издавање решења о одобрењу концентрације у скраћеном поступку.

Образложење

Привредна друштва Croatia osiguranje d.d. Zagreb, са седиштем на адреси Ватрослава Јагића 33, Загреб, Хрватска, матични број 080051022 (у даљем тексу: Croatia osiguranje), и AV International GmbH, са седиштем на адреси Muthgasse 27, Беч, Аустрија, матични број 260676y (у даљем тексту: AV International и заједно са Croatia osiguranje: подносиоци пријаве), поднела су 29. јуна 2026. године преко пуномоћника пријаву концентрације која је заведена под бројем 6/0-02-497/2026-1. Допуне пријаве су достављене 10. и 30. јула 2026. године.

Комисија за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) је на основу свих чињеница које проистичу из садржаја поднете пријаве, утврдила да је пријава потпуна и поднета у складу са Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС“, бр. 51/09, 95/13 и 35/26 – др. закон, даље у тексту: Закон) и са чланом 3. Уредбе о садржини и начину подношења пријаве концентрације („Службени гласник РС“, број 5/16).

У списима предмета се налази доказ о извршеној уплати, којим се потврђује да је уплаћен прописани износ за издавање акта Комисије, што је и утврђено у ставу II диспозитива.

На основу члана 45. Закона, подносиоци пријаве су поднели захтев за заштиту података садржаних у пријави концентрације, о којем је одлучено посебним закључком о заштити података.

1. Учесници у концентрацији

Подносилац пријаве Croatia osiguranje је акционарско друштво, чије су акције уврштене на регулисано тржиште Загребачке берзе, при чему је већински акционар Adris grupa са 67,47% акција. Регистрована делатност овог друштва је „остало осигурање“. Друштво се бави, пре свега, пословима осигурања, животног и неживотног, и реосигурања, а предмет пословања су и послови који су непосредној или посредној вези са пословима осигурања, послови понуде удела инвестиционих фондова, као и послови понуде пензијских програма добровољних пензијских фондова и пензијских осигуравајућих друштава, послови дистрибуције осигурања за друга друштва за осигурање, као и послови кредитног посредовања. Повезана друштва обављају и послове управљања пензијским фондовима, техничких прегледа возила, пружање медицинских услуга и пословање некретнинама.

Croatia osiguranje остварује контролу над више друштва у Хрватској и ван ње, а у Србији је присутно преко привредног друштва MILENIJUM-OSIGURANJE ADO, BEOGRAD, са седиштем на адреси Милутина Миланковића 19б, Београд, матични број 07810318. Преко привредног друштва Croatia Premium d.o.o. Zagreb, над којим остварује посредну контролу, остварује и контролу над привредним друштвом M TEH d.o.o. Beograd-Surčin, са седиштем на адреси Стевана Радишића 70а, Бечмен, матични број 21653098, регистрована претежна делатност – Изнајмљивање и лизинг осталих машина, опреме и материјалних добара.

Croatia osiguranje је у власништву Adris grupe од 2014. године, коју групу чине следеће стратешке јединице: туризам, којим управља MAISTRA d.d.; производња здраве хране, којом управља CROMARIS d.d.; осигурање, којим управља Croatia osiguranje, и енергетика. На дан подношења пријаве, акције Adris grupe d.d. котирају се на тржишту јавних акционарских друштава на Загребачкој берзи.

Сви учесници на тржишту који послују у оквиру Adris grupe и под њеном контролом, у смислу члана 5. Закона, сматрају се једним учесником на тржишту.

Подносилац пријаве AV International је под појединачном непосредном контролом друштва AV Holding International GmbH, са седиштем на адреси Robert-Bosch-Straße 7, Аугзбург, регистарски број HRB14789 (даље: AV Holding), које је под контролом AVAG Holding SE, са седиштем на адреси Robert-Bosch-Straße 7, Аугзбург, Немачка

(даље: AVAG). AVAG је једна од водећих аутомобилских трговинских групација у Европи, нарочито у вези са координацијом и административном подршком мрежи ауто-кућа изван Немачке. AV Holding управља међународним активностима AVAG-a, кроз мрежу привредних друштава, при чему је највећи број продајно-сервисних центара концентрисан у Аустрији.

AV International, преко својих одељења за управљање непокретностима, маркетинг, ИТ и набавку, пружа централизовану подршку овлашћеним дистрибутерима и продајно-сервисним центрима, како је наведено у пријави. На тај начин се, на нивоу групе, стандардизују процеси, отимизују трошкови, централизује набака и координишу маркетиншке активности, док појединa ауто-друштва остају усмерена на продају возила, сервисирање и непосредан рад са купцима. Његова повезана друштва се баве продајом нових и половних моторних возила путем овлашћених салона, услугама поправке и одржавања моторних возила, продајом резервних делова и опреме, активностима посредовања у осигурању пре свега моторних возила.

AVAG група нема зависна друштва и не остварује приход у Србији.

Сви учесници на тржишту који послују у оквиру AVAG групе и под њеном контролом, у смислу члана 5. Закона, сматрају се једним учесником на тржишту.

Концентрација се односи на заједничко улагање од стране подносилаца пријаве, у циљу стварања новог учесника на тржишту који ће пословати у области одржавања и поправке моторних возила, на дугорочној основи и имати све функције независног учесника на тржишту.

Спровођењем концентрације биће основано ново привредно друштво заједничког улагања (даље: ДЗУ), са седиштем у Хрватској, које ће на трајној основи пословати као независан привредни субјекат, под називом Croatia autoservisi d.o.o. za usluge, са предметом пословања „одржавање и поправка моторних возила у Републици Хрватској“, што подразумева намеру оснивања, изградње и оперативног вођења заједничког улагања у области лимарско-лакирских поправки моторних возила. ДЗУ неће пословати на територији Србије, а његове пословне активности биће ограничене на тржиште поправке и одржавања моторних возила у Хрватској.

ДЗУ ће имати довољне ресурсе за самостално пословање и наступ на тржишту, обављаће делатност на трајној основи и изван главне делатности својих оснивача, подносилаца пријаве, са којима ће имати комерцијални однос.

2. Опис трансакције и акт о концентрацији

Као акт о концентрацији, достављен је Споразум о заједничком подухвату потписан дана 27. маја и оверен 3. јуна 2026. године, од стране подносилаца пријаве. Као што је већ наведено, предметном концентрацијом оснива се ДЗУ које ће бити под заједничком контролом подносилаца пријаве. Подносилац пријаве Croatia osiguranje ће имати 50,003% удела у ДЗУ, а подносилац пријаве AV International ће имати 49,997% удела у ДЗУ, а због резервисаних питања која захтевају једногласност приликом одлучивања, над ДЗУ се успоставља заједничка контрола, како се наводи у пријави.

3. Испуњеност услова за подношење пријаве

Комисија је закључила да пријављена трансакција представља концентрацију у смислу члана 17. став 1. тачка 3) Закона.

На основу достављених података о висини укупних прихода које су сви учесници у концентрацији остварили на светском тржишту и тржишту Републике Србије, Комисија је закључила да је подносилац пријаве имао обавезу да пријави концентрацију, јер је укупан приход учесника у концентрацији већи од износа који су прописани чланом 61. Закона, као услова за пријаву концентрације. Пријава је поднета у складу са чланом 63. став 1. Закона.

4. Релевантно тржиште

Комисија је утврдила релевантно тржиште у складу са чланом 6. Закона, које обухвата релевантно тржиште производа на релевантном географском тржишту. Релевантно тржиште производа представља скуп роба, односно услуга које потрошачи сматрају заменљивим у погледу њиховог својства, уобичајене намене и цене. Релевантно географско тржиште представља територију на којој учесници на тржишту учествују у понуди или потражњи и на којој постоје исти или слични услови конкуренције, а који се битно разликују од услова конкуренције на суседним територијама.

Полазећи од својстава, намене и цене предметног скупа роба/услуга, односно од уговорене делатности ДЗУ и подносилаца пријаве, за потребе предметног поступка, Комисија је релевантно тржиште производа дефинисала као тржиште поправке и одржавања моторних возила, што је био и предлог подносилаца пријаве.

Комисија није разматрала да ли се овако дефинисано релевантно тржиште производа може даље сегментирати, будући да за оцену ефеката пријављене концентрације то није потребно јер не би утицало на другачију одлуку.

За потребе овог поступка, Комисија је дефинисала релевантно географско тржиште као територију Републике Србије, у складу са чланом 6. став 3. у вези става 2. Закона, без потребе за ужим одређивањем, јер исто не би утицало на другачију одлуку.

5. Оцена ефеката концентрације

Приликом испитивања ефеката пријављене концентрације на конкуренцију на релевантном тржишту, на основу података које су јој доставили подносиоци пријаве, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације неће значајно нарушити конкуренцију из следећих разлога.

Подносиоци пријаве Croatia osiguranje и AV International нису присутни на утврђеном релевантном тржишту, а планирано ДЗУ неће обављати делатност у Србији.

Croatia osiguranje је присутна у Србији на тржишту осигурања моторних возила које је повезано са релевантним тржиштем у смислу да осигурање моторних возила и начин ликвидације штете могу утицати на избор сервиса и токове потражње. Међутим, имајући пре свега у виду да ДЗУ неће обављати делатност на територији Републике Србије, спровођење концентрације неће довести до негативних вертикалних ефеката.

Узимајући у обзир све претходно наведено, Комисија је оценила да спровођење предметне концентрације неће довести до негативних ефеката по конкуренцију на релевантном тржишту, хоризонтално и вертикално посматрано, односно констатовала

да не постоји забринутост у погледу било ког критеријума за оцену дозвољености концентрације из чл. 19. Закона, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

На основу члана 65. став 5. Закона и члана 2. став 1. тачке 6. Тарифника о висини накнада за послове из надлежности Комисије за заштиту конкуренције, а на основу оствареног прихода учесника у концентрацији и са њима повезаних учесника на тржишту у обрачунској години која претходи години у којој је концентрација пријављена, извршена је обавеза плаћања прописаног износа за издавање овог решења, што је утврђено у ставу II диспозитива решења.

Упутство о правном средству

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана достављања решења.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 50.000,00 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС”, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон, 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15, 95/18 и 91/25).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Небојша Перић с.р.